

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

3 декабря 2021 года № 25-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в решение
Думы города Костромы от 30 сентября 2021 года № 162 "Об утверждении
Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства территории
города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселения, городского округа относится утверждение правил благоустройства территории поселения, городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения, городского округа в соответствии с данными правилами и, соответственно, внесение в них изменений.

Утверждение правил благоустройства территории муниципального образования Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" отнесено к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. Этим же федеральным законом Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" дополнен статьей 45.1, предусматривающей содержание правил благоустройства территории муниципального образования.

Так, правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы: 1) содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями; 2) внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений; 3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ; 4) организации освещения территории

муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений; 5) организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями; 6) размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок; 7) размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм; 8) организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок; 9) обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения; 10) уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период; 11) организации стоков ливневых вод; 12) порядка проведения земляных работ; 13) участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий; 14) определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации; 15) праздничного оформления территории муниципального образования; 16) порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования; 17) осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

Таким образом, благоустройство территорий осуществляется в рамках градостроительной деятельности и его целями являются обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территорий, содержание территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов. Для достижения данной цели в правилах благоустройства территории устанавливаются требования к благоустройству и элементам благоустройства, а также комплекс соответствующих мероприятий, осуществляемый в том числе, и собственниками и (или) иными законными владельцами зданий, строений, сооружений, земельных участков.

Проект, как следует из пояснительной записки к нему разработан в целях оптимизации порядка осуществления муниципального контроля, в том числе, в части исключения излишних требований, установленных в отношении субъектов муниципального контроля.

Субъекты предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом, согласно пояснительной записке к Проекту являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами или пользователями объектов, расположенных на территории города Костромы, к которым Правилами благоустройства территории города Костромы, предъявляются обязательные требования, а также которые осуществляют деятельность, действия (бездействие), связанные с соблюдением Правил благоустройства.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Проект с пояснительной запиской 30 ноября 2021 года размещен на сайте

Администрации города Костромы, что соответствует части 4 статьи 5 Порядка проведения ОРВ.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта без проведения публичных консультаций, в ходе которой сделан вывод об отсутствии в проекте муниципального правового акта положений, имеющих высокую или среднюю степень регулирующего воздействия, так как проект решения не предполагает установление новых или изменение ранее предусмотренных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов муниципального контроля, что соответствует требованиям части 6 статьи 2, статье 5 Порядка проведения ОРВ.

Вместе с тем, в нарушении пункта 5 части 3 статьи 5 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к Проекту не содержит сравнительный анализ возможных вариантов решения проблемы.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как низкая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, отменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Кроме того, согласно части 3 статьи 2 Положения о муниципальном контроле объекты муниципального контроля относятся к категории низкого риска причинения вреда (ущерба).

Положением о муниципальном контроле, установлено, что в рамках осуществления муниципального контроля при проведении контрольных мероприятий в виде рейдового осмотра, документарной и выездной проверок может проводиться контрольное действие в виде экспертизы. Однако, учитывая сложившуюся на протяжении прошлых лет правоприменительную практику, данное действие должностными лицами органов муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля не проводилось в связи с его нецелесообразностью ввиду отсутствия требований, проверка соблюдения которых может проводиться посредством проведения экспертизы.

Положением о муниципальном контроле предусмотрено проведение иных контрольных действий, совершаемых в рамках конкретного вида контрольных мероприятий, достаточных для достижения целей и задач осуществления муниципального контроля.

Учитывая вышеизложенное, Проектом предлагается исключить положения, устанавливающие проведение контрольного действия в виде экспертизы в составе рейдового осмотра, документарной и выездной проверки.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Разработчиком соблюден порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия и выводы, сделанные в ходе осуществления указанных процедур являются обоснованными.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает необходимость исключения из статьи 5 Положения ряда норм, устанавливающих проведение контрольного действия в виде экспертизы в составе рейдового осмотра, документарной и выездной проверки.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия решения Думы города Костромы.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, способствующих возникновению субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности необоснованных расходов;

3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен. В связи с тем, что Проектом предусмотрено исключение обязанностей субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, установленных действующей редакцией Положения, дополнительных расходов хозяйствующих субъектов, связанных с необходимостью соблюдения редакции, предложенной Проектом, не установлено, вероятность наступления рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий, низкая.

В связи с чем, можно сделать вывод о том, что предложенное правовое регулирование не будет служить препятствием для осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, своей деятельности в сфере благоустройства города.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а, следовательно, достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник отдела

О.В. Смирнова