

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

22 мая 2025 года № 11-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок организации и проведения фейерверков, массовых просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и иных массовых мероприятий в городе Костроме"

(разработан постоянной депутатской комиссией Думы города Костромы седьмого созыва по местному самоуправлению)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в решение Думы города Костромы от 17 декабря 2015 года № 269 "О внесении изменений в Порядок организации и проведения фейерверков, массовых просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и иных массовых мероприятий в городе Костроме" (далее – проект решения), разработанный постоянной депутатской комиссией Думы города Костромы седьмого созыва по местному самоуправлению (далее – разработчик).

Согласно пояснительной записке к проекту решения он подготовлен в связи с изменившимся федеральным законодательством, ввиду принятия новых актов федерального законодательства.

Проект решения разработан в связи с принятием Федерального закона от 21 апреля 2025 года № 87-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре", которым утверждены требования к обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении зрелищного мероприятия.

Проектом решения предлагается закрепить в Порядке организации и проведения фейерверков, массовых просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и иных массовых мероприятий в городе Костроме положения, регулирующие обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массового мероприятия, фейерверка, в частности, установив требования к организации и проведению массового мероприятия, фейерверка; права и обязанности организаторов массовых мероприятий, фейерверков; права и обязанности собственников (правообладателей) объекта и (или) территории, на которых проводится массовое мероприятие, фейерверк.

Помимо указанного, проектом решения, учитывая рекомендации по организации совместной работы территориальных органов МЧС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного

самоуправления по обеспечению безопасности участников фестивалей и других мероприятий с массовым пребыванием людей, отраженные в письме МЧС России от 24 июля 2014 года № 14-7-3135, устанавливается количество людей, сбор которых позволяет идентифицировать мероприятие, как массовое (от 50 человек и более).

Таким образом, проект решения разработан в целях совершенствования муниципального правового регулирования, ввиду чего разработчиком приведены достаточные обоснования необходимости приведения проекта решения в соответствие с действующим законодательством.

В связи с этим, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

При этом, правовой основой регулирования рассматриваемых правоотношений является статья 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), статья 10 Устава города Костромы.

Так, в соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами организаций культуры.

Также в силу пункта 17 части 1 статьи 10 Устава города Костромы в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения города Костромы относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей города Костромы услугами организаций культуры. Согласно статьи 29 Устава города Костромы Дума города Костромы по вопросам, отнесенным федеральными законами и законами Костромской области к компетенции органов местного самоуправления, по которым полномочия между органами местного самоуправления города Костромы в настоящем Уставе не разграничены, принимает решения, обязательные для исполнения на территории города Костромы и устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила. В связи с этим единственно возможным вариантом решения проблемы является принятие проекта решения.

Следовательно, утверждение указанного порядка, равно как и внесение в него изменений, признание утратившими силу его отдельных положений находится в компетенции Думы города Костромы, иным способом проблема решена быть не может.

К основной группе субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом решения, относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, обращающиеся в Администрацию города Костромы с целью организации и проведения массового мероприятия, фейерверка.

Проект решения разработан исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с частью 6 статьи 2 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, в соответствии с федеральным или региональным

законодательством, применяется специальный порядок оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта без публичных консультаций.

Проект решения направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Проект решения вместе с пояснительной запиской был размещен 21 мая 2025 года на сайте Думы города Костромы. В ней содержатся все сведения, которые необходимо отражать в соответствии с частью 3 статьи 5 Порядка проведения ОРВ.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие проекта решения.

С учетом изложенного, представляется возможным сделать вывод о том, что указанные изменения направлены на защиту прав и интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также субъектов иной экономической деятельности и устранение необоснованных препятствий для их деятельности, поскольку будут отвечать требованиям действующего законодательства.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 5 Порядка проведения ОРВ разработчиком представлены все документы, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком проекта решения и пояснительной записки установлено, что при подготовке проекта решения процедуры, предусмотренные статьей 2 и 5 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Проблемой нормативного правового акта, по мнению разработчика, является несовершенство муниципального правового регулирования (частичное несоответствие решения Думы города Костромы от 27 января 2012 года № 7 действующему законодательству).

Мерой, направленной на решение указанной проблемы, является разработка проекта муниципального правового акта. Достигнутым результатом решения указанной проблемы является принятие проекта решения.

При указанных выше обстоятельствах представляется возможным сделать вывод, что решение обозначенной проблемы может быть достигнуто исключительно путём принятия решения. Обоснованием выбранного варианта правового регулирования является статья 35 Федерального закона № 131-ФЗ, абзац второй пункта 52 части 2 статьи 29 Устава города Костромы, в соответствии с которыми в исключительной компетенции Думы города Костромы Дума города Костромы по вопросам, отнесенным федеральными законами и законами Костромской области к компетенции органов местного самоуправления, по которым полномочия между органами местного самоуправления города Костромы в настоящем Уставе не разграничены, принимает решения, обязательные для исполнения на территории города Костромы и устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила.

В связи с наличием соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод о том, что описание проблемы и способ ее решения сделаны верно, выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных проектом решения, предложенная редакция проекта решения соответствует требованиям действующего законодательства.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, целями оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;

2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Вышеуказанный анализ проведен. По его результатам при наличии соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод, что в случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии муниципального нормативного правового регулирования законодательству.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта решения можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным проектом решения.

На основании изложенного, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в проекте решения положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, поскольку предмет его регулирования является исключительно приведение решения Думы в соответствие с федеральным законодательством.

Начальник отдела

О. В. Василенко