

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

14 июля 2021 года № 10-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "Об утверждении Порядка
оформления и согласования цветового решения фасада здания на территории
города Костромы"**
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "Об утверждении Порядка оформления и согласования цветового решения фасада здания на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проектом предлагается установить порядок оформления и согласования цветового решения фасада здания и их отдельных элементов на территории города Костромы при проведении работ по реставрации, ремонту и покраске фасадов зданий и их отдельных элементов, за исключением фасадов зданий, являющихся объектами культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым проектом, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся правообладателями зданий планирующие осуществить работы по реставрации, ремонту и покраске фасадов зданий и их отдельных элементов, за исключением фасадов зданий, являющихся объектами культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Для проведения публичных консультаций проект решения Думы в период с 4 по 18 июня 2021 года был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту следующих организаций с которыми заключены соответствующие соглашения: КРО ООО «Деловая Россия», СРО «Союз строителей Верхней Волги», Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области», а также в Комитет архитектуры и градостроительства Костромской области.

В указанный период замечаний и предложений не поступило.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с

проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, в частности, для указанных выше субъектов предпринимательской деятельности Проектом устанавливается обязанность по представлению следующих документов:

1) копии документа, удостоверяющего личность заинтересованного лица, а в случае обращения представителя заинтересованного лица – копии документа, удостоверяющего личность представителя заинтересованного лица, а также документ, подтверждающий полномочия представителя заинтересованного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) правоустанавливающих или правоудостоверяющих документов на объект, цветовой решение фасада которого подлежит согласованию, в случае если указанные документы отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости;

3) проекта цветового решения фасада по форме, утвержденной постановлением Администрации города Костромы, который заинтересованное лицо готовит самостоятельно или с привлечением специализированной организации;

4) протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме – в случае согласования цветового решения фасада многоквартирного дома.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

1) степень регулирующего воздействия проекта акта;

2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;

3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;

4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;

5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;

9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

В соответствии с указанными требованиями разработчиком не в полном объеме представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия. Так, отсутствует анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующей сферы деятельности (пункт 3 части 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка такое описание содержит. Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 5 Порядка проведения ОРВ в пояснительной записке к проекту муниципального правового акта разработчик отражает сведения о размещении на официальном сайте документов, указанных в пункте 1 части 1 указанной статьи. Такая информация в пояснительной записке представлена.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость установления требований к оформлению и согласованию цветового решения фасада здания и отдельных элементов фасада здания на территории города Костромы при проведении работ по

реставрации, ремонту и покраске фасадов зданий и его отдельных элементов за исключением фасадов зданий, являющихся объектами культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации во исполнение части 3 статьи 8 Правил благоустройства территорий города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60, предусматривающей, что работы по реставрации, ремонту и покраске фасадов зданий и их отдельных элементов (балконы, лоджии, водосточные трубы и аналогичные элементы) должны производиться в соответствии с цветовым решением фасада, согласованным в установленном порядке с уполномоченным органом, за исключением фасадов зданий, являющихся объектами культурного наследия.

С учетом изложенного, мерами, направленными на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы, позволяющего установить требования к цветовому решению фасада здания и отдельных элементов фасада здания на территории города Костромы при проведении работ по реставрации, ремонту и покраске фасадов зданий и его отдельных элементов.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия соответствующего нормативного правового акта.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

В целом, по результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Вместе с тем, необходимо отметить, что Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции, вступающей в силу с 1 июля 2021 года) проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской *и иной экономической деятельности*, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, за исключением:

1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения;

3) проектов нормативных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на

период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Данные изменения в федеральном законодательстве необходимо учитывать при проведении процедур оценки регулирующего воздействия в дальнейшем.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен, по результатам которого необходимо отметить также следующее.

1. В проектируемой редакции части 2 статьи 1 необходимо устранить внутреннее противоречие с другими положениями Проекта (пунктом 4 части 3 статьи 1, пунктами 1 и 2 части 5 статьи 2 Проекта и пр.), предусматривающим участником рассматриваемых правоотношений как собственника здания, так и любого правообладателя им (аренда, владение на ином вещном праве). Кроме того, в данной норме слово "объектов" предлагается заменить словом "зданий", поскольку Проектом не предусматривается установление требований к цветовому решению фасада строения или сооружения.

2. В проектируемой редакции пункта 3 части 3 статьи 1 следует исключить слова "и материалов", так как данные требования шире предмета регулирования Проекта.

3. Необходимо устранить внутренние противоречия между частью 1 и пунктом 1 части 3 статьи 2, где в первом случае предполагается возможность проведения работ по реставрации, ремонту и покраске фасада здания и его отдельных элементов, а во втором случае устанавливается запрет на частичную покраску фасада здания, за исключением полной покраски первых этажей зданий после локальных ремонтных работ.

При корректировке указанных положений, следует также иметь ввиду, что запрет на частичную покраску фасада здания, за исключением полной покраски первых этажей зданий после локальных ремонтных работ, повлечет за собой невозможность оперативного устранения графических изображений и иных несанкционированных рисунков, надписей, лакокрасочных загрязнений и им подобных отклонений от цветового решения фасадов, изображенных, как правило, на незначительной части фасада.

При этом также необходимо учитывать, что согласно части 1 статьи 8 Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25.04.2013 № 60 (далее – Правила), фасады зданий, *строений, сооружений* не должны иметь несанкционированных рисунков, надписей, лакокрасочных загрязнений и им подобных отклонений от цветового решения фасадов, согласованного в установленном порядке с уполномоченным органом, а также посторонних наклеек, объявлений, других информационных материалов.

Пунктом 4 части 5 статьи 8 Правил установлен запрет нанесения надписей, рисунков, графических изображений, размещение, расклеивание, вывешивание информационных материалов не только на зданиях, но и на строениях,

сооружениях и иных не предусмотренных для этих целей объектах без разрешения владельцев, пользователей указанных объектов.

Следовательно, во исполнение вышеуказанных требований, установленных Правилами, предмет Проекта должен быть шире и предусматривать правоотношения по установлению порядка оформления и согласования цветового решения фасада не только здания, но и строения, сооружения и их отдельных элементов на территории города Костромы, что потребует корректировки части 3 статьи 8 Правил.

4. В проектируемой редакции пункта 3 части 5 статьи 2 установлено чрезмерное требование к заинтересованным лицам представления двух экземпляров проекта цветового решения фасада, поскольку второй экземпляр может быть сделан отраслевым (функциональным) органом Администрации города Костромы, уполномоченным в сфере архитектуры и градостроительства на согласование проекта цветового решения фасада.

5. Проектируемую редакцию статьи 3 предлагается дополнить положением, предусматривающим, что отказ уполномоченного органа должен быть мотивированным.

6. В проектируемой редакции статьи 3 необходимо предусмотреть срок, в течение которого уполномоченный орган должен направить решение о согласовании (об отказе в согласовании) цветового решения фасада в форме распоряжения руководителя уполномоченного органа заинтересованному лицу.

7. Предлагается рассмотреть вопрос о сроке действия выданного разрешения, поскольку существенная задержка по выполнению работ на основании выданного разрешения может оказаться несогласованной с работами по фасаду в рамках реализации муниципальных программ, национальных проектов и т.д.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о наличии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

С учетом изложенного, не представляется возможность сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод о наличии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В. Смирнова