

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

16 апреля 2026 года № 5-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменения в статью 27
Правил благоустройства территории города Костромы"
(внесен исполняющим полномочия временно исполняющего полномочия Главы
города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы (далее – Отдел) в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменения в статью 27 Правил благоустройства территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

В рамках интеграции средств индивидуальной мобильности (далее - СИМ) в транспортную систему города, с учетом сформировавшихся транспортных и пешеходных связей на территории муниципального образования, опыта других регионов имеется необходимость правового регулирования указанных правоотношений путем внесения изменения в Правила благоустройства территории города Костромы в части определения правил размещения велосипедов и (или) средств индивидуальной мобильности на территориях общего пользования.

Установление правового регулирования в указанной части обусловлено необходимостью упорядочивания размещения СИМ, минимизации количества правонарушений на улицах города с участием СИМ.

Целью правового регулирования является обеспечение и повышения комфортности условий проживания всех категорий граждан, формирования безопасной, комфортной и привлекательной городской среды с учетом особенностей города.

Основной группой субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом: физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся собственниками либо правообладателями (уполномоченными ими лицами) велосипедов и (или) средств индивидуальной мобильности, организующие на территории общего пользования города Костромы стоянку и (или) их хранение без использования временных сооружений и (или) временных конструкций.

В качестве описания проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов её существования, разработчик указывает необходимость совершенствования Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 (далее – Правила благоустройства), ввиду фактов стихийного размещения средств индивидуальной мобильности, упорядочивания их размещения с учетом

сформировавшихся транспортных и пешеходных связей на территории города Костромы.

В действующей редакции Правил благоустройства данное требование отсутствует.

Таким образом, действующее нормативное регулирование является недостаточным и неэффективным, для чего и предлагаются проектируемые изменения.

В связи с этим, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

Мерой, направленной на решение данной проблемы, является разработка Проекта, которым предусмотрено, что размещение велосипедов и (или) средств индивидуальной мобильности без использования временных сооружений и (или) временных конструкций, предназначенных для организации стоянки и (или) хранения (нахождения) таких велосипедов и (или) средств индивидуальной мобильности, для размещения которых не требуется разрешения на строительство, осуществляется в местах, определенных Администрацией города Костромы, что позволит повысить уровень безопасности жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц при использовании средств индивидуальной мобильности.

Постановлением Администрации города Костромы от 4 июля 2025 года № 1339 "Об утверждении мест размещения (стоянки), зон ограничения скорости и запрета движения средств индивидуальной мобильности на территориях общего пользования города Костромы" утверждены места размещения (стоянки) средств индивидуальной мобильности на территориях общего пользования города Костромы.

При этом, указанные места размещения не являются временными сооружениями и (или) временными конструкциями, предназначенными для организации стоянки и (или) хранения (нахождения) таких велосипедов и (или) средств индивидуальной мобильности, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие изменений в статью 27 Правил благоустройства в редакции Проекта.

Иных вариантов достижения цели, кроме как принятие решения Думы в пределах полномочий представительного органа муниципального образования не существует.

Так, принятие проекта решения находится в исключительной компетенции Думы города Костромы в силу пункта 10 части 1 статьи 16, части 1 статьи 58 Федерального закона от 20.03.2025г. № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), пункта 11 части 1 статьи 29 Устава города Костромы, в соответствии с которыми Дума утверждает правила благоустройства территории муниципального образования.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами.

В соответствии с частью 2 статьи 58 Федерального закона № 33-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования регулируют вопросы порядка пользования территориями общего пользования.

Разработчик указал, что исходя из того, что настоящий Проект содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, можно определить, как высокую.

Степень регулирующего воздействия Проекта определена верно, поскольку в действующей редакции Правил благоустройства требование о размещении велосипедов

и (или) средств индивидуальной мобильности в местах, определенных Администрацией города Костромы, отсутствует, это требование вводится Проектом .

Согласно Сводному отчету расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений невозможно установить.

Однако полагаю, что поскольку Проект разработан и принимается в пределах, предоставленных органу местного самоуправления полномочий, то Проект исключает возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Во исполнение Порядка проведения ОРВ уведомление о проведении публичных консультаций, Проект, пояснительная записка, сводный отчет о Проекте, а также опросный лист с перечнем вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций, размещены на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия».

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия, с 18 марта 2026 года по 1 апреля 2026 года указанные документы были размещены на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения публичных консультаций.

Срок, в течение которого проект и документы к нему были размещены на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения публичных консультаций соответствует Порядку проведения ОРВ.

В рамках публичных консультаций проект правового акта и перечень вопросов по проекту муниципального правового акта были направлены в общественную организацию «Деловая Россия», общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Торгового-промышленной палаты Костромской области», Ассоциацию «Костромская Гильдия Риелторов», Союз Строителей Верхней Волги.

Согласно справке о результатах проведения публичных консультаций по проекту муниципального правового акта по результатам публичных консультаций в указанный период, мнений, предложений и замечаний в адрес разработчика не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статьи 6 Порядка проведения ОРВ.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать сведения, предусмотренные частью 4 статьи 6 Порядка проведения ОРВ, данное требование Порядка проведения ОРВ выполнены, разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

Как отмечено разработчиком в пояснительной записке, в системе действующего правового регулирования расположение средств индивидуальной мобильности, являющихся транспортными средствами, возможно с соблюдением требований Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 10.12.1995г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», постановления Правительства Российской Федерации от 23.10.1993г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» либо через механизм получения разрешения на использование в соответствии с постановлением

Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» с использованием временных сооружений и (или) временных конструкций, предназначенных для организации стоянки и (или) хранения (нахождения).

Также отмечается, Проектом предусматривается, что расширение возможности размещения велосипедов и (или) СИМ без использования временных сооружений и (или) временных конструкций, предназначенных для организации стоянки и (или) хранения (нахождения) таких велосипедов и (или) СИМ, для размещения которых не требуется разрешения на строительство, осуществляется в местах, определенных Администрацией города Костромы. Вышеуказанные места утверждены постановлением Администрации города Костромы от 4 июля 2025 года № 1339.

Как отмечено разработчиком в пояснительной записке, установление проектируемыми нормами возможности размещения велосипедов и (или) СИМ в местах, утвержденных Администрацией города Костромы, без использования временных сооружений и (или) временных конструкций, предназначенных для организации стоянки и (или) хранения (нахождения) таких средств, направлено на снижение затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с частью 2.1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», согласно которой положения нормативных правовых актов, которыми вносятся изменения в ранее принятые нормативные правовые акты, могут вступать в силу в иные, чем указано в части 1 настоящей статьи, сроки, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

Однако, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы не может согласиться с тем, что Проект не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов и обязанностей, и не может считать правильным вступление в силу Проекта после его официального опубликования и отсутствие норм, предусматривающих срок действия Проекта с учетом требований части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", частями 2 и 4 статьи 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 25.08.2022г. № 136.

Кроме того, статьей 3 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 25.08.2022г. № 136, предусмотрено что процедура оценки применения обязательных требований включает в том числе формирование проекта перечня муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, содержащих обязательные требования и подлежащих оценке применения обязательных требований, доработанный Перечень утверждается руководителем уполномоченного органа и подлежит опубликованию на официальном сайте не позднее 1 декабря года, предшествующего году подготовки

доклада в соответствии с указанным Перечнем.

Так, на официальном сайте города Костромы в разделе деятельность, проверки и муниципальный контроль, контроль в сфере благоустройства, правовая база опубликован Перечень нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Костромы, в числе которых решение Думы города Костромы от 25.04.2013г. № 60 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Костромы» поименовано в полном объеме.

Таким образом, к тексту Проекта имеется замечание, а именно предлагается доработать текст Проекта, скорректировав пункт вступления в силу Проекта и введя ограничение срока действия утверждаемого решения с учетом требований части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", частями 2 и 4 статьи 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 25.08.2022г. № 136.

С учетом изложенного, при условии устранения выявленного при проведении ОРВ замечания, или предоставления обоснованной информации, что Проект не входит в утвержденный и опубликованный в установленном порядке Перечень муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, содержащих обязательные требования и подлежащих оценке применения обязательных требований, можно сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, при условии устранения выявленного при проведении ОРВ замечания, или предоставления обоснованной информации, что Проект не входит в утвержденный и опубликованный в установленном порядке Перечень муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, содержащих обязательные требования и подлежащих оценке применения обязательных требований Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О. В. Василенко