

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

30 мая 2025 года № 12-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в решение
Думы города Костромы от 30 мая 2013 года № 79"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в решение Думы города Костромы от 30 мая 2013 года № 79" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Согласно пояснительной записке к Проекту он подготовлен в связи с изменившимся региональным законодательством, ввиду принятия новых понятий озелененных территорий в областном законодательстве.

Так, Законом Костромской области от 12 июля 2022 года № 247-7-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области "О зеленых насаждениях населенных пунктов Костромской области» в Закон Костромской области от 5 октября 2007 года № 194-4-ЗКО «О зеленых насаждениях населенных пунктов Костромской области» (далее — Закон КО) внесен ряд изменений.

Основной целью правового регулирования Проекта является приведение муниципального правового акта в соответствии с положениями Закона КО, а также устранение противоречий в нормативном акте в части порядка включения и исключения озелененных территорий из Перечня. Данная цель направлена на реализацию прав граждан на благоприятную окружающую среду, на создание устойчивого функционирования естественных экологических систем, а также на обеспечение учета, использования, охраны, защиты и восстановления зеленых насаждений в городе Костроме.

В настоящее время использование, охрана, защита и восстановление зеленых насаждений на территории города Костромы осуществляется в соответствии с Порядком использования, охраны, защиты и восстановления зеленых насаждений на территории города Костромы, утвержденным решением Думы города Костромы от 30 мая 2013 года № 79, (в ред. решений Думы города Костромы от 26.09.2013 № 161, от 31.03.2016 № 49) (далее – Порядок).

В соответствии с частью 4 статьи 7 Порядка, развитие озелененных территорий, в том числе создание новых озелененных территорий общего пользования, производится в соответствии с Генеральным планом города Костромы,

Правилами землепользования и застройки города Костромы, документацией по планировке территорий города Костромы, с учетом нормативов градостроительного проектирования.

Генеральным планом города Костромы регулируются отношения, связанные с планированием развития территорий в границах города Костромы, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, а также озелененных территорий.

Генеральный план определяет планируемые для размещения на территории города Костромы объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законами Костромской области и Уставом города Костромы и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие города Костромы.

По смыслу статьи 7 Порядка, включение и исключение озелененных территорий из Перечня, а также изменение их границ, возможно только после внесения соответствующих изменений в вышеназванные документы.

Таким образом, при формировании Перечня, в том числе при принятии решения о включении и исключении озелененных территорий и отнесении озелененных территорий к той или иной категории, Администрация города Костромы должна руководствоваться вышеназванными документами.

Между тем, статьей 11 Порядка установлен порядок включения и исключения озелененных территорий в Перечень озелененных территорий города Костромы (далее – Перечень), который предусматривает возможность включения озелененных территорий в Перечень, а также исключение озелененных территорий из Перечня, по предложению органов местного самоуправления города Костромы, граждан, юридических лиц и общественных объединений, на основании постановления Администрации города Костромы, что противоречит требованиям статьи 7 Порядка.

Внутреннее противоречие между пунктами 7 и 11 Порядка влечет неопределенность правового регулирования, поскольку не устанавливается единого порядка формирования Перечня. Предложения лиц, указанных в пункте 1 статьи 11 Порядка зачастую вступают в противоречие с действующими редакциями Генерального плана и Правил землепользования и застройки и на этом основании не могут быть реализованы. И наоборот, реализация назначения территории, установленного действующей редакцией Генерального плана и ПЗЗ, нуждается в прохождении дополнительных административных процедур в виде направления дополнительного предложения о включении (исключении) территории, оценки такого предложения уполномоченным органом и издания дополнительного постановления Администрации города Костромы.

Кроме того, статьей 11 установлена необходимость рассмотрения проектов постановлений Администрации города Костромы о включении озелененных территорий в Перечень, исключении из него озелененных территорий, а также изменении площади и (или) границ озелененных территорий, на публичных слушаниях. Однако в соответствии с действующим законодательством, до момента утверждения Генерального плана и документации по планировке территорий, указанные документы подлежат обязательному их рассмотрению на публичных слушаниях.

Таким образом, требования статьи 11 Порядка противоречат требованиям статьи 7 Порядка, а также накладывают дополнительные обязанности на органы местного самоуправления города Костромы, граждан, юридические лица и общественные объединения.

Кроме того, Проектом предусмотрена отмена обязательных требований (обязанностей) для субъектов предпринимательской деятельности ввиду отмены необходимости направлять предложение о включении озелененных территорий в Перечень (исключении озелененных территорий из Перечня) и представлять к этому предложению необходимые материалы.

Таким образом, проект решения разработан в целях совершенствования муниципального правового регулирования, ввиду чего разработчиком приведены достаточные обоснования необходимости приведения проекта решения в соответствие с действующим законодательством.

В связи с этим, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

Также в силу пунктом 25 статьи 16, 17, 35 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относятся, в частности, утверждение правил благоустройства территории городского округа.

Частью 7 статьи 24 Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25.04.2013г. № 60, предусмотрено, что порядок организации использования, охраны, защиты и восстановления зеленых насаждений на территории города Костромы устанавливается решением Думы города Костромы

В связи с этим единственно возможным вариантом решения проблемы является принятие проекта решения.

Следовательно, утверждение указанного порядка, равно как и внесение в него изменений, признание утратившими силу его отдельных положений находится в компетенции Думы города Костромы, иным способом проблема решена быть не может.

К основной группе субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом решения, относятся собственники, арендаторы, пользователи земельных участков, на которых размещаются озелененные территории, которые включены в Перечень, в качестве озелененных территорий общего пользования, специального назначения и ограниченного пользования.

Проект решения разработан исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствие с федеральным законодательством или региональным законодательством.

В соответствии с частью 6 статьи 2 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, в соответствие с федеральным или региональным законодательством, применяется специальный порядок оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта без публичных консультаций.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Проект вместе с пояснительной запиской был размещен на сайте Администрации города Костромы. В ней содержатся все сведения, которые необходимо отражать в соответствии с частью 3 статьи 5 Порядка проведения ОРВ.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие проекта решения.

С учетом изложенного, представляется возможным сделать вывод о том, что указанные изменения направлены на защиту прав и интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также субъектов иной экономической деятельности и устранение необоснованных препятствий для их деятельности, поскольку будут отвечать требованиям действующего законодательства.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 5 Порядка проведения ОРВ разработчиком представлены все документы, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2 и 5 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Проблемой нормативного правового акта является несовершенство муниципального правового регулирования.

Мерой, направленной на решение указанной проблемы, является разработка проекта муниципального правового акта. Достигнутым результатом решения указанной проблемы является принятие проекта решения.

При указанных выше обстоятельствах представляется возможным сделать вывод, что решение обозначенной проблемы может быть достигнуто исключительно путём принятия решения, в соответствии с которыми в исключительной компетенции Думы города Костромы находится утверждение Правил благоустройства города Костромы.

В связи с наличием соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод о том, что способ решения проблемы сделаны верно, выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Разработчик правильно определил порядок проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта одним из способов, предусмотренных статьей 2 настоящего Порядка, а также осуществил соблюдение порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия, выводы, сделанные разработчиком являются обоснованными.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, целями оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;
- 2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Указанный анализ проведен, по результатам которого при наличии соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод, что в случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии муниципального нормативного правового регулирования законодательству.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

На основании изложенного, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в проекте решения положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также которые способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, и (или) бюджета города Костромы, поскольку предмет его регулирования является исключительно приведение решения Думы в соответствие с областным законодательством, а также отменяет обязательные требования (обязанности) для субъектов предпринимательской деятельности .

Начальник отдела

О. В. Василенко