

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

13 декабря 2022 года № 10-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок
размещения нестационарных торговых объектов на территории города
Костромы"**
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Принятие решения о внесении поправок в Порядок находится в компетенции Думы города Костромы в силу пункта 52 части 2 статьи 29 Устава города Костромы, в соответствии с которым в случае, если полномочия между органами местного самоуправления города Костромы в Уставе не разграничены, то Дума города Костромы принимает решения, обязательные для исполнения на территории города Костромы и устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила.

Предметом предлагаемого Проектом правового регулирования является введение норм, предусматривающих возможность предоставления права размещения НТО для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в соответствии со Схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы, утвержденной Администрацией города Костромы (далее - НТО), на землях и земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности города Костромы, землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных в границах города Костромы.

В силу положений части 1 статьи 39³⁶ размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28

декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

Частью 3 статьи 3 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" установлено право органов местного самоуправления издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Предлагаемый проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы" (далее – Проект) разработан в целях обеспечения участия физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", в развитии малоформатной торговли, а именно, в сфере нестационарной торговли на территории города Костромы во исполнение части 6 статьи 22 Федерального закона от 14 июля 2022 года № 352-ФЗ "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 года № 208-р органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано оказывать содействие в получении физическими лицами необходимого количества мест размещения нестационарных торговых объектов, обеспечении максимальной доступности торговых объектов для населения в целях стимулирования предпринимательской активности и самозанятости граждан и расширения возможностей сбыта продукции отечественных производителей товаров.

В настоящее время действующий Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы регулирует отношения между органами местного самоуправления города Костромы, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на территории города Костромы в соответствии со Схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы, утвержденной Администрацией города Костромы (далее - НТО), на землях и земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности города Костромы, землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных в границах города Костромы.

При этом, Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" установлено, что схемой размещения нестационарных торговых объектов должно предусматриваться размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов и Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 352-ФЗ "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в

Российской Федерации" вышеуказанные положения распространены на физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", на срок проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход".

Принятие Проекта направлено на создание более благоприятных условий для бизнеса, поскольку предоставляет право размещения нестационарных торговых объектов для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в соответствии со Схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы, утвержденной Администрацией города Костромы (далее - НТО), на землях и земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности города Костромы, землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных в границах города Костромы.

Субъекты предпринимательской, инвестиционной деятельности и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предполагаемым Проектом, являются физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" осуществляющие деятельность в нестационарных торговых объектах на территории города Костромы.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 29 ноября 2022 года по 12 декабря 2022 года проект решения Думы был размещен на сайте Думы города Костромы для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия.

В период публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Так, Проектом на указанных субъектов правоотношений будут возложены дополнительные обязанности, в частности, заключить договор на размещение НТО на условиях, предусмотренных, предусмотренных статьей 3 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Костромы (далее – Порядок), соблюдать условия заключенного договора, предусмотренные статьями 4, 6, 8 Порядка, а также соблюдать требования по перемещению НТО, в случаях и порядке, предусмотренных статьей 7 Порядка.

Таким образом, проект устанавливает обязанности, в том числе для субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, связанные с необходимостью соблюдения самозанятыми требований, установленных

Порядком для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере нестационарной торговли на территории города Костромы.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего среднюю степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- 13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
- 14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);
- 15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;
- 16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение указанных требований разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

На основании вышеизложенного, процедура проведения оценки регулирующего воздействия, установленная Порядком проведения ОРВ, соблюдена.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает следующее.

Порядок не предусматривает распространение действия Порядка на физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" осуществляющих деятельность в нестационарных торговых объектах на территории города Костромы.

Вместе с тем, Правительством Российской Федерации рекомендовано органам местного самоуправления оказывать содействие в получении физическими лицами необходимого количества мест размещения нестационарных торговых объектов, обеспечении максимальной доступности торговых объектов для населения в целях стимулирования предпринимательской активности и самозанятости граждан и расширения возможностей сбыта продукции отечественных производителей товаров.

Мерой, направленной на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы, предусматривающего возможность предоставления права размещения НТО для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем внесения изменений в Порядок.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Во исполнение требований пункта 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта содержит, описание основных групп субъектов предпринимательской, инвестиционной и экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Содержит такое описание и пункт 10² раздела 10 Сводного отчета, ввиду отсутствия Сводного отчета.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен. Представляется возможным сделать вывод, что Проект не содержит положения, которые противоречат действующему законодательству, а также избыточные обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта представляется возможным сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может также сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В. Смирнова