

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
З А К Л Ю Ч Е Н И Е
об оценке регулирующего воздействия

14 июля 2026 года № 8-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "Об утверждении Положения о порядке отчуждения древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях), находящихся в муниципальной собственности города Костромы" (внесен Главой города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы (далее – Отдел) в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "Об утверждении Положения о порядке отчуждения древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях), находящихся в муниципальной собственности города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Проект решения разработан в целях совершенствования муниципального правового регулирования в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы.

К основной группе субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом решения, относятся субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, использующие в соответствии с земельным законодательством земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, и получившие древесину в результате рубки деревьев, произрастающих на них, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах по продаже древесины, в случае отказа пользователя земельного участка от её выкупа; лица, подавшие заявления .

Проблемой нормативного правового акта является отсутствие муниципального правового регулирования в сфере отчуждения древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях) или землях, находящихся в муниципальной собственности.

В связи с этим, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

Проектом решения предлагается утвердить Положение о порядке отчуждения древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях) или землях, находящихся в муниципальной собственности.

Решение обозначенной проблемы может быть достигнуто исключительно путём принятия Проекта решения. Обоснованием выбранного варианта правового регулирования: пункт 5 части 1 статьи 29 Устава города Костромы.

Поскольку в силу пункта 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, и в силу статьи 5 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 35-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» порядок отчуждения древесины, указанной в подпункте 24 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", за исключением древесины, которая получена в результате использования лесов и осуществления мероприятий по сохранению лесов, порядок отчуждения которой урегулирован в соответствии с лесным законодательством, устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, то единственно возможным вариантом решения проблемы является принятие Проекта.

Решение обозначенной проблемы может быть достигнуто исключительно утверждением Проекта, иной вариант решения обозначенной задачи отсутствует.

Полагаю выводы об описании проблемы и способе ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Исходя из того, что Проект содержит положения, устанавливающие новые либо изменяющие ранее предусмотренные муниципальным правовым актом обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, степень регулирующего воздействия положений, содержащиеся в Проекте, можно определить, как высокую.

Степень регулирующего воздействия Проекта разработчиком определена верно.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие решения Думы города Костромы "Об утверждении Положения о порядке отчуждения древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях), находящихся в муниципальной собственности".

Во исполнение части 3 статьи 6 Порядка проведения ОРВ, уведомление о проведении публичных консультаций, Проект, пояснительная записка, сводный отчет о Проекте, а также опросный лист с перечнем вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций, размещены в период с 15 июня 2026 года по 26 июня 2026 года на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия».

Срок, в течение которого проект и документы к нему были размещены на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения публичных консультаций, соответствует Порядку проведения ОРВ.

Проект также направлен государственному автономному учреждению «Агентство инвестиций и развития предпринимательства Костромской области»,

союзу «Торгово-промышленная палата Костромской области», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», некоммерческой организации ассоциации «Союз предпринимателей г. Костромы».

Согласно справке о результатах проведения публичных консультаций по проекту муниципального правового акта по результатам публичных консультаций в указанный период, мнений, предложений и замечаний в адрес разработчика не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статьи 6 Порядка проведения ОРВ.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ, данное требование Порядка проведения ОРВ выполнено, разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Согласно Сводному отчету произвести точную оценку расходов хозяйствующих субъектов из-за введения новых требований не представляется возможным ввиду отсутствия в настоящее время сведений о подлежащей продаже древесине. Однако в любом случае эти расходы будут осуществляться на основе договорных отношений, а граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

К тексту Проекта имеются замечания, требующие устранения:

1. В силу части 3 статьи 1 Положения, утверждаемого Проектом, настоящий Порядок не распространяется на древесину, полученную на земельных участках, которые предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Вместе с тем, частью 1 статьи 5 Федерального закона от 20.03.2025 № 35-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлено, что порядок отчуждения древесины, указанной в подпункте 24 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", устанавливаемый в том числе муниципальными правовыми актами не регулирует только порядок отчуждения древесины, которая получена в результате использования лесов и осуществления мероприятий по сохранению лесов, порядок отчуждения которой урегулирован в соответствии с лесным законодательством.

При фиксации в Проекте факта нераспространения муниципального порядка на древесину, полученную на земельных участках, которые предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования, вопрос с порядком отчуждения такой древесины остается неурегулированным, что порождает правовую неопределенность и является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктами "а", "д" и "ж" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96,

согласно которым наличествует широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения; принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов, а также отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Кроме того, согласно постановлению Администрации Костромской области от 20.04.2026г. № 134-а, которым установлен порядок отчуждения древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях) или землях, находящихся в собственности Костромской области, не исключая земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена на территории города Костромы, данный порядок не распространяет свое действие на отчуждение древесины, которая получена в результате использования лесов и осуществления мероприятий по сохранению лесов, порядок отчуждения которой урегулирован лесным законодательством, то есть только на то, что исключено из предмета ведения нормативного правового акта субъекта Российской Федерации по части 1 статьи 5 Федерального закона от 20.03.2025г. № 35-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Таким образом, ввиду изложенного, предлагаю в части 3 статьи 1 Положения, утверждаемого Проектом, слова "на древесину, полученную на земельных участках, которые предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования, а также" исключить.

2. В подпункте 5 части 2 статьи 4 Положения, утверждаемого Проектом, слова "посредством проведения торгов" заменить словами "на торгах" (терминология согласно пункту 2 части 2 статьи 5 Федерального закона от 20.03.2025 № 35-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", лаконичность).

3. Согласно пункту 2 части 1 статьи 5 Положения, утверждаемого Проектом, реализация древесины без проведения торгов осуществляется в том числе путем закрепления древесины на праве оперативного управления за Пользователем земельного участка - муниципальным учреждением города Костромы.

Однако, согласно статье 6 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 12.04.2012 № 26 (далее - Положение о порядке управления и распоряжения имуществом), в оперативное управление муниципальное имущество **передается** из муниципальной казны Администрацией муниципальным автономным, бюджетным и казенным учреждениям, муниципальным казенным предприятиям, а также **закрепляется** за органами местного самоуправления города Костромы.

Согласно статье 5 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом в хозяйственное ведение муниципальное имущество передается Администрацией города Костромы из муниципальной казны муниципальным унитарным предприятиям города Костромы.

Таким образом, при доработке Проекта следует использовать соответствующую терминологию.

При доработке Проекта необходимо также обратить внимание на то, что в соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения имуществом (часть 7 статьи 5 и часть 4 статьи 6) учреждения и казенные предприятия, за

которыми муниципальное имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с **целями своей деятельности**, а предприятие распоряжается движимым имуществом, принадлежащим ему на праве хозяйственного ведения, **самостоятельно**, за исключением случаев, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Необходимо также заполнить пробел в правовом регулировании Положения, утверждаемого Проектом, поскольку в нем не сказано, в каком порядке будет производиться передача муниципального имущества муниципальным учреждениям и предприятиям и сделать отсылочную норму о том, что указанная передача будет производиться в соответствии с действующим законодательством и в порядке, установленном Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, (статьи 5 и 6).

В связи с вышеизложенным, формулировка пункта 2 части 1 статьи 5 Положения, утверждаемого Проектом, подлежит уточнению в части закрепления возможности передачи древесины на праве оперативного управления (хозяйственного ведения) за муниципальным учреждением (муниципальным предприятием) города Костромы в соответствии с действующим законодательством и в порядке, установленном решением Думы.

4. В абзаце первом части 2 статьи 5 Положения, утверждаемого Проектом, после слова "Пользователь земельного участка" дополнить словами ", за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 части 1 настоящей статьи".

5. Часть 4 статьи 5 Положения, утверждаемого Проектом, объединить с частью 5 этой же статьи и установить общий срок для таких действий Уполномоченного органа как определение цены реализации древесины и подготовки проекта решения об условиях реализации древесины без проведения торгов **либо** установить сроки для каждой процедуры отдельно (причина – наличие коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом "а" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010г. № 96, (широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков принятия решения)).

6. Часть 8 статьи 5 Положения, утверждаемого Проектом, изложить в следующей редакции: "8. В течение 10 рабочих дней со дня получения от Уполномоченного органа проекта договора купли-продажи древесины Пользователь земельного участка, за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 части 1 настоящей статьи, направляет в Уполномоченный орган подписанный договор купли-продажи древесины и производит полную оплату по договору в срок и в порядке, указанные в договоре купли-продажи древесины." (обоснование приведено в пункте 4 настоящих замечаний, устранение неоднозначности трактовки, связанной с оплатой).

7. В абзаце первом части 2 статьи 6 Положения, утверждаемого Проектом, слова "посредством проведения торгов" заменить словами "на торгах", **а также** установить срок для Уполномоченного органа для подготовки проекта решения об условиях реализации древесины на торгах (обоснование приведено в пунктах 2 и 5 настоящих замечаний, устранение неоднозначности).

8. В пункте 1 части 2 статьи 6 Положения, утверждаемого Проектом, после слов "Пользователя земельного участка" дополнить словами ", за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 части 1 настоящей статьи" (обоснование приведено в пункте 4 настоящих замечаний).

9. Согласно пункту 5 части 2 статьи 6 Положения, утверждаемого Проектом, Уполномоченный орган готовит проект решения об условиях реализации древесины посредством проведения торгов при отсутствии Пользователя земельного участка. Из указанной нормы права непонятно, о каком отсутствии Пользователя земельного участка (временном или постоянном) идет в Проекте речь. Считаю, необходимо уточнение по тексту как будет фиксироваться временное отсутствие: неполучение ответа, невозможность связаться, каким документом это должно подтверждаться.

10. В части 5 статьи 6 Положения, утверждаемого Проектом, необходимо также установить срок для размещения извещения о проведении торгов Уполномоченным органом с учетом положений пункта 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

11. В части 6 статьи 6 Положения, утверждаемого Проектом, необходимо определить форму (способ) торгов муниципального имущества (аукцион в электронной форме), а именно слова "путем проведения торгов в электронной форме" заменить словами "путем проведения аукциона в электронной форме".

12. Согласно части 8 статьи 6 Положения, утверждаемого Проектом, если в течение 10 рабочих дней со дня направления Уполномоченным органом победителю торгов проекта договора купли-продажи победитель торгов его не подписал и не направил в Уполномоченный орган, Уполномоченный орган направляет такой проект договора купли-продажи участнику торгов, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета торгов, для его заключения по цене, предложенной таким участником торгов.

Предлагается слово "сделал" заменить словом "подал" в связи с терминологией, используемой в разделе II Положения об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012г. № 860.

С учетом изложенного, при условии устранения разработчиком при получении настоящего заключения выявленных при проведении ОРВ замечаний, можно сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, при условии устранения выявленных при проведении ОРВ замечаний Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.