

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

20 мая 2021 года № 7-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "Об утверждении Порядка
заключения договора на размещение сезонного кафе (веранды) при стационарном
предприятии общественного питания и требований к их размещению,
обустройству и эксплуатации"
(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "Об утверждении Порядка заключения договора на размещение сезонного кафе (веранды) при стационарном предприятии общественного питания и требований к их размещению, обустройству и эксплуатации" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Предлагаемое регулирование направлено на установление единого порядка размещения, обустройства и эксплуатации сезонных кафе (веранд) при стационарных предприятиях общественного питания, а также упорядочивает правоотношения, возникающие между собственниками (владельцами) стационарных предприятий общественного питания и Администрацией города.

В настоящее время на территории города порядок размещения сезонных кафе (веранд) при стационарных предприятиях общественного питания отсутствует, соответственно не установлены единые требования к сезонным кафе (верандам), что приводит к ряду проблем, в частности препятствует развитию бизнеса и уменьшает туристическую привлекательность города.

Бизнес, руководствуясь своими приоритетами, использует при оформлении сезонных кафе (веранд) конструктивные элементы, материалы и оборудование, которые, по мнению разработчика, в отдельных случаях нарушают требования к архитектурному облику (пункт 5 части 2 статьи 2 Порядка и абзац второй пункта 5 Требований). Действительно, отсутствие формальных нормативов в сфере обустройства не позволяет требовать от предпринимателей устранения недостатков.

Также отсутствие единых требований к внешнему облику сезонных кафе (веранд), представляется, может привести к возникновению на месте сезонных кафе (веранд) построек, зачастую являющихся продолжением зала обслуживания стационарного предприятия общественного питания, не отвечающим должным требованиям, что не обеспечивает комфортную среду как для предпринимателей так и для потребителя.

Следовательно, обозначенная проблема актуальна, необходимость правового

регулирования обосновано.

Целью предлагаемого правового регулирования разработчик указывает установление порядка, условий и процедуры заключения договора на размещение на территории города Костромы сезонного кафе (веранды), прилегающего к стационарному предприятию общественного питания, а также установление общих требований к размещению, обустройству и эксплуатации таких объектов, создание благоприятных условий для обеспечения населения услугами общественного питания в летний период времени, совершенствование организации и культуры обслуживания населения, благоустройство прилегающих к сезонным кафе (верандам) территориям, формирование единого архитектурно-художественного облика города в летний период, обеспечение жителей комфортными условиями времяпрепровождения.

Цель регулирования соотносится с проблемой и способствует ее решению.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Также в отношении концепции Проекта необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, относится к вопросам местного значения городского округа.

Принятие Проекта находится в исключительной компетенции Думы города Костромы в силу части 10 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пункта 5 части 1 статьи 29 Устава города Костромы, в соответствии с которыми Дума города Костромы определяет порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы.

В соответствии с частью 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В пояснительной записке разработчиком отмечается, что сезонные кафе (веранды) размещение сезонных кафе (веранд) будет осуществляться без перехода прав на земельные участки и установления сервитута.

В силу положений части 1 статьи 17 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" при организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны выполняться санитарно-эпидемиологические требования.

В силу части 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов представляет собой совокупность процедур анализа проблем и целей правового регулирования, выявления альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а

также определения связанных с ними выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, граждан и города Костромы в целом, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего решения. Выбор наиболее эффективного варианта правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и отрицательных последствий введения каждого из возможных вариантов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием. Такая оценка в сравнении предлагаемого правового регулирования и организации сезонных кафе (веранд) в статусе нестационарных торговых объектов не проведена.

Проектом устанавливается единый порядок размещения сезонных кафе (веранд) при стационарных предприятиях общественного питания на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена; устанавливается единый порядок заключения договора на размещение сезонных кафе (веранд) при стационарных предприятиях общественного питания на территории города; регулируются отношения органов местного самоуправления с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заинтересованными в размещении и эксплуатации сезонных кафе (веранд) при стационарных предприятиях общественного питания.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся собственниками (владельцами) стационарных предприятий общественного питания и планирующие обустройство дополнительной сезонной площадки для обслуживания посетителей на открытой территории, примыкающей к стационарному предприятию общественного питания.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статьи 6 Порядка проведения ОРВ.

Так, разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, в частности, Проект устанавливает обязанности по оформлению документов для заключения договора на размещение сезонных кафе (веранд) при стационарных предприятиях общественного питания на территории города, а также предусматривает дополнительные расходы (издержки) субъектов предпринимательской деятельности по подготовке установленного комплекта документов и внесению платы за размещение на территории общего пользования, а также на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, сезонного кафе (веранды) в случае заключения договора на их размещение.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- 13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
- 14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);
- 15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;
- 16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

В соответствие с указанными требованиями разработчиком не в полном объеме представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия. Так, отсутствует сравнительный анализ правового регулирования сезонных кафе (веранды) при стационарных предприятиях общественного питания как нестационарных объектов (объектов некапитального

строительства) и как нестационарных торговых объектов (пункт 5 части 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка такое описание содержит. Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 5 Порядка проведения ОРВ в пояснительной записке к проекту муниципального правового акта разработчик отражает сведения о размещении на официальном сайте документов, указанных в пункте 1 части 1 указанной статьи. Такая информация в пояснительной записке представлена.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ повторно.

В период с 30 апреля по 17 мая 2021 года, с целью проведения публичных консультаций повторно Проект был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы (<http://www.gradkostroma.ru>) в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

В указанный период замечаний и предложений не поступило.

Вместе с тем учитывая сезонность рассматриваемых правоотношений, представляется необходимым уточнить административные процедуры, предусмотренные проектируемой редакцией части 3 статьи 3 Проекта.

Так, предлагается установить срок, например, в течение одного рабочего дня для направления Уполномоченным органом заявления и документов, поступивших в Уполномоченный орган, в городскую межведомственную комиссию по упорядочиванию нестационарных торговых объектов на территории города Костромы для рассмотрения вопроса о возможности (невозможности) размещения сезонного кафе (веранды).

Проектом предлагается предоставлять право на размещение сезонного кафе (веранды) собственнику (владельцу) стационарного предприятия общественного питания без проведения торгов на основании договора с учетом проведения рыночной оценки места.

Такой подход уже применяется при формировании размера платы по договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, поставленных на кадастровый учет, в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Костромской области.

Кроме того, по информации, представленной Управлением экономики Администрации города Костромы, Управлением проведен анализ опыта регионов Российской Федерации по применению методик расчета определения цены договоров размещения сезонного кафе (веранды) на территории муниципальных образований, по итогам которого установлено, что единая методика (формула) по определению цены договора отсутствует.

Ряд регионов уже применяет рыночную оценку места размещения таких

объектов путем заключения муниципальных контрактов на оказание соответствующих услуг (Курчатов, Курск), другие регионы используют в методике расчета платы по договору коэффициенты и значения удельных показателей кадастровой стоимости земель (Астрахань).

Однако, в связи с изменением законодательства Российской Федерации с 2020 года формируется тенденция к определению размера платы за размещение сезонного кафе (веранды) в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Таким образом, использование в методике расчета платы коэффициентов и значений удельных показателей кадастровой стоимости земельных участков представляется нецелесообразным.

Кроме того, наличие сезонного кафе в большинстве случаев в летний период особо не приводит к увеличению прибыли, а создает значительные конкурентные преимущества. Потребителям предоставляется большой выбор – при двух равных вариантах, посетители предпочтут то заведение, в котором присутствует летняя веранда.

Таким образом, введение данного регулирования будет способствовать развитию конкуренции в регулируемой отрасли.

С учетом изложенного, можно сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В тоже время введение данного правового регулирования, представляется, будет способствовать созданию неравных условий в отношении сезонных кафе (веранд) при стационарных предприятиях общественного питания по отношению к отдельно стоящим сезонным кафе, поскольку для них требования не установлены.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В. Смирнова

