

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

22 мая 2023 года № 13-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменения в Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Костромы, и предоставленные в аренду без торгов"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменения в Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Костромы, и предоставленные в аренду без торгов" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Предметом предлагаемого Проектом правового регулирования является установление порядка предоставления льготы по арендной плате за земельный участок, находящийся в муниципальной собственности города Костромы, предоставленный в аренду без торгов и используемый для реализации инвестиционного проекта.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" субъекты инвестиционной деятельности обязаны осуществлять инвестиционную деятельность в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 19 указанного Федерального закона регулирование органами местного самоуправления инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, предусматривает:

1) создание в муниципальных образованиях благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в том числе, путем установления субъектам инвестиционной деятельности льгот по уплате местных налогов; предоставления субъектам инвестиционной деятельности не противоречащих законодательству Российской Федерации

Федерации льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности;

2) прямое участие органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в том числе, путем проведения экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 Закона Костромской области от 26 июня 2013 года № 379-5-ЗКО "Об инвестиционной деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений" инвестиционная деятельность осуществляется, в том числе на принципах взаимной ответственности органов государственной власти Костромской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области и субъектов инвестиционной деятельности; сбалансированности государственных, муниципальных и частных интересов.

В соответствии с частью 2 статьи 29 Устава муниципального образования городского округа город Кострома, утвержденного решением Думы города Костромы от 26.05.2005 № 41, Дума города Костромы, в том числе, осуществляет полномочия по установлению льгот по уплате налогов и сборов, зачисляемых в бюджет города Костромы, оснований и порядка их применения, в пределах полномочий органов местного самоуправления, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также по установлению порядка определения размера арендной платы за земли, находящиеся в муниципальной собственности города Костромы, а также установление порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в муниципальной собственности города Костромы.

Кроме того, в соответствии с пунктом 40 части 2 статьи 29 Устава города Костромы муниципального образования городского округа город Кострома, принятого решением Думы города Костромы от 26 мая 2005 года № 41, установление порядка определения размера арендной платы за земли, находящиеся в муниципальной собственности города Костромы, а также установление порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в муниципальной собственности города Костромы отнесено к исключительной компетенции Думы города Костромы.

На основании вышеизложенного Дума города Костромы правомочна рассматривать представленный Проект.

Субъекты предпринимательской, инвестиционной деятельности и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предполагаемым Проектом, являются инвесторы, осуществляющие инвестиционную деятельность в форме капитальных вложений, в городе Костроме на арендуемых земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, обращающиеся в Администрацию города Костромы за муниципальной поддержкой инвестиционной деятельности в форме – льготы по уплате арендной плате.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 4 по 19 мая 2023 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия. Во исполнение части 3.1 статьи 6 Порядка проведения ОРВ в целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных

нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения.

В период публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, в частности, устанавливаются следующие новые обязательные требования для инвесторов:

- вводит обязанность обратиться с заявлением для получения льготы по арендной плате;
- определяет, что к заявлению должно быть приложено соглашение о муниципальной поддержке инвестиционного проекта;
- устанавливает, что в случае досрочного расторжения Соглашения по причине существенного нарушения и (или) неисполнения субъектом инвестиционной деятельности взятых на себя обязательств, полная сумма арендных платежей за использование земельного участка возвращается субъектом инвестиционной деятельности в бюджет города Костромы на основании решения принятого Администрацией города Костромы

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего среднюю степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение указанных требований разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

На основании вышеизложенного, процедура проведения оценки регулирующего воздействия, установленная Порядком проведения ОРВ, соблюдена.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает отсутствие возможности поддержать инвестора, реализующего инвестиционный проект стоимостью более 20 млн. рублей на арендуемом земельном участке, находящемся в муниципальной собственности. Вместе с тем, проектом решения Думы города Костромы "Об утверждении положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в городе Костроме", в развитие которого разработан представленный Проект, предусмотрено, что объектами муниципальной поддержки являются инвестиционные проекты, объем инвестиций которых должен составлять не менее 10 миллионов рублей. Необходимо устранить данное противоречие.

Мерами, направленными на решение проблемы, является разработка и принятие представленного Проекта.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем внесения изменений в Порядок.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Во исполнение требований пункта 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта содержит, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Однако пояснительная записка к Проекту такого описания не содержит.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен. Представляется возможным сделать вывод, что Проект не содержит положения, которые противоречат действующему законодательству, а также избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Реализация Проекта не потребует дополнительных расходов средств бюджета и представителей бизнеса.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта представляется возможным сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Информация, представленная разработчиком, позволяет сделать выводы, что интересы в результате хозяйственной деятельности субъектов будут достигнуты (принцип целенаправленности воздействия), а предлагаемое правовое регулирование, в равной мере будет распространяться на всех участников этих отношений (принцип равноправия субъектов хозяйственных правоотношений), экономическая свобода субъектов хозяйствования не будет нарушена (принцип экономической свободы), на конкурентную среду в отрасли влияния не будет оказано, нормы антимонопольного законодательства Российской Федерации нарушены не будут (принцип поощрения добросовестной конкуренции и защиты от монополизма и недобросовестной конкуренции).

С учетом изложенного, представляется возможным сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В. Смирнова