

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

13 февраля 2025 года № 1-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "Об утверждении Правил
использования водных объектов для рекреационных целей на территории города
Костромы"**
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ, оценка регулирующего воздействия), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории города Костромы" (далее – Проект, Правила), разработанный Администрацией города Костромы в лице Управления благоустройства Администрации города Костромы (далее – разработчик).

Проект, как следует из представленного Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет), разработан в целях создания благоприятных условий использования водных объектов для рекреационных целей на территории города Костромы.

Так, Проект разработан в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), статьями 27 и 50 Водного кодекса Российской Федерации (далее – Водный кодекс), статьей 6.7 Федерального закона от 3 июня 2006 года № 73-ФЗ "О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации", Законом Костромской области от 29 февраля 2008 года № 267-4-ЗКО "О регулировании водных отношений на территории Костромской области". Ранее нормативный правовой акт, регулирующий правила использования водных объектов для рекреационных целей на территории города Костромы, отсутствовал.

Таким образом, в случае непринятия проекта на территории городского округа будет отсутствовать правовая основа для использования водных объектов для рекреационных целей.

Статьей 6.7 Федерального закона от 3 июня 2006 года № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» предусмотрены обязательства органов местного самоуправления городского округа до 1 марта 2025 года по утверждению правил использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления).

В связи с этим, Проектом предлагается принять нормативный правовой акт,

регулирующий водные отношения в пределах полномочий органов местного самоуправления городского округа.

Статьей 50 Водного кодекса предусмотрена обязанность органа местного самоуправления по утверждению Правил использования водных объектов для рекреационных целей по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Следовательно, проблема, на решение которой направлено представленное правовое регулирование, определена разработчиком Проекта верно.

Соответственно, разработчиком правильно оценены риски решения проблемы предложенным способом регулирования, они высокие, и риски негативных эффектов, а мерой, направленной на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы об утверждении Правил.

Проектируемыми нормами утверждаются:

- 1) требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях;
- 2) требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;
- 3) требования к срокам открытия и закрытия купального сезона;
- 4) порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;
- 5) требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности;
- 6) требования к охране водных объектов;
- 7) иные требования, необходимые для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей.

Также Проект подготовлен в рамках реализации полномочий, отнесенных к компетенции Думы города Костромы в силу части 10 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", части 2 статьи 29 Устава города Костромы, в соответствии с которым в случае, если полномочия между органами местного самоуправления города Костромы в Уставе города Костромы не разграничены, то Дума города Костромы принимает решения, обязательные для исполнения на территории города Костромы и устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила.

Таким образом, принятие Проекта находится в компетенции Думы города Костромы.

При этом, согласно пункту 7.1 раздела 7 Сводного отчета к субъектам предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом разработчик относит физических или юридических лиц, которым предоставлено право пользования водным объектом или его частью.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Проект содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности, в связи с чем степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, разработчик определил, как высокую.

Вывод разработчика о том, что Проект имеет высокую степень регулирующего воздействия является обоснованным.

Проект был размещен на сайте Администрации города Костромы в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» в период с 27 января

по 10 февраля 2025 года для проведения публичных консультаций. Данный срок соответствует части 5 статьи 6 Порядка для проектов муниципальных нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющих высокую степень регулирующего воздействия.

Согласно данным, представленным разработчиком, для проведения публичных консультаций проект в целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов был отправлен на электронную и направлены в общественную организацию «Деловая Россия», общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Торгово-промышленной палаты Костромской области», Ассоциацию «Костромская Гильдия Риелторов», Союз Строителей Верхней Волги, с которыми заключены соответствующие соглашения, о чем сведения представлены в Справке о результатах проведения публичных консультаций по проекту муниципального правового акта.

К Проекту от МКУ города Костромы "Дирекция программ" поступили замечания и предложения по исключению пункта 6 статьи 1 Проекта, статье 4 Проекта (после слов «купального сезона» дополнить словом «ежегодно»), части 2 статьи 5 Проекта (слова «водным объектом или его участком» заменить словами «водным объектом или его частью»), которые уполномоченным органом предложено учесть и доработать проект. Данные замечания и предложения будут учтены при внесении проекта в Думу города Костромы на рассмотрение.

Сводный отчет, подготовленный по форме согласно приложению 2 к Порядку проведения ОРВ, должен содержать сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ. Данные требования разработчиком выполнены.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры предусмотренные статьями 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов представляет собой совокупность процедур анализа проблем и целей правового регулирования, выявления альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определения связанных с ними выгод и издержек субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, граждан и города Костромы в целом, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего решения. Выбор наиболее эффективного варианта правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и отрицательных последствий введения каждого из возможных вариантов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием.

Учитывая, что статьей 50 Водного кодекса императивно закреплена обязанность органа местного самоуправления по утверждению правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории города Костромы, решение проблемы возможно только посредством принятия нормативного правового акта. Иные варианты решения проблемы отсутствуют.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что указанная проблема может быть решена исключительно путем принятия решения Думы города Костромы.

Представляется возможным также сделать вывод о том, что выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, поскольку разработчиком во исполнение части 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ сделан сравнительный анализ возможных вариантов решения проблемы, обоснование и ожидаемый результат выбранного варианта правового регулирования.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 1, 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены в объеме.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

В Сводном отчете произведена оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений – расходов не повлечет.

В Сводном отчете также произведена оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы. Указано, что расходы на реализацию предложенного механизма будут осуществляться в рамках предусмотренного бюджетом города Костромы на указанные цели бюджетного финансирования.

Анализ указанных положений произведен.

Представляется, что предлагаемое правовое регулирование обосновано и соответствует требованиям действующего законодательства.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.