

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

26 октября 2018 года № 13-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменения в статью 5
Правил определения значения корректирующего коэффициента
базовой доходности К2"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменения в статью 5 Правил определения значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Предметом предлагаемого Проектом правового регулирования является уточнение редакции статьи 5 Правил определения значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2, утвержденных решением Думы города Костромы от 22 ноября 2007 года № 136 (далее – Порядок), в части актуализации деления территории города на зоны ведения бизнеса в целях определения К1 в составе К2, сокращения количества зон, исключения зависимости зональности от вида деятельности.

Необходимость внесения поправок обусловлена наличием следующих проблем:

- 1) завышение значения К2 для предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в районах с неразвитой инфраструктурой, что тормозит развитие сферы услуг в новых районах Костромы, а также в центральной части города;
- 2) занижение значения К2 для предпринимателей, осуществляющих деятельность в районах города с высокой деловой активностью;
- 3) большое количество зон ведения бизнеса, а также зависимость размера коэффициента отнесения места ведения деятельности от вида деятельности, установленных в действующей редакции Правил, обуславливают сложность понимания его расчета и, как следствие, нежелание предпринимателей выбирать данный вид налогообложения.

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, чьи интересы будут затронуты предполагаемым Проектом - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории города Костромы и применяющие систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (далее – предприниматели, применяющие ЕНВД).

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период со 2 по 8 октября 2018 года проект решения Думы был размещен на сайте Думы города Костромы для проведения публичных обсуждений в рамках проведения оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке.

По результатам публичного обсуждения, мнений, предложений и замечаний в адрес разработчика не поступило.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как средняя, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные Порядком обязанности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рассматриваемой сфере правоотношений.

Изменение содержания существующих обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, применяющих ЕНВД заключается в обязанности при расчете суммы единого налога на вмененный доход использовать значение корректирующего коэффициента K2, определяемого с учетом новых значений коэффициента зонирования (K1), который в зависимости от зоны дислокации принимает значения: зона № 1 – 1,00, зона № 2 – 0,90, зона № 3 – 0,80.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в упрощенном порядке, результаты которой частично отражены в отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям части 5 статьи 2 Порядка проведения ОРВ.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего среднюю степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) *оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;*
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) *оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и*

инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) *риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;*

12) *описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;*

13) *необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;*

14) *предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);*

15) *сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;*

16) *иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.*

В нарушение указанных требований разработчиком не представлены сведения, предусмотренные пунктами 11,12,13 и 15 части 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость актуализации отнесения мест ведения предпринимательской деятельности к новым зонам дислокации в связи с повышением деловой активности, увеличением количества торговых объектов, объектов бытового обслуживания в «спальных» районах города, уменьшения количества зон дислокации, а также необходимость исключения зависимости размера коэффициента, учитывающего место ведения предпринимательской деятельности от вида деятельности.

Мерами, направленными на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы, предусматривающего соответствующие поправки в рассматриваемой сфере правоотношений с учетом анализа применения предпринимателями города режима налогообложения в виде ЕНВД.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем внесения изменений в Порядок.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка не содержит такое описание с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и описание, запретов, ограничений. Описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей содержит пункт 10² раздела 10 Сводного отчета.

В целом, по результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен. По результатам которого, необходимо отметить, что Проектом предполагается изменение порядка определения коэффициента К1 при расчете единого налога на вмененный доход, что повлияет на сумму налога, уплачиваемого в бюджет города Костромы субъектами предпринимательской деятельности.

Однако соответствующей оценки расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей не представлено, не оценены риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий как для предпринимателей так и для бюджета города ввиду утраты ими привлекательности использования рассматриваемой системы налогообложения в связи с предлагаемыми изменениями и перехода на другие виды налогов, например, "упрощенку", которая только частично поступает в городской бюджет.

Кроме того, отсутствует описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования, результаты которого, при необходимости, могли бы быть использованы для дальнейшего совершенствования рассматриваемых правоотношений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта необходимо сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом. С учетом изложенного, не представляется возможным сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы не может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела



О.В. Смирнова