

**Дума города Костромы**  
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских**  
**комиссий аппарата Думы города Костромы**  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**

6 мая 2026 года № 6-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменения в часть 3**  
**статьи 4.1 Правил благоустройства территории города Костромы"**  
**(внесен исполняющим полномочия Главы города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы (далее – Отдел) в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменения в часть 3 статьи 4.1 Правил благоустройства территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

В целях совершенствования муниципального правового акта, с учетом сложившейся практики по содержанию территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, подготовлен Проект, которым предлагается:

1) исключение из перечня обязательных работ по содержанию прилегающей территории уборки снега на тротуарах вдоль автомобильных дорог и рубки (обрезки) древесно-кустарниковой растительности, произрастающей вдоль автомобильных дорог, включенных в Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения города Костромы, утвержденный решением Думы города Костромы от 27 августа 2015 года № 174.

В целях повышения эффективности зимней уборки и снижения финансовой нагрузки на хозяйствующих субъектов города Костромы силами подведомственных учреждений осуществляется механизированная уборка снега на тротуарах вдоль автомобильных дорог. Работы по рубке (обрезке) древесно-кустарниковой растительности, произрастающей вдоль автомобильных дорог общего пользования местного значения города Костромы, осуществляется также подведомственными учреждениями в рамках мероприятий по организации безопасности дорожного движения.

2) проведение работ по обрезке кустарников свыше 1 метра, ветвей деревьев, нависающих на высоте менее 2 метров над тротуарами, проездами и пешеходными дорожками с грунтовым и твердым покрытием;

3) обязанность хозяйствующих субъектов по текущему ремонту покрытия прилегающей территории (за исключением прилегающей территории к многоквартирным домам, жилым домам, объектам здравоохранения, образования,

культуры).

Проект направлен на дополнительное правовое регулирование вопросов благоустройства территорий, в частности на решение таких актуальных проблем, как ремонт прилегающей территории, используемой хозяйствующими субъектами для ведения предпринимательской деятельности и получения прибыли, а также повышения эффективности зимней уборки и снижение нагрузки за счет исключения таких дорогостоящих работ как рубка деревьев.

Действующая редакция Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 (далее – Правила благоустройства), не в полной мере регламентирует обязательства собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) либо лиц, ответственных за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) по участию в содержании прилегающих территорий.

Установление правового регулирования в указанной части обусловлено необходимостью содержания в нормативном состоянии прилегающих территорий, используемых хозяйствующими субъектами при ведении предпринимательской деятельности, в целях обеспечения и повышения комфортности условий проживания граждан, поддержания и улучшения санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования.

В соответствии с [пунктом 37 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации](#) под прилегающей территорией понимается территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 9 статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в МКД, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.

Аналогичная норма закреплена частью 2 статьи 4.1 Правил благоустройства.

Пунктом 20.2 Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных приказом Минстроя России от 29 декабря 2021 года № 1042/пр, предусмотрено, что в перечень видов работ по содержанию прилегающих территории рекомендуется включать содержание покрытия прилегающей территории в летний и зимний периоды путем проведения работ по текущему ремонту.

Аналогичные требования закреплены в ряде регионов Российской Федерации, в частности в Московской области (правила благоустройства территории городского округа Ступино Московской области, утвержденные решением Совета депутатов городского округа Ступино МО от 25 октября 2018 года № 204/19; правила благоустройства территории городского округа Пушкинский Московской области,

утвержденные решением Совета депутатов городского округа Пушкинский МО от 23 июня 2022 года № 259/16-НПА и т.д.), Владимирской области (правила благоустройства территории Александровского муниципального округа Владимирской области", утвержденные решением Совета народных депутатов Александровского муниципального округа Владимирской области от 03 декабря 2025 года № 95), Калужской области (правила благоустройства территории сельского поселения «Поселок Детчино», утвержденные решением поселкового Собрания сельского поселения "П. Детчино" от 27 ноября 2019 года № 68), Тамбовской области (правила благоустройства территории городского округа - город Тамбов, утвержденные решением Тамбовской городской Думы Тамбовской области от 9 марта 2021 № 139), Калининградской области (правила благоустройства территории городского округа «Город Калининград», утвержденные решением городского Совета депутатов Калининграда от 30 июня 2021 года № 182).

Возможность установления обязанности для хозяйствующих субъектов по текущему ремонту покрытия прилегающей территории, закрепленная правилами благоустройства, положительно подтверждена и судебной практикой (Решение Тамбовского областного суда от 4 октября 2023 года по делу № 3а-58/2023; апелляционное определение судебной коллегии по гражданским судам Костромского областного суда от 19 мая 2025 года по делу № 33-959/2025).

Основной группой субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом, являются собственники и (или) иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) либо лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов).

В качестве описания проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования, разработчик указывает необходимость совершенствования Правил благоустройства ввиду необходимости содержания в нормативном состоянии прилегающих территорий и как следствие создание безопасных и комфортных условий для проживания граждан на территории города Костромы.

Мерой, направленной на решение данной проблемы, является разработка Проекта.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие изменений в статью часть 3 статьи 4.1 Правил благоустройства в редакции Проекта.

Иных вариантов достижения цели, кроме как принятие решения Думы в пределах полномочий представительного органа муниципального образования не существует.

Так, принятие проекта решения находится в исключительной компетенции Думы города Костромы в силу пункта 10 части 1 статьи 16, части 1 статьи 58 Федерального закона от 20.03.2025г. № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), пункта 11 части 1 статьи 29 Устава города Костромы,

в соответствии с которыми Дума утверждает правила благоустройства территории муниципального образования.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами.

В соответствии с частью 2 статьи 58 Федерального закона № 33-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования регулируют вопросы порядка пользования территориями общего пользования.

Разработчик указал, что исходя из того, что настоящий Проект содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, можно определить, как высокую.

Степень регулирующего воздействия Проекта определена верно.

Согласно Сводному отчету расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений невозможно установить.

Однако полагаю, что поскольку Проект разработан и принимается в пределах, предоставленных органу местного самоуправления полномочий, то Проект исключает возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Во исполнение Порядка проведения ОРВ уведомление о проведении публичных консультаций, Проект, пояснительная записка, сводный отчет о Проекте, а также опросный лист с перечнем вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций, размещены на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия» с 16 января 2026 года по 30 января 2026 года.

Срок, в течение которого проект и документы к нему были размещены на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения публичных консультаций соответствует Порядку проведения ОРВ.

В рамках публичных консультаций проект правового акта и перечень вопросов по проекту муниципального правового акта были направлены в общественную организацию «Деловая Россия», общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Торгово-промышленной палаты Костромской области», Ассоциацию «Костромская Гильдия Риелторов», Союз Строителей Верхней Волги.

Согласно справке о результатах проведения публичных консультаций по проекту муниципального правового акта по результатам публичных консультаций в указанный период, мнений, предложений и замечаний в адрес разработчика не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статьи 6 Порядка проведения ОРВ.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ, данное требование Порядка проведения ОРВ выполнены, разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

При указанных выше обстоятельствах представляется возможным сделать вывод, что решение обозначенной проблемы может быть достигнуто исключительно путём принятия решения по представленному в пояснительной записке разработчиком обоснованию.

В связи с наличием соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод о том, что описание проблемы и способ ее решения сделаны верно, выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, предложенная редакция Проекта соответствует требованиям действующего законодательства.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, целями оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;

2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Указанный анализ проведен, по результатам которого при наличии соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод, что в случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии муниципального нормативного правового регулирования законодательству.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

На основании изложенного, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в проекте решения положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, поскольку предметом его регулирования является исключительно приведение решения Думы в соответствие с федеральным законодательством.