

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

17 мая 2023 года № 12-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "Об утверждении Порядка оформления и согласования проекта изменения внешнего архитектурного облика фасада здания на территории города Костромы" (внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "Об утверждении Порядка оформления и согласования проекта изменения внешнего архитектурного облика фасада здания на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проектом предлагается установить порядок оформления и согласования проекта изменения внешнего архитектурного облика фасада здания на территории города Костромы при проведении работ, влекущих изменение существующего внешнего архитектурного облика фасада здания и (или) его отдельных элементов, в том числе по реставрации фасада здания и (или) его отдельных элементов, ремонте фасада здания и (или) его отдельных элементов.

Правовым основанием для разработки Проекта разработчик указывает статью 8 Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 (далее - Правила благоустройства территории города), частью 3 которой предусмотрено, что работы по реставрации, ремонту и покраске фасадов зданий и их отдельных элементов (балконы, лоджии, водосточные трубы и аналогичные элементы) должны производиться в соответствии с цветовым решением фасада, согласованным в установленном порядке с уполномоченным органом, за исключением фасадов зданий, являющихся объектами культурного наследия.

Таким образом, Предмет и цели предлагаемого правового регулирования Проекта не соответствуют указанной норме Правил благоустройства территории города.

Кроме того, в пояснительной записке к Проекту указывается, что установленные им требования не распространяются на здания, являющиеся объектами культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, в том числе выявленные объекты культурного наследия (памятникам истории и культуры); индивидуальные жилые дома; здания, находящиеся на внутренней территории промышленных предприятий (за исключением зданий, выходящих фасадами на территории общего пользования: в

том числе, площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары), что не нашло отражение в тексте Проекта.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым проектом, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся правообладателями зданий, расположенных на территории города, планирующие осуществить работы, влекущие изменение существующего внешнего архитектурного облика фасада здания и (или) его отдельных элементов.

Группа субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом определена разработчиком не верно, поскольку не отвечает требованиям части 3 статьи 8 Правил благоустройства территории города.

Пояснительная записка к Проекту не отвечает в полной мере требованиям, установленным частью 3 статьи 5 Порядка проведения ОРВ. Так, пояснительная записка не содержит сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, обоснование необходимости введения предлагаемого способа правового регулирования.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, в частности, для указанных выше субъектов предпринимательской деятельности Проектом устанавливаются обязанности по представлению заявления и, прилагаемых к нему следующих документов, необходимых для согласования проекта изменения внешнего архитектурного облика фасада здания:

1) копия документа, удостоверяющего личность заинтересованного лица, а в случае обращения представителя заинтересованного лица – копия документа, удостоверяющего личность представителя заинтересованного лица, а также документ, подтверждающий полномочия представителя заинтересованного лица, оформленный в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) правоустанавливающие или правоудостоверяющие документы на здание, изменение внешнего архитектурного облика фасада здания которого подлежит согласованию, в случае если указанные документы (сведения) отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости;

3) проект изменения внешнего архитектурного облика фасада здания в бумажном виде по форме, устанавливаемой постановлением Администрации города Костромы, в двух экземплярах;

4) проект здания, либо при его отсутствии - фотографии всех фасадов здания и его отдельных элементов, отражающие их актуальное состояние;

5) протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме – в случае согласования изменения внешнего архитектурного облика фасада здания многоквартирного дома.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия в целом соответствует содержанию Проекта.

Однако, конструкция статьи Проекта, предусматривающая данные обязанности требует корректировки, в части установления обязанности уполномоченного органа самостоятельно запрашивать документы, которые можно получить в рамках межведомственного взаимодействия.

В нарушение требований части 4 статьи 5 Порядка проведения ОРВ в

пояснительной записке к Проекту разработчик не отразил сведения о размещении на официальном сайте документов, указанных в пункте 1 части 1 указанной статьи Порядка проведения ОРВ, сроки проведения публичных консультаций.

В связи с чем не представляется возможным сделать вывод о соблюдении процедур оценки регулирующего воздействия, установленных Порядком проведения ОРВ.

Для проведения публичных консультаций Проект в целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов был отправлен на электронную почту организаций с которыми заключены соответствующие соглашения, о чем сведения представлены в Сводном отчете. Вместе с тем, в какие сроки был направлен Проект разработчиком не указывается.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ повторно.

Вместе с тем, редакция Проекта существенно изменена, представленная концепция Проекта не отвечает требованиям части 3 статьи 8 Правил благоустройства территории города. Разработчиком не устранены замечания, изложенные в пунктах 4 и 7 заключения об ОРВ от 14 июня 2021 года № 10-ОРВ и не представлено по ним мотивированной позиции.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) *анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;*
- 4) *цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;*
- 5) *описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;*
- 6) *основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;*
- 7) *новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;*
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) *оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;*

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

В соответствие с указанными требованиями разработчиком не в полном объеме представлены сведения, предусмотренные пунктами 3-7, 10 части 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость установления порядка оформления и согласования изменения внешнего архитектурного облика фасада здания и (или) его отдельных элементов при проведении работ, влекущих изменение существующего внешнего архитектурного облика фасада здания и (или) его отдельных элементов, в том числе при реставрации фасада здания и (или) его отдельных элементов, ремонте фасада здания и (или) его отдельных элементов, что не соответствует требованиям части 3 статьи 8 Правил благоустройства территорий города предусматривающей, что работы по реставрации, ремонту и покраске фасадов зданий и их отдельных элементов (балконы, лоджии, водосточные трубы и аналогичные элементы) должны производиться в соответствии с цветовым решением фасада, согласованным в установленном порядке с уполномоченным органом, за исключением фасадов зданий, являющихся объектами культурного наследия.

С учетом изложенного, мерами, направленными на решение проблемы, является не разработка проекта решения Думы города Костромы, позволяющего установить требования к цветовому решению фасада здания и отдельных элементов фасада здания на территории города Костромы при проведении работ по реставрации, ремонту и покраске фасадов зданий и его отдельных элементов, а установление порядка оформления и согласования проекта изменения внешнего архитектурного облика фасада здания на территории города Костромы, что противоречит требованиям, установленным частью 3 статьи 8 Правил благоустройства территории города, на основании которой разработан Проект.

Кроме того, при доработке Проекта необходимо определяя его концепцию, руководствоваться распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2019 года № 2113-р "О Перечне типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления", пунктом 199 которого предусмотрена типовая муниципальная услуга "Согласование проектных решений по отделке фасадов (паспортов цветовых решений фасадов) при реконструкции и ремонте зданий, сооружений и временных объектов".

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия соответствующего нормативного правового акта. Полагаем описание проблемы и способ ее решения подлежит дополнительному обсуждению.

Выбранный способ решения проблемы не обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, поскольку они определены не верно.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены частично.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен, по результатам которого необходимо к ранее указанному выше отметить также следующее.

1. Понятие "фасад" исключить, поскольку оно не соответствует понятию "фасад здания", предусмотренному пунктом 36 Правил благоустройства территории города.

2. Понятие "проект здания" исключить, а также все правовое регулирование, предусмотренное проектом и возлагающее обязанности на хозяйствующих субъектов представлять его. Данный документ представляется необходимым получать в рамках межведомственного взаимодействия.

3. Понятие "заинтересованное лицо" не определять, а сделать соответствующие сокращения в тексте. Кроме того, предлагается уточнить являются ли участниками рассматриваемых правоотношений арендатор, лицо, владеющее на ином вещном праве зданием, в отношении которого планируется изменение цветового фасада.

4. Проектируемую редакцию части 3 статьи 2 привести в соответствие с частью 3 статьи 8 Правил благоустройства территории города.

5. В части 7 статьи 2 Проекта представляется необходимым уточнить сферу деятельности специализированной организации.

6. Часть 2 статьи 3 Проекта исключить как процедурную.

7. Подлежит редактированию часть 3 статьи 3 Проекта в связи с неопределенностью, содержащихся в ней понятий и норм, например, "категории заявителей", "нарушение требований, предъявляемых к объектам, расположенным в границах исторического поселения" (определить объекты в рамках правового регулирования Проекта и уточнить чем определены данные требования. Не ясно будет ли основанием для отказа представление документов не в полном объеме).

8. В проектируемой редакции части 5 статьи 3 представляется необходимым уточнить какими способами будет уведомляться "заинтересованное лицо" о принятом уполномоченным органом решении.

На основании изложенного Проект требует существенной доработки.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о наличии необходимости дополнительного обоснования решения

проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

С учетом изложенного, не представляется возможность сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы не может сделать вывод о наличии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности или не способствуют их введению, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или не способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 10.1. статьи 7 Порядка проведения ОРВ при наличии в заключении уполномоченного органа вывода о необходимости существенной доработки проекта муниципального правового акта (требуется изменение положений проекта, имеющих высокую или среднюю степень регулирующего воздействия и (или) внесение в проект изменений, содержащих положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия) разработчик осуществляет его доработку и проводит повторную процедуру оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в соответствии с требованиями указанного Порядка.

Начальник отдела

О.В. Смирнова