

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

28 января 2019 года № 3-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в решение
Думы города Костромы от 27.01.2012 № 7 "Об утверждении Порядка организации и
проведения фейерверков, массовых просветительных, театрально-зрелищных,
спортивных, рекламных и иных массовых мероприятий в городе Костроме"
(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в решение Думы города Костромы от 27.01.2012 № 7 «Об утверждении Порядка организации и проведения фейерверков, массовых просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных и иных массовых мероприятий в городе Костроме" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проектом предполагается установить:

- обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся организаторами массовых мероприятий, фейерверков имеющих намерение в рамках указанных мероприятий организовать оказание услуг для их посетителей указывать в заявлении на проведение массового мероприятия, фейерверка сведения об организации мест оказания услуг, количества таких мест и их специализацию, а также отражать указанные данные графически на схеме места проведения массового мероприятия, фейерверка во избежание наложения организованных культурных площадок мероприятия при его проведении, а также в целях исключения фактов несанкционированной торговли и оказания несанкционированными лицами различного рода услуг досуга.

- обязанность уполномоченного органа Администрации города по доведению до сведения организатора массового мероприятия, фейерверка обоснованных предложений об изменении не только времени и места проведения массового мероприятия, фейерверка, но и количества, вида, специализации мест оказания услуг в период проведения массового мероприятия, в целях устранения несогласованности при размещении мест оказания услуг, наличие фактов оказания различного рода услуг в неустановленном месте в период проведения массовых мероприятий.

Основной группой субъектов, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым решением, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся организаторами массовых мероприятий,

фейерверков имеющих намерение в рамках указанных мероприятий организовать оказание услуг для посетителей массового мероприятия.

Для проведения публичных обсуждений проект решения Думы в период с 4 по 10 декабря 2018 года был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы. Для проведения публичных консультаций проект решения Думы в период с 11 по 25 декабря 2018 года был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в углубленном порядке, результаты которой отражены в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям части 5 статьи 2 Порядка проведения ОРВ.

Так, разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности либо способствующие их установлению, и (или) положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, поскольку Проектом устанавливаются нормы, предусматривающие необходимость указывать в заявлении на проведение массового мероприятия, фейерверка сведения об организации мест оказания услуг, количества таких мест и их специализацию, а также отражать указанные данные графически на схеме места проведения массового мероприятия.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Таким образом, разработчиком выполнено требование части 7 статьи 5 Порядка проведения ОРВ, согласно которой в случае если в ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в упрощенном порядке разработчиком будет установлено, что проект муниципального правового акта содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия, разработчик принимает решение о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в углубленном порядке в соответствии со статьей 6 настоящего Порядка.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта с высокой степенью должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ (часть 9 статьи 6 Порядка проведения ОРВ):

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных

образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;

4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;

5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;

9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение указанных требований разработчиком представлены сведения, в соответствии с частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия частично.

Так, Проектом вводятся новые нормы, устанавливающие обязанность указывать в заявлении на проведение массового мероприятия, фейерверка сведения об организации мест оказания услуг, количества таких мест и их специализацию, а также отражать указанные данные графически на схеме места проведения массового мероприятия.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость регулирования размещения нестационарных торговых объектов с различными целями и периодом размещения не одним актом (решение Думы города Костромы от 24.04.2015 № 76 "Об утверждении Правил предоставления органами местного самоуправления города

Костромы права на размещение нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых и иных услуг на территории города Костромы"), а разными актами, поскольку действующее правовое регулирование приводит к трудностям при подготовке хозяйствующими субъектами документов, необходимых для заключения соответствующих договоров, несоблюдению сроков и порядка направления необходимых документов в уполномоченный орган Администрации города Костромы. Кроме того, отсутствие в Порядке обязанности рассмотрения на Комиссии по организации и проведению массовых просветительских, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий при Администрации города Костромы вопроса праздничного обслуживания массовых мероприятий, приводит к несогласованности при размещении мест оказания услуг, наличие фактов оказания различного рода услуг в неустановленном месте в период проведения массовых мероприятий.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем внесения изменений в Порядок организации и проведения фейерверков, массовых просветительских, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных и иных массовых мероприятий в городе Костроме, утвержденный решением Думы города Костромы от 27 января 2012 года № 7 (далее – Порядок).

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Участники рассматриваемых правоотношений не понесут дополнительных расходов.

При доработке Проекта также предлагается обратить внимание на следующее:

1. Статью 5 Порядка предлагается дополнить пунктом 2¹, предусматривающим направление в отраслевой (функциональный) орган Администрации города Костромы, курирующий сферу потребительского рынка и услуг, в срок *не позднее 7 рабочих дней* до дня проведения массового мероприятия, фейерверка копии постановления Администрации города Костромы о проведении массового мероприятия, фейерверка или копии протокола Комиссии, содержащей согласование проведения массового мероприятия, фейерверка с приложением копии схемы места проведения массового мероприятия, фейерверка с указанием мест оказания услуг, а также сведений о заявленном организатором массового мероприятия, фейерверка ходатайстве об организации мест оказания услуг в период проведения массового мероприятия, фейерверка органом местного самоуправления (при его наличии).

При этом, согласно пункту 3 действующей редакции статьи 5 Порядка проект постановления Администрации города Костромы о проведении массового мероприятия, фейерверка вправе согласовывать сам организатор массового мероприятия и обязан представить его в уполномоченный орган не позднее трех рабочих дней до проведения массового мероприятия, фейерверка.

Следовательно, выполнение требования, предусмотренного Проектом, уполномоченный орган обеспечить не сможет, в случае согласования Проекта организатором массового мероприятия, фейерверка самостоятельно.

Кроме того, разработчиком не поясняется, чем обусловлена необходимость установления такого правового регулирования, что без соответствующих

пояснений может считаться дополнительным административным барьером в организации массового мероприятия, фейерверка.

2. Требуется конкретизации проектируемая редакция части 7 статьи 9 Порядка.

Так, Проектом предлагается предоставить право организации мест оказания услуг на период проведения массового мероприятия, фейерверка его организатору на основании договора с Администрацией города Костромы.

При этом, согласно Проекту решения Думы, предусматривающему утверждение Порядка организации мест оказания услуг в период проведения массовых мероприятий, фейерверков на территории города Костромы (представлен единым пакетом с рассматриваемым Проектом для проведения оценки регулирующего воздействия) такое право на организацию мест оказания услуг на основании договора возникает не только у организатора массового мероприятия, фейерверка, но и у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, привлеченных Администрацией города Костромы для оказания услуг в период проведения массового мероприятия, фейерверка.

Кроме того, согласно Порядку организации мест оказания услуг в период проведения массовых мероприятий, фейерверков на территории города Костромы стороной договора на организацию мест оказания услуг является не Администрация города Костромы, а уполномоченный постановлением Администрации города Костромы ее отраслевой (функциональный) орган.

Также не соответствует наименованию и предмету Порядка организации мест оказания услуг в период проведения массовых мероприятий, фейерверков на территории города Костромы абзац второй проектируемой редакции части 7 статьи 9, поскольку предметом указанного Порядка является не *привлечение участников* оказания услуг в период проведения массового мероприятия, фейерверка, а *организация мест* оказания услуг в период проведения массового мероприятия, фейерверка и не только органами местного самоуправления.

В связи с чем, проектируемую редакцию части 7 статьи 9 предлагается доработать.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка и пункт 10.2 раздела 10 Сводного отчета содержат такое описание.

Частью 8 статьи 6 Порядка проведения ОРВ предусмотрено, что справка о результатах публичных консультаций подписанная руководителем разработчика направляется вместе с проектом муниципального правового акта, а также материалами, полученными в ходе проведения публичных консультаций, в уполномоченный орган для подготовки заключения. Такая справка представлена в установленном порядке.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом, в части дополнительных требований, устанавливаемых проектируемой редакцией пункта 2¹ статьи 5.

В целом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В.Смирнова