

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

8 апреля 2024 года № 10-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в
Генеральный план города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Генеральный план города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект подготовлен в соответствии со статьей 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В соответствии с требованиями частей 3, 5¹ и 6 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации Проект содержит Положение о территориальном планировании и картографические материалы, материалы по его обоснованию в текстовой форме и в виде карт и сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа.

Предметом предлагаемого Проектом правового регулирования являются:

- приведение Генерального плана города Костромы в соответствие с Приказом Минэкономразвития России от 9 декабря 2018 года № 10 "Об утверждении Требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения";
- корректировка текстовой части Генерального плана городского округа в города Костромы путем приведения его в соответствие с федеральным и региональным законодательством, в части уточнения объектов местного, регионального и федерального значения, их характеристик и сроков реализации мероприятий по таким объектам;
- корректировка функциональных зон в соответствии с границами участков, поставленных на государственный кадастровый учет;
- изменение функциональных зон по ряду адресов в различных территориальных зонах;
- корректировка улично-дорожной сети;
- изменение зон с особыми условиями на основании сведений, поступивших из Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области и сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости;

- отражение сведений об объектах культурного наследия их территорий и охранных зон;
- установление границ и предмета охраны исторического поселения федерального значения города Костромы;
- уточнение границ озелененных территорий в соответствии с постановлением Администрации города Костромы от 29.07.2019 № 1300;
- уточнение границ ООПТ регионального значения в соответствии с региональными нормативными актами и сведениями из Единого государственного реестра недвижимости.
- изменение границ населенного пункта города Костромы в соответствии с поступившими замечаниями департамента агропромышленного комплекса Костромской области в части невозможности включения земель сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории Караваевского и Минского сельских поселений;
- уточнение сроков реализации мероприятий Генерального плана города Костромы в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 26.05.2011 № 244 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов".

Данный Проект в соответствии с установленным действующим законодательством порядком согласования документов территориального планирования:

- в частности, в соответствии с частью 1 статьи 5¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, частью 8 статьи 20 Устава города Кострома, обсужден с жителями города в рамках публичных слушаний 27 июля 2023 года на основании постановления Главы города Костромы от 4 июля 2023 года № 85, подготовлено заключение от 27 июля 2023 года (опубликовано 4 августа 2023 года в информационно-правовом бюллетене "Официальный вестник города Костромы" № 30;

- размещен в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования от 22 января 2024 года для прохождения процедуры согласования с федеральными и региональными органами исполнительной власти;

- по результатам согласительных процедур Проект согласован письмом Министерства культуры от 26.01.2024 года № 976-12-02@.

Однако, по результатам согласования не представлено сведений, подтверждающих наличие заключения Министерства экономического развития Российской Федерации о согласовании Проекта о внесении изменений в Генплан городского округа город Кострома.

Целью принятия Проекта, как указывает разработчик, является необходимость совершенствования градостроительного освоения на территории городского округа и оптимизация развития территории города путем возможности:

- использования территории в соответствии с устанавливаемым функциональным зонированием с учетом ограничений, отражаемых в Генплане на основании сведений, представленных уполномоченными органами;
- сохранения объектов культурного наследия в связи с уточнением границ объектов культурного наследия;
- строительства объектов местного значения на основании запланированных Генпланом мероприятий;
- сохранения зеленых насаждений на территориях лесного фонда, особо

охраняемых природных территорий регионального значения и лесопаркового зеленого пояса в соответствии с границами, представленными уполномоченными органами государственной власти;

- освоения дополнительных незастроенных территорий, прилегающих к границам город Костромы в целях достижения показателя по вводу жилья, установленного региональными нормами.

Необходимо отметить также, что основной целью Проекта должно являться создание благоприятной среды жизнедеятельности, обеспечение экологической безопасности. Создание современной, комплексной городской инфраструктуры, должно предусматриваться развитие всех систем обслуживания населения социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

Субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предполагаемым Проектом являются застройщики, правообладатели земельных участков, государственные органы и органы местного самоуправления. Количество таких субъектов определить не представляется возможным.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 5 по 19 марта 2024 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, в подтверждение исполнения требований, установленных частью 3¹ статьи 6 Порядка проведения ОРВ разработчиком не представлено информации, что данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения.

В период публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в части изменений, предлагаемых к внесению в текстовую часть Генплана, функционального зонирования, направления улично-дорожной сети, объектов местного значения, зон с особыми условиями использования территорий, границ объектов культурного наследия.

Также проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в части соблюдения требований законодательства в отношении требований, предъявляемых к застройке в границах исторического поселения федерального значения города Костромы, что свидетельствует о высокой степени регулирующего воздействия.

В соответствии с частью 4 статьи 2 Порядка проведения ОРВ при наличии в проекте муниципального правового акта положений с разной степенью регулирующего воздействия такой проект муниципального правового акта следует

относить к наиболее высокой степени регулирующего воздействия.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;
- 11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- 12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;
- 13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;
- 14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);
- 15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;
- 16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

В соответствие с указанными требованиями разработчиком в представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего

воздействия.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка такое описание содержит.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 5 Порядка проведения ОРВ в пояснительной записке к проекту муниципального правового акта разработчик отражает сведения о размещении на официальном сайте документов, указанных в пункте 1 части 1 указанной статьи. Такая информация в пояснительной записке представлена.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. С учетом указанного выше, представленная пояснительная записка содержит такое описание с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Содержит такое описание и пункт 10.2 раздела 10 Сводного отчета.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость учета предложений, поступивших к Генплану в ходе правоприменительной практики и приведения его в соответствие с федеральными, региональными и муниципальными нормативными актами. В проекте изменений в Генплан предусмотрено изменение функциональных зон, улично-дорожной сети, объектов местного значения, границ муниципального образования городской округ город Кострома, границ населенного пункта и земель лесного фонда.

Проблема могла быть решена путем разработки нового проекта Генплана, учитывающего предложения заинтересованных лиц по функциональному зонированию, улично-дорожной сети, объектам местного значения, зонам с особыми условиями использования территорий и зеленым зонам города.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что действующий Генплан разработан на срок до 2025 года и является действующим, иных вариантов достижения цели, кроме как внесения в него изменений путем учета поступивших предложений заинтересованных лиц, одобренных уполномоченным органом, а также приведения Генплана в соответствие с действующим законодательством не существует.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Согласно частям 1 и 4 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из названного кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 7, пункту 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пункту 1 части 3 статьи 8, части 1 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации утверждение генеральных планов городского округа относится к вопросам местного значения городского округа, по которым представительным органом местного самоуправления городского округа принимаются муниципальные правовые акты.

Таким образом, принятие Проекта находится в компетенции Думы города Костромы в силу вышеуказанных положений федерального законодательства и пункта 2 части 2 статьи 29 Устава города Костромы, согласно которым Дума города Костромы утверждает генеральный план города Костромы.

Согласно части 1 статьи 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации генеральные планы городских округов являются документами территориального планирования муниципальных образований. При этом, в силу положений статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений.

Так, согласно пояснительной записке к Проекту, Генплан является основным градостроительным документом, определяющим в интересах населения и государства условия формирования среды жизнедеятельности, направления и границы развития территорий города, зонирование территорий, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, градостроительные требования к сохранению объектов историко-культурного наследия и особо охраняемых природных территорий, экологическому и санитарному благополучию. На основе Генплана осуществляется разработка всей градостроительной документации города, в том числе Правил землепользования и застройки, нормативов градостроительного проектирования, программ комплексного развития систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры, рабочих проектов на строительство/реконструкцию объектов капитального строительства и линейных объектов.

Состав, порядок подготовки документов территориального планирования

муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов устанавливаются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Требования к содержанию Генплана установлены статьей 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Так, Генплан должен содержать:

- 1) положение о территориальном планировании;
- 2) карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;
- 3) карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;
- 4) карту функциональных зон поселения или городского округа.

На указанных в пунктах 2 - 4 картах соответственно должны отображаться:

1) планируемые для размещения объекты местного значения поселения, городского округа, относящиеся к следующим областям:

- а) электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;
- б) автомобильные дороги местного значения;
- в) физическая культура и массовый спорт, образование, здравоохранение, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов в случае подготовки генерального плана городского округа;

г) иные области в связи с решением вопросов местного значения поселения, городского округа;

2) границы населенных пунктов (в том числе границы образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;

3) границы и описание функциональных зон с указанием планируемых для размещения в них объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения (за исключением линейных объектов) и местоположения линейных объектов федерального значения, линейных объектов регионального значения, линейных объектов местного значения.

Положение о территориальном планировании, содержащееся в генеральном плане, должно включать в себя:

1) сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения, городского округа, их основные характеристики, их местоположение (для объектов местного значения, не являющихся линейными объектами, указываются функциональные зоны), а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов;

2) параметры функциональных зон, а также сведения о планируемых для размещения в них объектах федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного значения, за исключением линейных объектов.

Обязательным приложением к генеральному плану должны являться сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа, которые должны содержать графическое описание местоположения границ населенных пунктов, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Органы местного самоуправления городского округа также вправе подготовить текстовое описание местоположения границ населенных пунктов. Формы графического и текстового описания местоположения границ населенных пунктов, требования к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, формату электронного документа, содержащего указанные сведения, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.

К генеральному плану в обязательном порядке должны прилагаться материалы по его обоснованию в текстовой форме и в виде карт. Требования к материалам по обоснованию генерального плана в текстовой форме и материалам по обоснованию генерального плана в виде карт соблюдены.

Редакция Генплана, предусмотренная Проектом, соответствует названным положениям Кодекса.

В соответствии с проектируемой редакцией статьи 3 Генпланом регулируются отношения, связанные с планированием развития территорий в границах города Костромы, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов регионального значения, объектов местного значения.

Проект определяет планируемые для размещения на территории города Костромы объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законами Костромской области и Уставом города Костромы и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие города Костромы

Сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения города Костромы, их основные характеристики, их местоположение, а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов, указаны в таблицах 1, 2, 3, 6 Положения о территориальном планировании.

Проектом устанавливаются границы и назначение следующих видов функциональных зон:

- 1) жилые зоны;
- 2) зона смешанной и общественно-деловой застройки;
- 3) общественно-деловые зоны;
- 4) производственные зоны;
- 5) зоны инженерной и транспортной инфраструктуры;
- 6) природно-рекреационные зоны;
- 7) зоны сельскохозяйственного использования;
- 8) зоны специального назначения.

Сведения о планируемых для размещения в функциональных зонах, предусмотренных Проектом, объектах регионального значения, объектах местного

значения, приведены в таблицах в составе Положения о территориальном планировании в городе Костроме.

Границы города Костромы как населенного пункта и муниципального образования, границы функциональных зон предусмотрены приложением 1 "Сводная карта территориального планирования. Основной чертеж. Карта границ города Костромы. Карта функциональных зон" к Генплану. В соответствии с частью 3 статьи 23 Градостроительного кодекса РФ установлено требования содержания в Генплане двух карт: карты границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа и карты функциональных зон поселения или городского округа. В представленном Проекте данные карты объединены в одну.

В составе Проекта также предусматриваются следующие карты, на которых отображаются планируемые для размещения объекты местного и регионального значения:

1) приложение 1 "Сводная карта территориального планирования. Основной чертеж. Карта границ города Костромы. Карта функциональных зон";

2) приложение 2 "Карта планируемого размещения объектов местного значения городского округа в области развития улично-дорожной сети";

3) приложение 3 "Карта планируемого размещения объектов местного значения городского округа в области физической культуры и массового спорта, образования, здравоохранения, объектов утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, объектов в иных областях в связи с решением вопросов местного значения городского округа";

4) "Карта границ населенных пунктов, (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав городского округа".

В соответствии с частью 5¹ статьи 23 Градостроительного кодекса РФ приложением к Генплану являются сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), входящих в состав города Костромы, которые содержат графическое описание местоположения границ населенных пунктов, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости (Приложение 4).

Во исполнение части 6 статьи 23 Градостроительного кодекса РФ к Генплану прилагаются материалы по его обоснованию в текстовой форме и в виде карт, которые отвечают требованиям, установленным частями 7 и 8 статьи 23 Градостроительного кодекса РФ. Однако, карты представлены в масштабе, не позволяющем соотнести данные об объектах местного и регионального значения (объекты в области физической культуры и массового спорта, образования, здравоохранения, объектов утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, объектов в иных областях в связи с решением вопросов местного значения, объектов в области развития улично-дорожной сети), предусмотренных Проектом с их картографическим отображением.

Кроме того, пункт 2 Проекта предусмотреть в виде поправок в статью 5 Генплана, пункт 3 и 4 Проекта предусмотреть в виде поправок в статью 6 Генплана. Генплан дополнить статьей, предусматривающей правовое регулирование, предусмотренное пунктом 5 Проекта, учитывая содержание Карты границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав городского округа.

Проектируемую редакцию пункта 6 части 1 статьи 3 предлагается привести в соответствие с видами функциональных зон, предусмотренных разделом "XIV.1. Функциональные зоны" главы "XIV. Иная информация о состоянии, об использовании, ограничениях использования территорий" приказа Минэкономразвития России от 9 января 2018 года № 10 "Об утверждении Требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 7 декабря 2016 г. № 793" (далее – приказ Минэкономразвития России от 9 января 2018 года № 10).

В проектируемой редакции части 4 статьи 3 слово ", районного" исключить, так как зона смешанной и общественно-деловой застройки, устанавливаемая на территории города Костромы, предназначена для формирования многофункциональной жилой и общественной застройки с широким спектром коммерческих и обслуживающих функций городского и местного, а не районного значения. В данной норме также следует заменить термин "малоценным жилым фондом", поскольку такой термин не предусмотрен приказом Минэкономразвития России от 9 января 2018 года № 10, в соответствии с которым разработчик приводит положения Генплана.

Также, функциональные зоны, предусмотренные Таблицей 1 пункта 16 Проекта следует привести в соответствие с наименованием таких зон, используемых в иных нормах Проекта, например, в пункте 1 и 2 части 9, пунктах 1-3 части 12, пунктах 1-3 части 13 и пункте 3 части 15 проектируемой редакции статьи 3.

В таблице 1 части 16 статьи 3 "Положения о территориальном планировании" установлен предельный объем площади функциональных зон под объектами основного функционального назначения. Однако, установление именно таких предельных значений (ограничений) ничем не обосновано. Требуется представить дополнительное обоснование.

Следует также уточнить структуру таблицы 6 "Планируемые объекты регионального значения", систематизировав ее по видам объектов, например, планируемые объекты в области здравоохранения, объекты в области культуры.

Кроме того, представляется необходимым привести обоснование исключения градации производственных зон на классы опасности. Необходимо отметить, что такая градация предусмотрена пунктом 144.4 приказа Минэкономразвития России от 9 января 2018 года № 10.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом, в части

обязанностей, ограничений и запретов, которые возлагаются на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с изменяющимся законодательством, а именно в связи с установлением предельных объемов площади функциональных зон под объектами основного функционального назначения, предусмотренных в таблице 1 части 16 статьи 3 "Положения о территориальном планировании", поскольку установление именно таких предельных значений (ограничений) ничем не обосновано, а также представляется необходимым привести обоснование исключения градации производственных зон на классы опасности, поскольку такая градация предусмотрена пунктом 144.4 приказа Минэкономразвития России от 9 января 2018 года № 10.

С учетом изложенного, в целом, а также учитывая положительные заключения федеральных и региональных органов на проект изменений в Генплан, подготовленные в рамках их компетенции по объектам федерального и регионального значения, а также при условии устранения выявленных при проведении ОРВ нарушений и представления необходимого дополнительного обоснования, по указанным выше вопросам, можно сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В. Смирнова