

**Дума города Костромы**  
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских**  
**комиссий аппарата Думы города Костромы**  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**

17 февраля 2021 года № 1-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок**  
**выдачи разрешений на установку вывесок и указателей на территории города**  
**Костромы"**  
**(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок выдачи разрешений на установку вывесок и указателей на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проектом предлагается установить дополнительное основание для отказа в выдаче разрешений на установку вывесок и указателей на территории города Костромы, а также расширить перечень документов, необходимых для получения разрешений на установку вывесок и указателей.

Основной группой субъектов, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым решением, являются юридические и физические лица (субъекты предпринимательской деятельности), обращающиеся в Администрацию города Костромы за выдачей разрешений на установку вывесок и указателей на территории города Костромы.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статьи 6 Порядка проведения ОРВ.

Так, разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, обращающихся в Администрацию города Костромы за выдачей разрешений на установку вывесок и указателей на территории города Костромы, в соответствии с Порядком выдачи разрешений на установку вывесок и указателей на территории города Костромы, утвержденным решением Думы города Костромы от 30 января 2014 года № 4 (далее – Порядок). В частности, реализация предлагаемого Проектом правового регулирования повлечет в целях получения разрешения на установку вывесок и указателей на территории города необходимость самостоятельной проверки субъектами предпринимательской деятельности

вывесок и указателей на предмет их соответствия Правилам благоустройства территории города Костромы до их внесения на рассмотрение в уполномоченный орган, а также представление правоустанавливающих документов на объект недвижимости, на котором планируется размещение вывески (указателя), права на который не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- 13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
- 14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);
- 15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

В соответствие с указанными требованиями разработчиком не в полной мере представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

Так, в качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, невозможность установления уполномоченным органом Администрации города права заявителя на объект недвижимости (здание, строение, сооружение), где планируется размещение вывески или указателя, в случае, если права на указанный объект недвижимости не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, то есть такую информацию не представляется возможным запросить в рамках межведомственного взаимодействия.

В связи с чем, Проектом устанавливается обязанность субъектов предпринимательской деятельности представлять правоустанавливающие документы на объект недвижимости, на котором планируется размещение вывески (указателя), права на который не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости.

Данная проектируемая норма может быть истолкована правоприменителем неоднозначно: как необходимость представления договора аренды помещения, где осуществляет свою деятельность хозяйствующий субъект либо представления правоустанавливающих документов на весь объект недвижимости, на котором необходимо разметить вывеску, например, здание, в котором хозяйствующий субъект арендует отдельное помещение. Во-втором случае исполнение обязанности хозяйствующим субъектом является затруднительным, фактически невозможным, которое будет зависеть, например, от воли собственника объекта недвижимости. Такое правовое регулирование служит препятствием для осуществления соответствующей предпринимательской деятельности, поскольку в случае, например, если собственником здания является лицо, получившее его по договору дарения, оформленному до 2015 года, когда договоры дарения не подлежали в обязательном порядке государственной регистрации, не изъявит желания передать хозяйствующему субъекту правоустанавливающие документы на свой объект недвижимости.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 7.1 статьи 3 Правил благоустройства территории города Костромы, вывеска – средство размещения информации, не содержащее сведений рекламного характера, расположенное на фасаде здания, строения, сооружения, внешней поверхности нестационарного объекта в месте фактического нахождения или осуществления деятельности хозяйствующего субъекта, содержащая сведения о фирменном наименовании (наименование), местонахождении (адрес), режиме работы хозяйствующего субъекта.

Согласно данному определению вывеска организации должна быть размещена в месте фактического нахождения или осуществления деятельности хозяйствующего субъекта. Предлагается указанные основные признаки вывески отразить в проектируемой редакции части 2 статьи 3, дополнив ее пунктом 7 в следующей редакции:

"7) правоустанавливающие документы, подтверждающие имущественные права владельца вывески или указателя на занимаемое здание, строение, сооружение, помещение, которое является местом фактического нахождения или

местом осуществления деятельности владельца вывески или указателя, не подлежащие государственной регистрации, а также документы, отсутствующие в Едином государственном реестре недвижимости."

Соответственно, разработчиком неверно описаны негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, указанные в разделе 3 Сводного отчета, в части невозможности установления уполномоченным органом Администрации города Костромы прав заявителя на объект недвижимости (здание, строение, сооружение), где планируется размещение вывески или указателя. Очевидно, они заключаются в невозможности установления уполномоченным органом Администрации города Костромы права владельца вывески или указателя на занимаемое здание, строение, сооружение, помещение, которое является местом фактического нахождения или местом осуществления деятельности владельца вывески или указателя, не подлежащие государственной регистрации, а также документы, отсутствующие в Едином государственном реестре недвижимости.

Также, в качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, отсутствие такого основания для отказа в выдаче разрешений на установку вывесок и указателей как их несоответствие требованиям Правил благоустройства территории города Костромы.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, указанные в разделе 3 Сводного отчета, описаны не верно. Очевидно, они заключаются не в отсутствии основания отказа в выдаче разрешений на установку вывесок и указателей, в случае несоответствия вывесок и указателей требованиям статьи 13 Правил благоустройства территории города Костромы, а в возможности устранения несоответствия вывесок и указателей общеустановленным требованиям, только в рамках муниципального контроля, то есть в ходе эксплуатации уже установленных средств размещения информации, по причине отсутствия в Порядке такого основания для отказа в выдаче разрешения на установку вывесок и указателей, как их несоответствие требованиям Правил благоустройства территории города Костромы.

Соответственно требует корректировки раздел 3 Сводного отчета.

Полагаем описание проблемы сделано не верно, поскольку очевидно проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является то, что для отказа в выдаче разрешения на размещение вывески или указателя, не соответствующих требованиям, установленным Правилами благоустройства территории города Костромы, отсутствуют основания, что создает такие негативные последствия, как размещение вывесок и указателей на территории города с нарушением установленных требований, а также устранение данных нарушений только в ходе эксплуатации средств размещения информации.

Проектом в качестве основания для отказа в выдаче разрешения предлагается установить несоответствие вывески или указателя требованиям, указанным в статье 13 Правил благоустройства территории города Костромы. При этом, в целях исключения коррупциогенных факторов при определении должностными лицами уполномоченного органа Администрации города такого соответствия предлагается часть 3 статьи 2 и пункт б части 3 статьи 3 Порядка дополнить словами "и статье 13 Правил благоустройства территории города Костромы".

Кроме того, в случае отказа по данному основанию предлагается предусмотреть право владельца вывески или указателя на повторное обращение с

заявлением о выдаче разрешения, при условии устранения выявленных нарушений.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Однако, представленная пояснительная записка и раздел 10 Сводного отчета не содержат такое описание в части необходимости владельца вывески или указателя обращаться к собственнику объекта недвижимости (здания, строения, сооружения), на котором возникла необходимость разместить вывеску или указатель в целях получения на него правоустанавливающих документов.

Кроме того, не правильно определена цель предлагаемого регулирования (раздел 5 Сводного отчета), которой, очевидно, должно являться установление дополнительного основания для отказа в выдаче разрешений на установку вывесок и указателей на территории города Костромы – несоответствие вывески или указателя требованиям Правил благоустройства территории города Костромы, а также установления возможности удостоверения уполномоченным органом Администрации города Костромы права владельца вывески или указателя на занимаемое здание, строение, сооружение помещение, которое является местом фактического нахождения или местом осуществления деятельности владельца вывески или указателя (при наличии документов, не подлежащих государственной регистрации, а также в случае отсутствия указанных документов в Едином государственном реестре недвижимости).

С учетом изложенного, можно сделать вывод, что реализация положений Проекта, не обеспечит достижение цели, поставленной Проектом.

В силу части 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов представляет собой совокупность процедур анализа проблем и целей правового регулирования, выявления альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определения связанных с ними выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, граждан и города Костромы в целом, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего решения. Выбор наиболее эффективного варианта правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и отрицательных последствий введения каждого из возможных вариантов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием. Такая оценка проведена частично.

На основании изложенного, не представляется возможным сделать вывод о незначительности воздействия положений Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены частично.

В период с 22 января по 4 февраля 2021 года проект решения Думы был

размещен на сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия в углубленном порядке.

По результатам публичных консультаций в адрес разработчика поступили предложения и замечания от Союза «Торгового-промышленная палата Костромской области» и КРО «Деловая Россия».

Сводная таблица результатов публичных консультаций размещена в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Указанная таблица содержит замечания и предложения некоммерческих организаций и позицию уполномоченного органа по ним. Оценка результатов публичных консультаций, указанных в пункте 2 Справки дана в ходе подготовки настоящего заключения. В отношении позиции разработчика, изложенной в пункте 1 Справки, возражений не имеется.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о наличии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод о наличии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 10.1. статьи 7 Порядка проведения ОРВ при наличии в заключении уполномоченного органа вывода о необходимости существенной доработки проекта муниципального правового акта (требуется изменение положений проекта, имеющих высокую или среднюю степень регулирующего воздействия и (или) внесение в проект изменений, содержащих положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия) разработчик осуществляет его доработку и проводит повторную процедуру оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в соответствии с требованиями указанного Порядка.

Начальник отдела

О.В. Смирнова