

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
З А К Л Ю Ч Е Н И Е
об оценке регулирующего воздействия

4 декабря 2019 года № 17-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила
определения значения корректирующего коэффициента
базовой доходности К2"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила определения значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Предметом предлагаемого Проектом правового регулирования является уточнение редакции статей 4 и 5 Правил определения значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2, утвержденных решением Думы города Костромы от 22 ноября 2007 года № 136 (далее – Правила), в части исключения из ассортимента реализуемых товаров, применяемых для определения коэффициента Ка лекарственных препаратов, обувных товаров и предметов одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха, а также установления максимального коэффициента К1 (зона №1, К1=1) для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов, развозной и разносной розничной торговле, размещению рекламы с использованием внешних и внутренних поверхностей транспортных средств вне зависимости от места нахождения организации (места жительства индивидуального предпринимателя).

Необходимость внесения поправок обусловлена тем, что с 1 января 2020 года налогоплательщики, реализующие лекарственные препараты, обувные товары и предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха, подлежащие обязательной маркировке средствами идентификации, не вправе применять единый налог на вмененный доход. Соответствующие изменения внесены в Налоговый кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 29 сентября 2019 года № 325–ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Правилами определения значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 предусмотрено при определении показателя Ка наличие в ассортименте реализуемых товаров лекарственных препаратов, обуви и одежды из натурального меха.

Субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, чьи интересы будут затронуты предполагаемым Проектом, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по оказанию автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов, развозной и разносной розничной торговле, размещению рекламы с использованием внешних и внутренних поверхностей транспортных средств на территории города Костромы, а также осуществляющие розничную торговлю лекарственными препаратами, обувными товарами и предметами одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха, подлежащих обязательной маркировке, и применяющие систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период со 18 по 22 октября 2019 года проект решения Думы был размещен на сайте Думы города Костромы для проведения публичных обсуждений в рамках проведения оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения.

По результатам публичного обсуждения, мнений, предложений и замечаний в адрес разработчика не поступило.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как средняя, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные Правилами обязанности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рассматриваемой сфере правоотношений.

Изменение содержания существующих обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, применяющих единый налог на вмененный доход заключается в том, что предприниматели, реализующие лекарственные препараты, обувные товары и предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха, подлежащие обязательной маркировке средствами идентификации, не вправе применять единый налог на вмененный доход. Исключается возможность применения коэффициента К1 в зависимости от места нахождения организации (места жительства индивидуального предпринимателя).

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в упрощенном порядке, результаты которой частично отражены в отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что не соответствует требованиям части 5 статьи 2 Порядка проведения ОРВ.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего среднюю степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;

3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;

4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;

5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;

9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение указанных требований разработчиком не представлены в полном объеме сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость приведения Правил в соответствие с изменениями внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации", предусматривающими, что с 1 января 2020 года налогоплательщики, реализующие лекарственные препараты, обувные товары и предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха, подлежащие

обязательной маркировке средствами идентификации, не вправе применять единый налог на вмененный доход.

При этом, Правилами предусмотрено при определении показателя Ка наличие в ассортименте реализуемых товаров лекарственных препаратов, обуви и одежды из натурального меха.

Применение коэффициента К1, учитывающего место ведения предпринимательской деятельности, направлено на стимулирование деловой активности в удаленных районах города Костромы и равномерное распределение объектов розничной торговли и оказания услуг в городе. Согласно статье 346²⁸ Налогового кодекса Российской Федерации организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по оказанию автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов, развозной и разносной розничной торговле, размещению рекламы с использованием внешних и внутренних поверхностей транспортных средств встают на учет в налоговом органе по месту нахождения организации (месту жительства индивидуального предпринимателя). Оказание услуг по перевозке пассажиров и грузов, развозной и разносной розничной торговле, размещению рекламы с использованием внешних и внутренних поверхностей транспортных средств осуществляется вне места регистрации (места жительства) субъекта предпринимательской деятельности.

Мерами, направленными на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы, предусматривающего соответствующие поправки в рассматриваемой сфере правоотношений с учетом изменившегося федерального законодательства.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем внесения изменений в Правила.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка и пункт 10² раздела 10 Сводного отчета содержат такое описание с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и описание, запретов, ограничений.

В целом, по результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены частично.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен. По результатам которого, необходимо отметить, что Проектом предполагается исключение из ассортимента реализуемых товаров, применяемых для определения коэффициента K_a лекарственных препаратов, обувных товаров и предметов одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха, а также исключение возможности применения коэффициента K_l в зависимости от места нахождения организации (места жительства индивидуального предпринимателя) путем установления максимального коэффициента K_l (зона №1, $K_l=1$) для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов, развозной и разносной розничной торговле, размещению рекламы с использованием внешних и внутренних поверхностей транспортных средств вне зависимости от места нахождения организации (места жительства индивидуального предпринимателя).

Представленная концепция Проекта соответствует требованиям Федерального законодательства. Так, Федеральным законом от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ в главу 26.3 "Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход" Налогового кодекса Российской Федерации внесены изменения. В частности, к розничной торговле в целях применения единого налога на вмененный доход не относится реализация:

- лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств";

- обувных товаров и предметов одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками по перечню кодов Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности и (или) по перечню кодов товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, определяемых Правительством Российской Федерации.

Таким образом, налогоплательщики, торгующие в розницу указанными маркированными товарами, с 1 января 2020 года не должны применять специальный режим в виде единого налога на вмененный доход.

Правилами, как указывалось ранее, значение корректирующего коэффициента определяется с учетом, в частности, коэффициента K_a - показателя, учитывающий ассортимент товаров в розничной торговле, и K_l , учитывающего место ведения предпринимательской деятельности.

Размер K_l предлагается установить равным 1 для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов, развозной и разносной розничной торговле, размещению рекламы с использованием внешних и внутренних поверхностей транспортных средств вне зависимости от места нахождения организации (места жительства индивидуального предпринимателя).

Однако соответствующей оценки расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных

обязанностей не представлено, не оценены риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий как для предпринимателей так и для бюджета города ввиду утраты ими привлекательности использования рассматриваемой системы налогообложения в связи с предлагаемыми изменениями и перехода на другие виды налогов, например, "упрощенку", которая только частично поступает в городской бюджет. Отсутствует обоснование установления размера К1 равном 1.

Кроме того, отсутствует описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования, результаты которого, при необходимости, могли бы быть использованы для дальнейшего совершенствования рассматриваемых правоотношений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом. С учетом изложенного, не представляется возможным сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы не может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В. Смирнова