

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

20 февраля 2019 года № 6-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "Об утверждении требований к порядку, форме и срокам информирования граждан, принятых на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений жилищного фонда социального использования, о количестве жилых помещений, которые могут быть предоставлены по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "Об утверждении требований к порядку, форме и срокам информирования граждан, принятых на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений жилищного фонда социального использования, о количестве жилых помещений, которые могут быть предоставлены по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект, как следует из пояснительной записки к нему и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, разработан в целях установления требований к порядку, форме и срокам информирования граждан, принятых на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений жилищного фонда социального использования, о количестве жилых помещений, которые могут быть предоставлены по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории города Костромы, необходимость которого возложена на органы местного самоуправления частью 6 статьи 91¹⁴ Жилищного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения жилищных прав граждан в сфере отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Субъекты предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом - юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся наймодателями по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, предоставляющие или имеющие намерения предоставлять на территории города Костромы жилые помещения жилищного фонда социального использования.

Для проведения публичных обсуждений Проект в период с 26 по 30 ноября

2018 года и публичных консультаций в период с 3 по 18 декабря 2018 года был размещен на официальном сайте Администрации города Костромы. В целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект был отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения. Замечаний и предложений не поступило.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в углубленном порядке, результаты которой отражены в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия не в полном объеме, что не соответствует требованиям части 5 статьи 5 и части 9 статьи 6 Порядка проведения ОРВ.

Так, разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для лиц, осуществляющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность в области строительства на территории города Костромы.

Проектом предлагается установить следующие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- установление обязанности наймодателей по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, предоставляющих или имеющих намерения предоставлять на территории города Костромы жилые помещения жилищного фонда социального использования (далее – наймодатели), размещать информацию о количестве жилых помещений, которые могут быть предоставлены по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, на информационных стендах в помещениях, предназначенных для приема заявлений граждан о предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

- установление обязанности наймодателей представлять информацию о количестве жилых помещений, которые могут быть предоставлены по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, в уполномоченный орган Администрации города Костромы на бумажном и электронном носителях;

- установление обязанности наймодателей представлять обновление информации о количестве жилых помещений, которые могут быть предоставлены по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, в установленные требованиями сроки.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

При этом, Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ (часть 9 статьи 6 Порядка проведения ОРВ):

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;

3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;

4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;

5) описание предлагаемого регулирования *и иных возможных способов решения проблемы*;

6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, *оценка количества таких субъектов*;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;

9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, *а также порядок организации их исполнения*;

10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Во исполнение вышеуказанных требований разработчиком не в полном объеме представлены сведения, указанные в пунктах 5, 6, 9 части 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ, необходимые для подготовки заключения.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость издания нормативного правового акта во исполнение части 6 статьи 91¹⁴ Жилищного кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что требования к порядку, форме и срокам информирования граждан, принятых на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, о количестве жилых помещений, которые могут быть предоставлены по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования (в том числе к перечню сведений, периодичности,

форме и месту их предоставления, периодичности, форме и месту размещения информации), устанавливаются органами местного самоуправления.

Мерами, направленными на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы, устанавливающего требования к порядку, форме и срокам информирования граждан, принятых на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений жилищного фонда социального использования, о количестве жилых помещений, которые могут быть предоставлены по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории города Костромы.

Указанные проблемы могут быть решены исключительно путем принятия решения Думы города Костромы.

Полагаем описание проблемы частично сделано верно. Однако способ ее решения определен не верно.

Не представляется возможным сделать вывод о том, что выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, поскольку разработчиком не сделан сравнительный анализ возможных вариантов решения проблемы, обоснование и ожидаемый результат выбранного варианта правового регулирования.

При этом, в силу части 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов представляет собой совокупность процедур анализа проблем и целей правового регулирования, выявления альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определения связанных с ними выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, граждан и города Костромы в целом, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего решения. Выбор наиболее эффективного варианта правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и отрицательных последствий введения каждого из возможных вариантов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием.

В соответствии со статьей 4 Порядка проведения ОРВ к Проекту должна быть представлена пояснительная записка, которая должна содержать, сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование; сведения о цели предлагаемого правового регулирования; описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений; *сравнительный анализ возможных вариантов решения проблемы, обоснование и ожидаемый результат выбранного варианта правового регулирования.* Однако пояснительная записка к Проекту не содержит *сравнительного анализа возможных вариантов решения проблемы, обоснование и ожидаемый результат выбранного варианта правового регулирования.* Не представлены указанные сведения и в Сводном отчете.

В целом, по результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены не в объеме.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

Так, по результатам анализа положений Проекта, предусматривающих правоотношения, связанные с установлением требований к порядку, форме и срокам информирования граждан, принятых на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений жилищного фонда социального использования, о количестве жилых помещений, которые могут быть предоставлены по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории города Костромы, необходимо отметить следующее.

1. Согласно части 6 статьи 91¹⁴ Жилищного кодекса Российской Федерации информирование о количестве жилых помещений, которые могут быть предоставлены по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования должно осуществляться в отношении *граждан, которые приняты на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.*

В соответствии Законом Костромской области от 25 декабря 2015 года № 47-6-ЗКО "О регулировании отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования в Костромской области" учет таких граждан осуществляется органами местного самоуправления по месту их жительства, заявления граждан регистрируются в книге регистрации заявлений.

Кроме того, в силу положений постановления администрации Костромской области от 18 мая 2016 года № 173-а "О порядке учета наемных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства на территории Костромской области" органы местного самоуправления, на территориях которых расположены наемные дома социального использования и планируется создание наемных домов социального использования, обязаны обеспечить *ведение муниципальных реестров наемных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства.*

Следовательно, именно органы местного самоуправления обладают достоверными сведениями о гражданах, которые приняты на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, и в отношении которых законодательством установлена обязанность предоставлять информацию о количестве жилых помещений, которые могут быть предоставлены по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования. При этом должно быть обеспечено предоставление актуальной информации, своевременно и наиболее удобными и доступными для граждан способами, что может быть не обеспечено наймодателем. Указанные требования являются для них избыточными.

На основании изложенного, пункт 2 Требований подлежит корректировке в части возложения обязанности по информированию граждан на уполномоченный

орган Администрации города Костромы. Кроме того, Проект требует доработки в части расширения способов информирования граждан (при письменном или устном обращении) и порядка такого информирования.

2. Подпункт "а" пункта 3 Требований предусматривает актуализацию информации. Однако периодичность актуализации такой информации Требованиями не установлена, что противоречит части 6 статьи 91¹⁴ Жилищного кодекса Российской Федерации.

3. Необходимо устранить внутренние противоречия между подпунктом "б" пункта 3 и пунктом 4 Требований в части уточнения субъекта, на который возлагается ответственность по размещению информации на стендах. В первом случае такая обязанность возлагается на уполномоченный орган Администрации города Костромы, во втором - на наймодателя.

4. Требуется уточнения абзац второй пункта 4 Требований в части субъекта, обязанного осуществлять действия, предусмотренные им.

5. Руководствуясь постановлением администрации Костромской области от 18 мая 2016 года № 173-а "О порядке учета наемных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства на территории Костромской области", устанавливающим обязанность органов местного самоуправления по ведению муниципальных реестров наемных домов социального использования *и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства*, предлагается дополнить пункт 5 Требований, информацией о таких земельных участках.

С учетом изложенного, указанные выше положения подлежат редактированию.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом и исключения положений, возлагающих на наймодателей обязанность размещать информацию на стендах о количестве жилых помещений, которые могут быть предоставлены по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, предусмотрев возможность размещения такой информации наймодателями.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод о наличии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а следовательно недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник отдела

О.В. Смирнова