

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
З А К Л Ю Ч Е Н И Е
об оценке регулирующего воздействия

10 декабря 2025 года № 18-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в
Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в
муниципальной собственности города Костромы"
(внесен временно исполняющим полномочия Главы города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проектом решения предлагается:

1) изложить часть 4 статьи 10.2 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 12 апреля 2012 года № 26 (далее - Положение) в новой редакции в связи с тем, что статья 7 Федерального закона от 13.07.2015г. № 224-ФЗ "О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" была дополнена новыми положениями, которое необходимо учесть при заключении соглашения о муниципально-частном партнёрстве.

2) предусмотреть возможность заключения с инфраструктурными операторами договоров о присоединении технических средств без проведения торгов в целях присоединения сетей связи к опорам инженерных сетей для размещения средств связи, в случаях и порядке, предусмотренных статьёй 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции";

3) внести дополнение к действующему положению о том, что от имени города Костромы права акционера акционерных обществ, участников обществ с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в муниципальной собственности и не закреплены за муниципальными унитарными предприятиями либо муниципальными учреждениями, осуществляет функциональный орган Администрации, уполномоченный в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом города Костромы, за исключением случаев принятия решений, указанных в части 4 настоящей статьи, "если иное не установлено уставом хозяйственного общества", что позволит права и обязанности

Участника таких обществ осуществлять от имени муниципального образования городского округа город Кострома не только функциональным органом Администрации, уполномоченным в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом города Костромы, но и другими функциональными органами Администрации города Костромы, если это будет предусмотрено уставом хозяйственного общества.

Проект решения разработан в целях совершенствования муниципального правового регулирования в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы.

В связи с этим, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

Также в силу статей 16, 17 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относятся, в частности, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, в целях решения которых органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по принятию муниципальных правовых актов. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся, в частности, определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. В связи с этим единственно возможным вариантом решения проблемы является принятие проекта решения.

Следовательно, утверждение указанного порядка, равно как и внесение в него изменений, признание утратившими силу его отдельных положений находится в компетенции Думы города Костромы, иным способом проблема решена быть не может.

К основной группе субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом решения, относятся субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, выступающие сторонами соглашений о муниципально-частном партнёрстве, договоров о присоединении технических средств.

Проект решения разработан исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствие с федеральным законодательством или региональным законодательством.

Таким образом, разработчиком правильно сделан вывод о применении специального порядка оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта без публичных консультаций.

Кроме того, вносимое Проектом изменение (по установлению возможности заключения с инфраструктурными операторами договоров о присоединении технических средств без проведения торгов в целях присоединения сетей связи к опорам инженерных сетей для размещения средств связи, в случаях и порядке, предусмотренных статьёй 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" влечет за собой отмену обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, то есть содержат положения, отменяющие ранее предусмотренные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, что в свою очередь исключает проведение процедуры оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с частью 6 статьи 2 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, в соответствие с федеральным или региональным законодательством, применяется специальный порядок оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта без публичных консультаций.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Проект вместе с пояснительной запиской был размещен на сайте Администрации города Костромы. В ней содержатся все сведения, которые необходимо отражать в соответствии с частью 3 статьи 5 Порядка проведения ОРВ.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие проекта решения.

С учетом изложенного, представляется возможным сделать вывод о том, что указанные изменения направлены на защиту прав и интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также субъектов иной экономической деятельности и устранение необоснованных препятствий для их деятельности, поскольку будут отвечать требованиям действующего законодательства.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 5 Порядка проведения ОРВ разработчиком представлены все документы, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2 и 5 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Проблемой нормативного правового акта, исходя из пояснительной записки, является несовершенство муниципального правового регулирования.

Мерой, направленной на решение указанной проблемы, является разработка проекта муниципального правового акта. Достигнутым результатом решения указанной проблемы является принятие проекта решения.

При указанных выше обстоятельствах представляется возможным сделать вывод, что решение обозначенной проблемы может быть достигнуто исключительно путём принятия решения. Обоснованием выбранного варианта правового регулирования является статья 16 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", пункт 5 части 1 статьи 29 Устава муниципального образования городского округа город Кострома, утвержденного решением Думы города Костромы от 26 мая 2005 года № 41, в соответствии с которыми в исключительной компетенции Думы города Костромы находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы.

В связи с наличием соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод о том, что описание проблемы и способ ее решения сделаны верно, выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Разработчик правильно определил порядок проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта одним из способов, предусмотренных статьей 2 настоящего Порядка, а также осуществил соблюдение порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия,

выводы, сделанные разработчиком являются обоснованными.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, целями оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;

2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

На основании изложенного, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в проекте решения положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, поскольку предметом его регулирования является исключительно приведение решения Думы в соответствие с действующим законодательством.

О. В. Василенко

Начальник отдела