

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
З А К Л Ю Ч Е Н И Е
об оценке регулирующего воздействия

6 августа 2025 года № 15-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменения в пункт 6 статьи 6 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ, ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменения в пункт 6 статьи 6 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы" (далее – Проект, Порядок), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Основной целью правового регулирования Проекта является исключение правовой неопределенности регулирования, а именно предлагается конкретизировать случаи, когда передача (уступка) владельцем нестационарного торгового объекта своих прав по договору возможна.

Проектом предлагается внести уточняющее изменение в пункт 6 статьи 6 Порядка, которым продублировать требование пункта 7 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации о запрете переуступки прав и обязанностей по Договору, заключенному по результатам торгов, третьим лицам, и указать случаи, для которого возможна такая переуступка - в случае заключения Договора без аукциона с согласия уполномоченного органа Администрации (а именно уполномоченного постановлением Администрации отраслевого (функционального) органа Администрации), что также соответствует пункту 2 статьи 391, статье 392 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Проект подготовлен в рамках реализации полномочий, отнесенных к компетенции Думы города Костромы статьей 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", части 2 статьи 29 Устава города Костромы, в соответствии с которым в случае, если полномочия между органами местного самоуправления города Костромы в Уставе города Костромы не разграничены, то Дума города Костромы принимает решения, обязательные для исполнения на территории города Костромы и устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2009г. № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой

деятельности в Российской Федерации" органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в связи с чем степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, разработчик определил, как среднюю.

Вывод разработчика о том, что Проект имеет среднюю степень регулирующего воздействия является обоснованным.

Согласно пояснительной записке и Сводному отчету к основной группе субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся собственниками нестационарных торговых объектов, осуществляющие свою деятельность на основании договоров о размещении нестационарных торговых объектов.

Согласно справке о результатах публичных консультаций Администрацией города Костромы в период с 22 июля по 28 июля 2025 года Проект был размещен на сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения публичных консультаций.

В рамках публичных консультаций проект муниципального правового акта и перечень вопросов по проекту муниципального правового акта были направлены в: НП «Костромская гильдия риэлторов», ИК КРО ООО «Деловая Россия», КРО ООО малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», НП «Межрегиональная ассоциация перевозчиков», НОА «Союз предпринимателей города Костромы», ООР «Костромской союз промышленников», СРО «Союз Строителей Верхней Волги», Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области».

Итоги публичных консультаций отражены в справке о результатах публичных консультаций. Согласно справке замечаний и предложений не поступило.

Срок, в течение которого Проект был размещен на сайте Администрации города Костромы в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» соответствует части 5 статьи 6 Порядка.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов представляет собой совокупность процедур анализа проблем и целей правового регулирования, выявления альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определения связанных с ними выгод и издержек субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, граждан и города Костромы в целом, подвергающихся воздействию

правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего решения. Выбор наиболее эффективного варианта правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и отрицательных последствий введения каждого из возможных вариантов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием.

Согласно Сводному отчету описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы указаны верно.

Проблемой нормативного правового акта является правовая неопределенность случаев, когда передача (уступка) владельцем нестационарного торгового объекта своих прав по договору возможна в соответствии с нормами действующего гражданского законодательства.

Мерой, направленной на решение указанной проблемы, является разработка проекта муниципального правового акта. Достигнутым результатом решения указанной проблемы является принятие проекта решения.

Видится, и отражено в Сводном отчете, что предложенные Проектом изменения не порождают дополнительных расходов хозяйствующих субъектов и бюджета города Костромы.

С учетом изложенного, по результатам анализа положений Проекта, предусматривающих правоотношения, связанные с изменением обязанностей, предусмотренных проектом, представляется возможным сделать вывод, что данные изменения обязанностей для бизнеса не являются чрезмерно установленным требованием, а направлены на детальное урегулирование уже закрепленных актом действий субъектов бизнеса и органа местного самоуправления, исключение пробелов в правовом регулировании.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

На основании изложенного, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в проекте решения положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности и бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О. В. Василенко