

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

18 декабря 2024 года № 20-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в
Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в
муниципальной собственности города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Согласно пояснительной записке к Проекту он подготовлен в связи с изменившимся федеральным и региональным законодательством, ввиду принятия новых актов федерального и областного законодательства.

Проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы" (далее – Проект решения) разработан в целях приведения муниципального правового акта в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, в соответствии со статьями 16, 17, 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон № 131-ФЗ).

Федеральным законом от 11 июня 2022 года № 154-ФЗ "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" статья 7 была дополнена частью 4.1, в силу которой соглашением о государственно-частном партнёрстве может предусматриваться передача публичным партнёром во владение и в пользование частному партнёру объекта незавершённого строительства, права на который зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, в целях осуществления частным партнёром деятельности, предусмотренной частью 1 статьи 12 Федерального закона "О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

(за исключением случая, если соглашение заключается в отношении объекта, предусмотренного пунктом 19 части 1 данной статьи).

Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 509-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 3.5 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»" в статью 3.5 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" внесены изменения в части сроков рассмотрения заявления о предоставлении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности города Костромы, гражданину или юридическому лицу без проведения торгов, и принятия соответствующего решения.

Проектом решения предполагается:

1) привести часть 4 статьи 10.2 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы, утверждённого решением Думы города Костромы от 12 апреля 2012 года № 26 (далее - Положение), в соответствие с действующей редакцией статьи 7 Федерального закона "О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

2) привести статью 11.3 Положения в соответствие с действующей редакцией Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 05.12.2022г. № 509-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 3.5 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации");

3) определить, что от имени города Костромы права акционера акционерных обществ, участников обществ с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в муниципальной собственности и не закреплены за муниципальными унитарными предприятиями либо муниципальными учреждениями, осуществляет функциональный орган Администрации, уполномоченный в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом города Костромы, за исключением случаев принятия решений, указанных в части 4 настоящей статьи, если иное не установлено уставом хозяйственного общества.

Таким образом, проект решения разработан в целях совершенствования муниципального правового регулирования, ввиду чего разработчиком приведены достаточные обоснования необходимости приведения проекта решения в соответствие с действующим законодательством.

В связи с этим, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" законодательство Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Лесного кодекса Российской Федерации, Водного кодекса Российской Федерации, Воздушного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Федерации, нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории, муниципальных правовых актов. Нормы права, содержащиеся в других принимаемых в соответствии с настоящим Федеральным законом федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актах, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В силу пункта 2 статьи 11 Земельного кодекса Российской Федерации органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Также в силу статей 16, 17, 35 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относятся, в частности, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, в целях решения которых органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по принятию муниципальных правовых актов. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся, в частности, определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. В связи с этим единственно возможным вариантом решения проблемы является принятие проекта решения.

Следовательно, утверждение указанного порядка, равно как и внесение в него изменений, признание утратившими силу его отдельных положений находится в компетенции Думы города Костромы, иным способом проблема решена быть не может.

К основной группе субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом решения, относятся субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, выступающие сторонами соглашения о муниципально-частном партнёрстве, а также претендующие на предоставление земельного участка, находящегося в муниципальной собственности города Костромы, без проведения торгов.

Проект решения разработан исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствие с федеральным законодательством или региональным законодательством.

В соответствии с частью 6 статьи 2 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, в соответствии с федеральным или региональным законодательством, применяется специальный порядок оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта без публичных консультаций.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Проект вместе с пояснительной запиской был размещен на сайте Администрации города Костромы. В ней содержатся все сведения, которые необходимо отражать в соответствии с частью 3 статьи 5 Порядка проведения ОРВ.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие проекта решения.

С учетом изложенного, представляется возможным сделать вывод о том, что указанные изменения направлены на защиту прав и интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также субъектов иной экономической деятельности и устранение необоснованных препятствий для их деятельности, поскольку будут отвечать требованиям действующего законодательства.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 5 Порядка проведения ОРВ разработчиком представлены все документы, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2 и 5 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Проблемой нормативного правового акта, по мнению разработчика, является несовершенство муниципального правового регулирования.

Мерой, направленной на решение указанной проблемы, является разработка проекта муниципального правового акта. Достигнутым результатом решения указанной проблемы является принятие проекта решения.

При указанных выше обстоятельствах представляется возможным сделать вывод, что решение обозначенной проблемы может быть достигнуто исключительно путём принятия решения. Обоснованием выбранного варианта правового регулирования является статья 35 Федерального закона № 131-ФЗ, пункт 5 части 1 части 2 статьи 29 Устава муниципального образования городского округа город Кострома, утверждённого решением Думы города Костромы от 26 мая 2005 года № 41, в соответствии с которыми в исключительной компетенции Думы города Костромы находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы.

В связи с наличием соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод о том, что описание проблемы и способ ее решения сделаны верно, выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Разработчик правильно определил порядок проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта одним из способов, предусмотренных статьей 2 настоящего Порядка, а также осуществил соблюдение порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия, выводы, сделанные разработчиком являются обоснованными.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, целями оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;
- 2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Указанный анализ проведен, по результатам которого при наличии соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод, что в случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии муниципального нормативного правового регулирования законодательству.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно

сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

На основании изложенного, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в проекте решения положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, поскольку предметом его регулирования является исключительно приведение решения Думы в соответствие с федеральным законодательством.

Вместе с тем, отмечается, что вносимые изменения не в полной мере приводят муниципальный нормативный правовой акт в соответствие с действующим федеральным и требуют доработки.

1. Изменениями, касающимися приведения статьи 10.2 Положения в соответствие с действующим законодательством, не учтены нормы действующей редакции Федерального закона от 13.07.2015г. № 224-ФЗ "О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с изменениями, внесенными:

- Федеральным законом от 10.07.2023г. № 296-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (изменен срок для принятия решения о реализации проекта органом местного самоуправления при наличии положительного заключения уполномоченного органа), вследствие чего в противоречие с действующей редакцией части 1 статьи 10 Федерального закона № 224-ФЗ вступила норма части 10 статьи 10.2 Положения.

- Федеральными законами от 10.07.2023г. № 296-ФЗ, от 08.08.2024г. № 302-ФЗ (уточнен порядок размещения решения о реализации проекта на официальном сайте), вследствие чего часть 13 статьи 10.2 Положения не в полной мере соответствует действующей редакцией части 10 статьи 10 Федерального закона № 224-ФЗ.

2. Изменения, касающиеся приведения статьи 11.3 Положения в соответствие с действующей редакцией Земельного кодекса Российской Федерации и Закона Костромской области от 22.04.2015г. № 668-5-ЗКО "О предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно", содержат коррупциогенные факторы, так как в проектируемой статье 11.3 Положения остаются неурегулированными следующие вопросы:

1) проектируемые нормы части 5 статьи 11.3 Положения не учитывают случай, когда требуется решение о предварительном согласовании в случае, если земельный участок предстоит образовать или границы земельного участка подлежат уточнению в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации недвижимости".

Исходя из смысла предлагаемой редакции части 5 статьи 11.3 Положения Администрация города Костромы по результатам рассмотрения и проверки заявления о продаже земельного участка совершает одно из действий, предусмотренных подпунктами 1 - 5 пункта 1 предлагаемой редакции части 5 статьи 11.3 Положения независимо от того, образован участок либо его предстоит образовать или границы такого земельного участка подлежат уточнению.

В пояснительной записке не указано, чем вызвано исключение действующих норм пунктов 2-3 части 5 статьи 11.3 Положения, учитывая направленность Проекта на сокращение сроков по процедуре предоставления земельных участков;

2) не конкретизирован порядок подачи заявления о предоставлении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности города Костромы, гражданину или юридическому лицу без проведения торгов, закрепленный в действующей редакции пункта 1 части 5 статьи 11.3 Положения. В пояснительной записке не указано, чем вызвано исключение действующей нормы пункта 1 части 5 статьи 11.3 Положения;

3) не конкретизирован срок для направления заявителю уполномоченным органом Администрации принятого Думой города Костромы в соответствии с частью 4 статьи 11.3 Положения решения о предоставлении земельного участка;

4) не конкретизирован срок для принятия решения об отказе в предоставлении земельного участка и направления заявителю уполномоченным органом Администрации отклоненного Думой города Костромы предусмотренного частью 4 статьи 11.3 Положения проекта решения о предоставлении земельного участка.

Указанные замечания предполагается отразить в заключении по результатам правовой экспертизы и заключении по результатам антикоррупционной экспертизы, проводимой аппаратом Думы города Костромы при внесении Проекта на рассмотрение Думы города Костромы.

Начальник отдела

О. В. Василенко