

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

3 февраля 2020 года № 1-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменения в пункт 3 части 5 статьи 7 Порядка использования, охраны, защиты и восстановления зеленых насаждений на территории города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменения в пункт 3 части 5 статьи 7 Порядка использования, охраны, защиты и восстановления зеленых насаждений на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Предметом предлагаемого Проектом правового регулирования является внесение в Порядок использования, охраны, защиты и восстановления зеленых насаждений на территории города Костромы (далее – Порядок) изменений, допускающих размещение нестационарных торговых объектов и уличных передвижных объектов сферы услуг в области досуга на территориях пешеходных зон с твердым видом покрытия, расположенных на озелененных территориях города Костромы.

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, земельных участках, собственность на которые не разграничена, на территории города Костромы.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 25 по 31 декабря 2019 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных обсуждений в рамках проведения оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, а также части 3¹ статьи 3 Порядка проведения ОРВ данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения, в частности на следующие электронные адреса: ktpp@kmtn.ru, souzkost@yandex.ru,

deloros44@gmail.com, kosgr@list.ru, 89101937311@mail.ru, ssvvko@mail.ru, Opora-kostroma@yandex.ru, ksp044@mail.ru.. Мнения, замечания и предложения не поступили.

По результатам публичного обсуждения поступило 1 обращение от Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области» об отсутствии возражений по Проекту, других мнений, предложений и замечаний в адрес разработчика не поступило.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как низкая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, направленные исключительно на приведение муниципального правового акта в соответствие с федеральным и региональным законодательством. По указанной причине не заполнен раздел 10 Сводного отчета. Однако, ни в пояснительной записке к Проекту, ни в Сводном отчете не указывается, в соответствие с какими конкретно нормами изменившегося законодательства приводятся отдельные положения Порядка. Представляется, что степень регулирующего воздействия Проекта необходимо было определить, как среднюю.

Кроме того, пунктом 1 части 4 статьи 9 Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60, установлен запрет на размещение нестационарных торговых объектов на озелененных территориях (за исключением объектов общественного питания). При этом, Проектом предусмотрено, что все нестационарные торговые объекты независимо от их специализации, а также уличные передвижные объекты сферы услуг в области досуга вправе размещаться на территориях пешеходных зон с твердым видом покрытия, расположенных на озелененных территориях города. Следовательно, Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные Порядком обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, являющихся собственниками, арендаторами нестационарных торговых объектов и уличных передвижных объектов сферы услуг в области досуга.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия не соответствует содержанию Проекта и является необоснованным.

Необходимо отметить также, что дополнение пункта 3 части 5 статьи 7 Порядка словами "установка временных сооружений и временных конструкций" позволит на практике застраивать озелененные территории не только объектами и сооружениями капитального характера - объектами спорта, культуры, искусства, общественного питания, но и указанными объектами как временными сооружениями, что запрещено согласно действующей редакции рассматриваемой нормы. С учетом изложенного изменится перечень субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты Проектом и соответственно изменится перечень их обязанностей, запретов и ограничений. Исключение указанных положений из Проекта будет означать корректировку его положений, имеющих среднюю степень регулирующего воздействия.

Выбор способа проведения оценки регулирующего воздействия проекта сделан верно – в упрощенном порядке. Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в упрощенном порядке, результаты которой лишь частично отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что не соответствует требованиям части 5 статьи 2 Порядка проведения ОРВ.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта,

имеющего среднюю степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- 13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
- 14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);
- 15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;
- 16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

В нарушение указанных требований разработчиком в Сводном отчете не представлены либо частично представлены сведения, предусмотренные пунктами 1-3, 5-11, 15 Порядка проведения ОРВ, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Однако, представленная пояснительная записка и пункт 10.2 раздела 10 Сводного отчета не содержит перечень обязанностей, запретов, ограничений, которые изменяются у названных субъектов и не содержит их описание.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает отсутствие возможности размещения нестационарных торговых объектов и уличных передвижных объектов сферы услуг в области досуга на территориях пешеходных зон с твердым видом покрытия, расположенных на озелененных территориях города Костромы и необходимость приведения Порядка в соответствие с действующим законодательством. Однако, в чем заключается противоречие Порядка действующему законодательству, разработчиком не указывается.

Мерами, направленными на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы, изменяющего отдельные положения указанного решения, в части размещения нестационарных торговых объектов и уличных передвижных объектов сферы услуг в области досуга на территориях пешеходных зон с твердым видом покрытия, расположенных на озелененных территориях города Костромы.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем внесения изменений в Правила.

Полагаем описание проблемы сделано не верно. Соответственно не представляется возможным сделать вывод, что способ ее решения сделан верно и, что выбранный способ решения проблемы является единственным возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

В целом, по результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записи и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены частично.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

На основании изложенного с учетом ограниченной информации, представленной разработчиком в пояснительной записке к Проекту и Сводном отчете, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы не может сделать вывод о наличии (отсутствии) положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности

для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Необходимо отметить, что согласно части 10¹ статьи 7 Порядка проведения ОРВ при наличии в заключении уполномоченного органа вывода о необходимости существенной доработки проекта муниципального правового акта (требуется изменение положений проекта, имеющих высокую или среднюю степень регулирующего воздействия и (или) внесение в проект изменений, содержащих положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия) разработчик осуществляет его доработку и проводит повторную процедуру оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в соответствии с требованиями настоящего Порядка, в частности, по изменению запретов на установку временных сооружений и временных конструкций на озелененных территориях.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

С учетом изложенного, не представляется возможным сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы не может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В. Смирнова