

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

24 апреля 2023 года № 9-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "Об утверждении положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в городе Костроме"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы " Об утверждении положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в городе Костроме" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект, как следует из пояснительной записки к нему и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, разработан в целях совершенствования нормативной правовой базы города Костромы в сфере муниципальной поддержки инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в городе Костроме.

Проектом предлагается ввести правовое регулирование, устанавливающее новые обязательные требования для инвесторов:

- вводится новая форма муниципальной финансовой поддержки инвестиционной деятельности;
- уточняются требования к объектам муниципальной поддержки инвестиционной деятельности; уточняет требования к инвесторам;
- устанавливаются права и обязанности инвесторов, заключивших соглашение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности;
- устанавливается обязанность инвестора по предоставлению в уполномоченный орган Администрации города отчета о фактических результатах реализации инвестиционного проекта в целях осуществления контроля за исполнением соглашения о муниципальной поддержке.

В связи с чем степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, можно определить, как высокую.

Субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом – инвесторы, осуществляющие инвестиционную деятельность в форме капитальных вложений, в

городе Костроме, обращающиеся в Администрацию города Костромы за муниципальной поддержкой инвестиционной деятельности.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ повторно.

Замечания и предложения, изложенные в заключении об оценке регулирующего воздействия от 3 марта 2023 года № 3-ОРВ в основном учтены разработчиком.

В соответствии с требованиями действующего законодательства разработчиком указано, что проект решения Думы в период с 27 марта по 7 апреля 2023 года был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия. Информация о том, что в целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения, разработчиком представлена. Так, согласно справке о результатах проведения публичных консультаций по Проекту в рамках публичных консультаций Проект был направлен в Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области, общественную организацию КРО "Деловая Россия", ООО малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Союз "Торгового-промышленная палата Костромской области", Ассоциацию "Костромская Гильдия Риэлторов", Союз Строителей Верхней Волги, НОА "Союз предпринимателей города Костромы", ООР "Костромской союз промышленников" и пр.

В период публичных консультаций поступило замечаний и предложений не поступило. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Костромской области отмечено, что Проект представляется законным и обоснованным.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие новые вышеуказанные обязательные требования для инвесторов.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;

4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;

5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;

9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение вышеуказанных требований разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает следующее.

Оказание органами местного самоуправления города Костромы субъектам инвестиционной деятельности поддержки в настоящее время регулируется Положением о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в городе Костроме, утвержденным решением Думы города Костромы от 29.05.2014 № 83 (далее – Действующее положение), которое требует внесения изменений и дополнений в целях обеспечения его практического использования. В частности, действующим положением:

1. не предусмотрена такая форма муниципальной финансовой поддержки инвестиционной деятельности как льгота по арендной плате за земельный участок, находящийся в собственности муниципального образования городской округ город Кострома, используемый для реализации инвестиционного проекта;

2. в качестве требований к объектам муниципальной поддержки установлено, что реализация инвестиционного проекта должна вести к увеличению поступлений налоговых доходов в бюджет города Костромы, при этом рамки (конкретные размеры) такого увеличения не установлены;

3. не установлены права и обязанности инвесторов, заключивших соглашение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, а также права и обязанности Администрации города Костромы;

4. не установлен порядок осуществления контроля за исполнением соглашения о предоставлении муниципальной поддержки инвестиционного проекта.

Учитывая, что муниципальные нормативные правовые акты по данному вопросу принимаются в рамках компетенции Думой города Костромы, решение поставленной задачи возможно только посредством принятия муниципального правового акта города Костромы – решения Думы города Костромы.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

Отсутствие предлагаемого разработчиком правового регулирования, может привести к следующим негативным последствиям:

1. В отсутствие возможности получать льготу по арендной плате за земельный участок, находящийся в собственности города Костромы, используемый для реализации инвестиционного проекта, снижается инвестиционная привлекательность.

2. Отсутствует определенность взаимных прав и обязанностей инвесторов и Администрации города Костромы, возникающих при заключении соглашения о муниципальной поддержке.

3. Отсутствие порядка осуществления контроля за исполнением инвестором обязательств по соглашению о муниципальной поддержке не позволяет точно определить действия инвестора по предоставлению отчетности, мероприятия Администрации города Костромы по осуществлению контроля и документальному оформлению результатов их проведения.

Вместе с тем, к Проекту имеются следующие замечания и предложения:

1. Представленная редакция статьи 6 Проекта имеет внутренние

противоречия.

Так, согласно указанной статье в целях оказания муниципальной поддержки предусматривается обязанность субъекта инвестиционной деятельности представлять сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), и в то же время допускается возможность их не предоставления указанными лицами.

В связи с чем, проектируемая редакция статьи 6 подлежит корректировке. В рамках межведомственного взаимодействия представляется возможным запрашивать сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), и, возможно, Управления Федеральной налоговой службы. При этом, Проектом предусмотреть право субъекта инвестиционной деятельности самостоятельно представлять указанные сведения. Соответственно следует также уточнить редакцию пункта 2 части 3 статьи 7 Проекта.

Кроме того, в пункте 1 статьи 6 предлагается исключить нормы, что должно быть отражено в форме заявления о предоставлении муниципальной поддержки, утвержденной Администрацией города, поскольку это и будет предметом регулирования нормативного правового акта Администрации города.

2. В статье 9 Проекта и другими его положениями не предусмотрено сроков принятия решения о заключении (расторжении) соглашения о муниципальной поддержке инвестиционного проекта.

3. Пункт 9 части 2 статьи 10 Проекта предлагается дополнить словами ", не противоречащие действующим законодательством".

4. В части 7 статьи 15 Проекта установлены сроки направления акта о результатах контроля на рассмотрение Совета для выработки рекомендаций о расторжении Соглашения и необходимости возврата субъектом инвестиционной деятельности в бюджет полных сумм арендных платежей и налога на землю и сроки принятия Советом такого решения, в течение 30 дней.

Вместе с тем, разработчиком не представлено пояснений, чем обусловлен столь длительный срок для направления документов в Совет, представляется необходимым его продолжительность сократить.

С учетом изложенного, по результатам анализа положений Проекта, можно сделать вывод, что одна из вводимых для бизнеса обязанностей является чрезмерно установленным требованием, отдельные вышеуказанные положения – требуют конкретизации и уточнения.

Проект не предусматривает расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных Проектом обязанностей или ограничений. В пункте 11² раздела 11 Сводного отчета к Проекту указано, для исполнения каких именно, установленных Проектом обязанностей и в связи с введением каких именно ограничений, хозяйствующим субъектам не потребуется нести дополнительные финансовые расходы.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом, за исключением нормы, предусмотренной частью 7 статьи 15 Проекта.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий

аппарата Думы города Костромы в целом может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а, следовательно, достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник отдела

О.В. Смирнова