

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

24 сентября 2021 года № 21-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О признании утратившим силу решения Думы города Костромы от 31 октября 2019 года № 171 "Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Костромы" (внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О признании утратившим силу решения Думы города Костромы от 31 октября 2019 года № 171 "Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект разработан в целях приведения нормативной правовой базы муниципалитета в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ правовое регулирование муниципального контроля осуществляется указанным Федеральным законом, а в случаях и пределах, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ, - также иными федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно части 6 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Статья 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" устанавливает закрытый перечень вопросов местного значения городского округа, в котором отсутствуют мероприятия по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также

при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Костромы.

Пунктом 5 статьи 5 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» устанавливалось полномочие органов местного самоуправления на осуществление контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Федеральным законом от 11 июля 2021 года № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" пункт 5 статьи 5 Закона "О недрах" признан утратившим силу. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" также не относит к вопросам местного значения городского округа осуществление данного вида контроля.

На основании изложенного проект решения Думы города Костромы от 31 октября 2019 года № 171 "Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Костромы" требуется признать утратившими силу. Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является признание утратившими силу указанного решения Думы города Костромы.

Таким образом, принятие Проекта находится в компетенции Думы города Костромы.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым Проектом правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие добычу общераспространенных полезных ископаемых, а также строительство подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Для субъектов предпринимательской деятельности Проект не устанавливает каких-либо дополнительных обязанностей и ограничений, а направлен исключительно на приведение муниципальных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством.

Разработчиком степень регулирующего воздействия проекта оценена как низкая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, отменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Проект вместе с пояснительной запиской был размещен 21 сентября 2021 года на сайте Администрации города Костромы. В ходе проведения оценки регулирующего воздействия Проекта замечаний и предложений не поступило.

Указанные изменения направлены на защиту прав и интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также субъектов иной экономической деятельности и устранение необоснованных препятствий для их деятельности.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

В соответствии с частью 6 статьи 2 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствие с федеральным или региональным законодательством, а также проектов муниципальных правовых актов, отнесенных к низкой степени регулирующего воздействия, применяется специальный порядок оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта без публичных консультаций.

В соответствии с указанными требованиями разработчиком в полном объеме представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2 и 5 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены в полном объеме.

Мерой, направленной на решение указанных проблем, является разработка проекта муниципального правового акта. Достигнутым результатом решения указанных проблем является принятие Проекта.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия соответствующего нормативного правового акта.

Полагаем описание проблемы и способ ее решения сделаны верно.

Выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом.

Полагаем предложенная редакция Проекта соответствует требованиям вышеуказанного федерального законодательства.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;
- 2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает необходимость приведения муниципальной правовой базы муниципалитета в соответствие с федеральным законодательством.

В случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии муниципального нормативного правового регулирования Федеральному закону.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной

экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Начальник отдела

О. В. Смирнова