

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

18 марта 2025 года № 5-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в статьи 4 и
4.1 Правил благоустройства территории города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ, ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в статьи 4 и 4.1 Правил благоустройства территории города Костромы" (далее – Проект, Правила), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Основной целью правового регулирования Проекта является изменение существующего правового регулирования границ прилегающих территорий до момента утверждения схем границ прилегающей территории с включением в границы прилегающих территорий для целей уборки в зимний и летний периоды пешеходные коммуникации, в том числе тротуары, аллеи, дорожки, тропинки, иные территории общего пользования, установленные правилами благоустройства, за исключением дорог, проездов и других транспортных коммуникаций, парков, скверов, бульваров, береговых полос, а также иных территорий, содержание которых является обязанностью правообладателя в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проектом предусматривается включить в границы прилегающих территорий для целей уборки в зимний и летний периоды пешеходные коммуникации, в том числе тротуары, аллеи, дорожки, тропинки, иные территории общего пользования, установленные правилами благоустройства, за исключением дорог, проездов и других транспортных коммуникаций, парков, скверов, бульваров, береговых полос, а также иных территорий, содержание которых является обязанностью правообладателя в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Установленное в настоящее время в Правилах благоустройства территории города Костромы правовое регулирование определения границ прилегающей территории в отношении территории общего пользования до момента утверждения схем границ прилегающих территорий на практике привело к тому, что значительная часть территории общего пользования, по которой проходят пешеходные коммуникации не входят в границы прилегающей территории, а лица, ответственные за эксплуатацию зданий, строений, сооружений, расположенных вблизи и к которым ведут пешеходные коммуникации, не принимают участие в содержании такой территории.

Установление правового регулирования в указанной части обусловлено необходимостью содержания в нормативном состоянии прилегающих территории и как следствие создание комфортных условий для проживания граждан на территории города Костромы, а также поручением губернатора Костромской области Ситникова С. К., данным на еженедельном совещании при губернаторе Костромской области протокол № СС-0-3пр от 27.01.2025 (раздел 3, пункты 13-14) Администрации города Костромы поручено изменить подходы к благоустройству общественных территорий в части закрепления в правилах благоустройства обязанности собственников жилых помещений в многоквартирных домах, объектов индивидуального жилищного строительства, арендаторов и собственников недвижимого имущества по нормативному содержанию придомовой и прилегающей территории.

Проект отвечает требованиям статьи 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Таким образом, принятие Проекта находится в компетенции Думы города Костромы.

Согласно пояснительной записке и Сводному отчету к основной группой субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом, являются собственники и (или) иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) либо лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов).

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Проект содержит положения, изменяющее ранее предусмотренные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в связи с чем степень его регулирующего воздействия определена разработчиком как средняя.

Вывод разработчика о том, что Проект имеет среднюю степень регулирующего воздействия является обоснованным.

В рамках проведения публичных слушаний в период с 17 февраля 2025 года по 4 марта 2025 года проект был размещен на сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения публичных слушаний. Итоги публичных слушаний отражены в заключении о результатах публичных слушаний.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия в период с 7 марта 2025 года по 14 марта 2025 года Проект был размещен на сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения публичных консультаций. Итоги публичных консультаций отражены в справке о результатах публичных консультаций.

В рамках публичных консультаций проект муниципального правового акта и перечень вопросов по проекту муниципального правового акта были направлены в общественную организацию «Деловая Россия», общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз

«Торгового-промышленной палаты Костромской области», Ассоциацию «Костромская Гильдия Риелторов», Союз Строителей Верхней Волги.

При проведении публичных консультаций отзывов не получено.

Сводный отчет, должен содержать сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ. Данные требования разработчиком выполнены.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов представляет собой совокупность процедур анализа проблем и целей правового регулирования, выявления альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определения связанных с ними выгод и издержек субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, граждан и города Костромы в целом, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего решения. Выбор наиболее эффективного варианта правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и отрицательных последствий введения каждого из возможных вариантов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием.

Следовательно, проблема, на решение которой направлено представленное правовое регулирование, определена разработчиком Проекта верно.

Соответственно, разработчиком правильно оценены риски решения проблемы предложенным способом регулирования, они высокие, и риски негативных последствий, они низкие, а мерой, направленной на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы о внесении изменений в действующую редакцию Правил.

Учитывая, что проблема может быть решена исключительно путем принятия подготовленного Проекта решения, решение обозначенных проблем может быть достигнуто исключительно внесением изменений в Правила благоустройства. В связи с тем, что Правила благоустройства утверждены решением Думы города Костромы, иные варианты решения проблемы отсутствуют.

Представляется возможным также сделать вывод о том, что выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, поскольку разработчиком во исполнение части 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ сделан сравнительный анализ возможных вариантов решения проблемы, обоснование и ожидаемый результат выбранного варианта правового регулирования.

Сводный отчет, подготовленный по форме согласно приложению 2 к Порядку проведения ОРВ, должен содержать сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ. Данные требования разработчиком выполнены.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 1, 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены в объеме.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом

оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Указанных положений не выявлено.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О. В. Василенко