

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

15 сентября 2021 года № 17-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект разработан в целях принятия Положения о муниципальном жилищном контроле на территории города Костромы во исполнение требований, установленных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральным законом № 248-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ правовое регулирование муниципального контроля осуществляется указанным Федеральным законом, а в случаях и пределах, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ, - также иными федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно части 3 статьи 3 этого же Федерального закона порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается для каждого вида муниципального контроля - положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

В силу положений пункта 6 части 1 статьи 10 Устава города Костромы к вопросам местного значения города Костромы относятся обеспечение проживающих в городе Костроме и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также

иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

Принятие Проекта находится в компетенции Думы города Костромы в силу пункта 22.2 части 2 статьи 29 Устава города Костромы, в соответствии с которым к полномочиям Думы города Костромы отнесено установление порядка осуществления муниципального жилищного контроля.

Федеральным законом № 248-ФЗ установлен новый порядок организации и осуществления муниципального контроля. Под муниципальным контролем понимается деятельность контрольных органов, целью которой является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований. Достигается это за счет профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений, их пресечения и устранения последствий допущенных нарушений.

Проектом предлагается установить предмет муниципального контроля, объекты и субъекты муниципального контроля, установить порядок наделения полномочиями на осуществление муниципального контроля, порядок профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля, виды контрольных мероприятий, которые проводятся при осуществлении муниципального контроля.

В соответствии с предоставленным правом частью 7 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ, проектом устанавливается, что система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется, что обусловлено планируемым проведением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами и при необходимости проведением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Новое правовое регулирование предполагает, что при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Муниципальный контроль, особенно в части проведения контрольных мероприятий, должен осуществляться лишь в случае недостаточности и (или) неэффективности негосударственных форм обеспечения соблюдения обязательных требований.

Закрепленная в Федеральном законе № 248-ФЗ презумпция добросовестности контролируемых лиц перестает существовать. Сведения о добросовестности контролируемых лиц теперь будут оцениваться в соответствии с частью 7 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ, и учитываться контрольным органом при отнесении объектов контроля к категориям риска.

Теперь разные контролеры не будут проверять соблюдение одних и тех же требований.

Все проверки зафиксируют онлайн.

Федеральным законом № 248-ФЗ также определены способы сокращения количества проверок.

Кроме того, Федеральный закон № 248-ФЗ предусматривает механизмы, применение которых может существенно сократить количество проверок организаций и предпринимателей.

Введены новые формы контроля и надзора.

Проверки станут короче. Так, срок проведения документарной и выездной проверок не будет превышать 10 рабочих дней как предусмотрено частью 7 статьи 72 и частью 7 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ. По действующим сегодня правилам, закрепленным в части 1 статьи 13 этого же Федерального закона, проверка может длиться до 20 рабочих дней.

Выездная проверка теперь должна проводиться только в исключительных случаях в соответствии с частью 3 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, теперь будут проводиться только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

К 2024 году документооборот между контрольным органом и контролируемыми лицами планируется перевести на электронную платформу с возможностью подписания электронного документа со стороны контролируемого лица простой электронной подписью.

При этом, до 31.12.2023 в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица, контрольный орган вправе направлять документы и сведения контролируемому лицу, в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц.

Также, проектом решения в целях реализации права, установленного частью 4 статьи 39 Федерального закона № 248-ФЗ, устанавливается, что досудебный порядок подачи жалоб, установленный главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ, при осуществлении муниципального контроля не применяется.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым проектом, являются юридические лица и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, являющиеся владельцами (пользователями) муниципальных жилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, к которым предъявляются обязательные требования, а также которые осуществляют деятельность, действия (бездействие), связанные с соблюдением обязательных требований.

Разработчиком степень регулирующего воздействия проекта оценена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие новые обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

В период с 23 августа 2021 года по 3 сентября 2021 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения.

В период публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Проект предполагает установление правового регулирования, предусматривающего следующее:

Положением устанавливается порядок организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории города (далее – муниципальный контроль) в целях профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Положением определяется объект муниципального контроля:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) муниципальные жилые помещения, общее имущество в многоквартирном жилом доме и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым жилищным законодательством предъявляются обязательные требования.

Положением устанавливается, что муниципальный контроль осуществляется Администрацией города в лице уполномоченного ею органа, определяются профилактические и контрольные мероприятия в рамках осуществления муниципального контроля.

Следует отметить, что новые виды профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий устанавливают возможность уменьшения количества проверок не только за счет приоритета профилактики нарушений, но и посредством введения более мягких (по сравнению с проверками) контрольных надзорных мероприятий, а также сокращение сроков проведения проверок.

Проектом предусматриваются следующие обязанности и ограничения:

- не допускается использование контролируемыми лицами установленных прав и гарантий, в целях воспрепятствования осуществлению муниципального контроля;

- не допускается злоупотребление правом на обращение в контрольные органы в целях направления обращений, содержащих заведомо недостоверную информацию о соблюдении контролируемыми лицами обязательных требований;

- документы, направляемые контролируемым лицом контрольному органу в электронном виде, подписываются: простой электронной подписью, простой электронной подписью, ключ которой получен физическим лицом при личной явке в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме, установленными Правительством РФ, усиленной квалифицированной электронной подписью в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ (данная норма в полном объеме должна заработать с 01.01.2024);

- материалы, прикладываемые к ходатайству, заявлению, жалобе, в том числе фото- и видеоматериалы, представляются контролируемым лицом в электронном виде;

- получение документов или совершение иных юридически значимых действий работниками организации, не являющимися руководителями, должностными лицами или иными уполномоченными работниками организации, осуществляется в случаях, если данные лица непосредственно участвуют в контрольных мероприятиях;

- при проведении контрольных мероприятий (действий), которые в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ должны проводиться в присутствии контролируемого лица либо его представителя, присутствие контролируемого лица либо его представителя обязательно, за исключением проведения контрольных мероприятий (действий) не требующих взаимодействия с контролируемым лицом. В случаях отсутствия контролируемого лица либо его представителя, предоставления контролируемым лицом информации контрольному органу о невозможности присутствия при проведении контрольного мероприятия (действия), контрольные мероприятия (действия) совершаются, если оценка соблюдения обязательных требований при проведении контрольного мероприятия может быть проведена без присутствия контролируемого лица, а контролируемое лицо было надлежащим образом уведомлено о проведении контрольного мероприятия;

- случаями, при наступлении которых индивидуальный предприниматель вправе представить в контрольный орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного мероприятия являются:

- 1) нахождение на стационарном лечении в медицинском учреждении;
- 2) нахождение за пределами РФ;
- 3) административный арест;
- 4) избрание в отношении подозреваемого в совершении преступления физического лица меры пресечения в виде: подписки о невыезде, запрете определенных действий, заключения под стражу, домашнего ареста.

Индивидуальный предприниматель представляет в контрольный орган соответствующую информацию, которая должна содержать указание на срок, необходимый для устранения обстоятельств, препятствующих присутствию при проведении контрольного мероприятия;

- получать от контрольного органа информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

- действия и решения контрольного органа в досудебном порядке не обжалуются;

- профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе;

- контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать возражение в

отношении указанного предостережения, которое направляется не позднее 15 календарных дней с момента получения предостережения через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе);

- должностное лицо контрольного органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля). Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

- о проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения;

- инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника производственного объекта;

- контролируемые лица или их представители обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения;

- в присутствии контролируемого лица (его представителя) осуществляется осмотр, досмотр, отбор проб (образцов) с применением видеозаписи;

- истребуемые документы направляются в контрольный орган в форме электронного документа за исключением случаев, если контрольным органом установлена необходимость представления документов на бумажном носителе. Документы могут быть представлены в контрольный орган на бумажном носителе контролируемым лицом лично или через представителя либо направлены по почте заказным письмом. На бумажном носителе представляются подлинники документов либо заверенные контролируемым лицом копии. Тиражирование копий документов на бумажном носителе и их доставка в контрольный орган осуществляются за счет контролируемого лица. По завершении контрольного мероприятия подлинники документов возвращаются контролируемому лицу. Документы, которые истребуются в ходе контрольного мероприятия, должны быть представлены контролируемым лицом инспектору в срок, указанный в требовании о представлении документов. В случае, если контролируемое лицо не имеет возможности представить истребуемые документы в течение установленного в указанном требовании срока, оно обязано незамедлительно ходатайством в письменной форме уведомить инспектора о невозможности представления документов в установленный срок с указанием причин, по которым истребуемые документы не могут быть представлены в установленный срок, и срока, в течение которого контролируемое лицо может представить истребуемые документы. В течение двадцати четырех часов со дня получения такого ходатайства инспектор продлевает срок представления документов или отказывает в продлении срока, о чем составляется соответствующий электронный документ и информируется контролируемое лицо. Документы (копии документов), ранее представленные контролируемым лицом в контрольный орган, независимо от оснований их представления могут не представляться повторно при условии уведомления контрольного органа о том, что истребуемые документы (копии документов) были

представлены ранее, с указанием реквизитов документа, которым (приложением к которому) они были представлены;

- при назначении и осуществлении экспертизы контролируемые лица имеют право:

1) информировать контрольный орган о наличии конфликта интересов у эксперта, экспертной организации;

2) предлагать дополнительные вопросы для получения по ним заключения эксперта, экспертной организации, а также уточнять формулировки поставленных вопросов;

3) присутствовать с разрешения должностного лица контрольного органа при осуществлении экспертизы и давать объяснения эксперту;

4) знакомиться с заключением эксперта или экспертной организации;

- контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного мероприятия, В случае проведения документарной проверки либо контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, а также в случае, если составление акта по результатам контрольного) мероприятия на месте его проведения невозможно по причине совершения контрольных действий, предусмотренных пунктами 6, 8 и 9 части 1 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ, контрольный орган направляет акт контролируемому лицу в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ. . Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт. При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения контрольного мероприятия в акте делается соответствующая отметка;

- уполномоченное должностное лицо контрольного органа по ходатайству контролируемого лица вправе внести изменения в решение, вынесенное по результатам проведения контрольных мероприятий, в сторону улучшения положения контролируемого лица. При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение решения невозможно в установленные сроки, уполномоченное должностное лицо контрольного органа может отсрочить исполнение решения на срок до одного года, о чем принимается соответствующее решение;

- вопросы, связанные с исполнением решения: о разъяснении способа и порядка исполнения решения; об отсрочке исполнения решения; о приостановлении исполнения решения, возобновлении ранее приостановленного исполнения решения; о прекращении исполнения решения, рассматриваются должностным лицом контрольного органа, вынесшим решение, по ходатайству контролируемого лица в течение десяти дней со дня поступления в контрольный орган ходатайства. Контролируемое лицо информируется о месте и времени рассмотрения указанных вопросов. Неявка контролируемого лица без уважительной причины не является препятствием для рассмотрения соответствующих вопросов.

Решение, принятое по результатам рассмотрения вопросов, связанных с исполнением решения, доводится до контролируемого лица в установленном порядке.

Указанные изменения направлены на защиту прав и интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также субъектов иной экономической деятельности и устранение необоснованных препятствий для их деятельности.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- 13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
- 14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);
- 15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;
- 16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

В соответствие с указанными требованиями разработчиком не в полном объеме представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

Так, в нарушение требований пункта 10 части 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ не произведена оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иных видов деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных Проектом обязанностей и ограничений.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком в целом соблюдены.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, что на территории города Костромы отсутствует порядок осуществления на территории города Костромы муниципального жилищного контроля на территории города Костромы, соответствующий положениям Федерального закона № 248-ФЗ. Отсутствие такого порядка приведет к нарушению норм действующего законодательства.

Мерой, направленной на решение указанных проблем, является разработка проекта муниципального правового акта. Достигнутым результатом решения указанных проблем является принятие Проекта.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия соответствующего нормативного правового акта.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Полагаем предложенная редакция Проекта в целом соответствует требованиям Федерального закона № 248-ФЗ, в частности, установленным частью 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ, а также иным положениям указанного Федерального закона, устанавливающим императивные требования по регулированию правоотношений положениями о видах муниципального контроля.

Вместе с тем, Проект требует доработки с учетом следующего:

1. Руководствуясь частью 1 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ предлагается в части 2 статьи 1 Проекта слова "организации и проведения контрольных мероприятий" заменить словами "оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений".

2. Учитывая сокращения, произведенные в тексте части 1 статьи 2 Проекта в проектируемой редакции пункта 2 части 2 статьи 2 предлагается слова "граждане и организации" заменить словами "контролируемые лица".

3. Согласно части 8 статьи 1 Проекта система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального жилищного контроля не применяется.

При этом, в нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которой контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля относит объекты контроля к одной из шести категорий риска причинения вреда (ущерба), объекты муниципального жилищного контроля не отнесены ни к одной категории риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления данного вида контроля.

4. В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ предлагается в части 6 статьи 3 Проекта указать орган, уполномоченный поддерживать в актуальном состоянии сведения, размещенные на официальном сайте Администрации города, заменив слово "поддерживаются" словами "поддерживаются органом муниципального контроля".

5. Проектируемую редакцию части 10 статьи 3 после слова "размещается" предлагается дополнить словами "органом муниципального контроля".

6. Проектируемую редакцию части 13 статьи 3 после слов "муниципального контроля" дополнить словами "консультируемому лицу и (или) его представителю".

7. В проектируемой редакции части 16 статьи 3 предлагается исключить норму, содержащую коррупциогенный фактор, заменив слова "может осуществляться" словом "осуществляется".

8. В проектируемой редакции части 21 статьи 3 предлагается слова "(при их наличии)" исключить, что расширит права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставив им право направлять инспектору, объявившему предостережение, возражения как через личные кабинеты, так и почтовым отправлением, даже при наличии первых.

9. Предлагается уточнить перечень информации, которая должна быть указана в возращении (часть 22 статьи 3 Проекта). Так, представляется, чрезмерным требование представления контролируемым лицом идентификационного номера налогоплательщика, поскольку возражение подается им на конкретное предостережение и, тем самым, ошибка в идентификации контролируемого лица исключена. При этом, в указанный перечень предлагается включить сведения об объекте муниципального контроля.

10. Представляется требует дополнительного обсуждения вопрос утверждения Проектом перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля (Приложение к Проекту) и установления Проектом правового регулирования, предусмотренного частями 26 и 27 статьи 3 Проекта, на основании следующего.

В соответствии с частями 9 и 10 статьи 23 Федерального закона № 248 в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля утверждается для вида муниципального контроля - представительным органом муниципального образования.

При этом, в силу положений части 13 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации для проведения контрольных (надзорных) мероприятий при поступлении обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет",

государственных информационных систем о возможных нарушениях обязательных требований, указанных в части 1 настоящей статьи, органы государственного жилищного надзора, *органы муниципального контроля* разрабатывают и утверждают индикаторы риска нарушения обязательных требований. Типовые индикаторы риска нарушения обязательных требований устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

При таких обстоятельствах Жилищный кодекс Российской Федерации является специальной правовой нормой и, следовательно, имеет большую юридическую силу.

На основании изложенного Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля, подлежит утверждению органом муниципального жилищного контроля.

11. Часть 4 статьи 4 Проекта после слов "устанавливается решением" предлагается дополнить словами "руководителем муниципального контроля".

12. Руководствуясь частью 1 и 2 статьи 30 Федерального закона № 248, предлагается в проектируемой редакции части 1 статьи 9 слова "в порядке, установленном решением Думы города Костромы" исключить.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;
- 2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает необходимость приведения муниципального правового акта в соответствие с федеральным законодательством.

В случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии муниципального нормативного правового регулирования Федеральному закону.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом, в части оценки расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязанностей и ограничений, предусмотренных Проектом, в части отнесения объектов муниципального жилищного контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления данного вида муниципального контроля, а также в части утверждения перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля органом муниципального жилищного контроля в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

В целом поскольку Проектом предлагается правовое регулирование правоотношений в развитие положений Федерального закона от 31 июля 2020 года

№ 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", представляется Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Начальник отдела

О. В. Смирнова