

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

17.09.2018г.

№ 9-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила проведения земляных работ на территории города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила проведения земляных работ на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Предметом предлагаемого Проектом правового регулирования являются общественные отношения, связанные с совершенствованием процедуры восстановления нарушенного благоустройства на дорогах общего пользования города Костромы после производства земляных работ путем внесения изменений в Правила проведения земляных работ на территории города Костромы (далее – Правила проведения земляных работ).

Для достижения указанной цели разработчиком предлагается установить, что работы по восстановлению нарушенного благоустройства на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Костромы производитель работ должен осуществлять в соответствии с техническими требованиями и условиями на восстановление конструкций дорожной одежды, усовершенствованного дорожного покрытия дорог.

Также Проектом устанавливается, что при проведении земляных работ с 1 ноября по 15 апреля восстановление асфальтобетонного покрытия производится:

1) на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Костромы с движением общественного транспорта при соблюдении технических требований к погодным условиям и площади восстановления литой или холодной асфальтобетонной смесью с последующим восстановлением усовершенствованного дорожного покрытия;

2) на остальных территориях, имеющих асфальтобетонное покрытие, путем устройства щебеночного основания до уровня существующего асфальтобетонного покрытия с последующим восстановлением асфальтобетонного покрытия, в сроки, указанные в разрешении или в акте, в котором указывается срок окончательного восстановления нарушенного благоустройства с учетом погодных условий и температурного режима.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, чьи

интересы могут быть затронуты Проектом, являются юридические лица и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, производящие земляные работы на территории города Костромы.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 14 по 20 августа 2018 года проект размещен на сайте Администрации города Костромы с целью проведения публичного обсуждения, а в период с 22 августа по 5 сентября 2018 года с целью проведения публичных консультаций проект решения Думы был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы, а также направлен на следующие электронные адреса: ktpp@kmtm.ru; souzkost@yandex.ru; deloros44@gmail.com; kosgr@list.ru; 89101937311@mail.ru; ssvvko@mail.ru; Opora-kostroma@yandex.ru; ksp044@mail.ru.

Мнений, замечаний и предложений на Проект в указанный период не поступало.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в углубленном порядке, результаты которой отражены в отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям части 5 статьи 2, части 5 статьи 5 и части 9 статьи 6 Порядка проведения ОРВ.

Так, разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для лиц, производящих земляные работы на территории города Костромы.

В частности, Проектом на лиц, осуществляющих земляные работы в границах земельных участков, находящихся в частной собственности, не обремененных соответствующим публичным сервитутом, возлагается обязанность за три календарных дня до производства земляных работ уведомить о начале осуществления последних Единую дежурно-диспетчерскую службу города Костромы путем направления уведомления согласно форме, утвержденной постановлением Администрации города Костромы, а в случае проведения земляных работ на автомобильной дороге, и отдел Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Костроме.

Вместе с тем, Проектом допущен правовой пробел, связанный с отсутствием обязанности указанной категории лиц, осуществляющих земляные работы, сообщать о сроках завершения земляных работ. Отсутствие указанного положения делает невозможным осуществление надлежащего контроля за проведением земляных работ и может привести к нарушению прав и законных интересов жителей и организаций города.

В связи с вышеизложенным, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ (часть 9 статьи 6 Порядка проведения ОРВ):

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием

рассматриваемой проблемы;

3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;

4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;

5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;

9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение указанных требований разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, что в городе Костроме остро стоит проблема восстановления нарушенного благоустройства на дорогах общего пользования после производства земляных работ. Производителями земляных работ не соблюдаются сроки проведения земляных работ, сроки восстановления нарушенного благоустройства, а также нарушаются требования по качеству восстановления асфальтобетонного покрытия дорог общего пользования.

С учетом изложенного, мерами, направленными на решение проблемы,

является внесение изменений в Правила проведения земляных работ.

Указанная проблема может быть решена исключительно путем внесения изменений в Правила проведения земляных работ.

Полагаем, что описание проблемы сделано верно, а предложенный способ ее решения соответствует требованиям действующего законодательства.

Выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Учитывая изложенное, иные варианты достижения цели отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка и пункт 10.2 раздела 10 Сводного отчета содержат такое описание с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений.

В целом, по результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записи и сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены в полном объеме.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

С учетом изложенного можно сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных

расходов бюджета города Костромы.

Консультант отдела



Т. А. Козлова