

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

13 октября 2020 года № 12-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "Об утверждении Положения о типах и видах рекламных конструкций, допустимых к установке на территории города Костромы, и требованиях к таким рекламным конструкциям"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "Об утверждении Положения о типах и видах рекламных конструкций, допустимых к установке на территории города Костромы, и требованиях к таким рекламным конструкциям" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Цель - определение типов и видов рекламных конструкций, допустимых к установке на территории города Костромы, а также общих и специальных требований к рекламным конструкциям, формирование принципов и условий, обеспечивающих равные права для всех участников отрасли наружной рекламы, эффективного использования имущества города Костромы в целях размещения наружной рекламы.

Предметом предлагаемого Проектом правового регулирования является установление следующих требований и ограничений:

- требований по установке рекламных конструкций на земельных участках, независимо от формы собственности, а также в зданиях и сооружениях или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности;

- требований к внешнему виду, содержанию и техническому обслуживанию рекламных конструкций;

- перечень типов рекламных конструкций, допустимых к установке на территории города Костромы.

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, чьи интересы будут затронуты предполагаемым Проектом - юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие деятельность в сфере размещения наружной рекламы на рекламных конструкциях, расположенных на земельном участке, здании, строении, сооружении.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В целях проведения публичных обсуждений Проект в период с 24 по 30 июля 2020 года и публичных консультаций в период с 31 июля 2020 года по 14 августа

2020 года был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, а также части 31 статьи 3 Порядка проведения ОРВ данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения, в частности, ННО «Торгово-промышленная палата Костромской области», НОА «Союз предпринимателей города Костромы», КРО ООО «Деловая Россия», НП «Костромская гильдия риэлторов», «Союз Строителей Верхней Волги», КРО ООО малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». По итогам публичных консультаций в адрес разработчика предложений не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в углубленном порядке, результаты которой отражены в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия не в полном объеме, что не соответствует требованиям части 5 статьи 5 и части 9 статьи 6 Порядка проведения ОРВ.

Так, разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом, в частности, осуществляющих деятельность в сфере размещения наружной рекламы на рекламных конструкциях, расположенных на земельном участке, здании, строении, сооружении.

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей устанавливается обязанность соблюдать требования по размещению рекламных конструкций на территории города, к их видам и типам, установленным настоящим Проектом.

Необходимо отметить, что ряд требований к размещению рекламных конструкций на территории города уже были установлены, в частности, постановлением Главы города Костромы от 17 сентября 2008 года № 1805 "Об утверждении порядка размещения рекламных конструкций на территории города Костромы". Кроме того, частично такие требования содержались в Правилах благоустройства территории города Костромы в редакции, которая в настоящее время признана утратившей силу.

В тоже время, Проект содержит положения, которые ранее не регулировались муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы. Так, Проектом устанавливается новое требование, предусматривающее, что не используемая для размещения рекламы поверхность информационного поля не только оформляется в виде белого полотна, как было предусмотрено ранее, но и в виде изображения с видами города Костромы, объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры), расположенными на территории города Костромы, в соответствии с макетом, согласованным уполномоченным лицом на основании рекомендаций Совета по наружной рекламе города Костромы, то есть предпринимателям или юридическим лицам предоставлено право выбора из двух альтернативных способов укрытия неиспользуемых рекламных поверхностей.

Кроме того, вновь введены требования к размещению рекламных конструкций на зданиях, строениях, сооружениях: не должны перекрывать архитектурные элементы (детали) зданий, строений, сооружений (пилястры, русты,

колонны, фриз, розетки и т. д.), не должны размещаться на балконах, лоджиях, террасах, ограждениях зданий, строений, сооружений, полностью либо частично перекрывать оконные, дверные и иные проемы, в том числе с изменением их конфигурации, приводить к повреждению зданий, строений, сооружений, а также к снижению их прочности и устойчивости.

Также введен запрет на создание помех при установке и эксплуатации рекламных конструкций не только для очистки от снега, льда и загрязнений кровель зданий, строений, сооружений, но и мест общего пользования, расположенных вблизи рекламных конструкций.

Однако новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения не получили детальной оценки (всесторонней и полной). Так, ни в пояснительной записке, ни в Сводном отчете не указан исчерпывающий перечень, предусмотренных Проектом новых обязанностей, ограничений и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основании вышеизложенного, Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также содержит положения, устанавливающие для них ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения. В соответствии с требованиями абзаца пятого части 5 статьи 2 Порядка проведения ОРВ проект муниципального правового акта следует относить к наиболее высокой степени регулирующего воздействия при наличии в нем положений с разной степенью регулирующего воздействия.

Вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

При этом, Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ (часть 9 статьи 6 Порядка проведения ОРВ):

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;

9) *новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;*

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение вышеуказанных требований разработчиком в основном представлены сведения, необходимые для подготовки заключения, за исключением указанных выше.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость приведения порядка размещения рекламных конструкций на территории города в соответствие с федеральным законодательством.

Мерами, направленными на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия решения Думы города Костромы.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения определены верно.

На основании материалов, внесенных разработчиком, представляется возможным сделать вывод о том, что выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

В целом, по результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

В целях исключения неоднозначного толкования положений, предусмотренных проектируемой редакцией пункта 2 части 3 статьи 4 предлагается слова "иметь декоративно оформленную не используемую для размещения рекламы поверхность информационного поля" исключить. В противном случае вводится обязанность для юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей иметь не используемую декоративно оформленную поверхность информационного поля.

Кроме того, также в целях исключения неоднозначного толкования положений, предусмотренных проектируемой редакцией пункта 3 части 3 статьи 4 предлагается изложить его в следующей редакции:

"3) внешние, видимые конструктивные элементы жесткости и крепления рекламных конструкций, а так же основание (фундамент) в случае не заглубления, должны быть закрыты декоративными элементами;"

Соответственно, исключив проектируемую редакцию пункта 4 части 3 статьи 4.

Необходимо отметить, что не произведена оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения измененных обязанностей и ограничений, в частности с разработкой макета, предусмотренного проектируемой редакцией пункта 2 части 3 статьи 4.

При этом, не указано, чем обусловлена необходимость введения такого требования, не произведен анализ рисков негативных последствий для указанных субъектов, в случае решения проблемы предложенным способом регулирования.

В целом, на основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом, за исключением введения требования разработки макета.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в целом может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а следовательно, достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования, с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник отдела

О. В. Смирнова