

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

8 декабря 2023 года № 20-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы и признании утратившими силу отдельных решений Думы города Костромы"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы и признании утратившими силу отдельных решений Думы города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Согласно пояснительной записке к Проекту он разработан во исполнение Закона Костромской области от 24 мая 2022 года № 212-7-ЗКО "О внесении изменений в статью 4 Закона Костромской области "О содержании правил благоустройства территории муниципального образования Костромской области и порядке определения границ прилегающих территорий" и Кодекс Костромской области об административных правонарушениях (далее – КоАП КО), а также с учетом правоприменительной практики.

Так, в Администрацию города Костромы, как орган уполномоченный на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства территории города Костромы, поступают обращения от регионального оператора (его подрядных организаций) о наличии фактов невозможности предоставления потребителям коммунальной услуги по вывозу твердых коммунальных отходов с контейнерных площадок ввиду создания помех владельцами транспортных средств при осуществлении парковки в непосредственной близости с контейнерными площадками, а также обращения от жителей города Костромы о фактах установки шлагбаумов, цепей, столбов, бетонных блоков и плит и (или) использование ограждений и других предметов на территориях общего пользования в целях резервирования места для стоянки транспортного средства, а также закрытия или сужения проезжей части и тротуаров, в том числе ограничивающих проход (движение) пешеходов и проезд транспорта.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Закона Костромской области от 16 июля 2018 года № 420-6-ЗКО "О содержании правил благоустройства территории муниципального образования Костромской области и порядке определения границ прилегающих территорий" (далее - Закона Костромской области от 16 июля 2018

года № 420-6-ЗКО) правила благоустройства территории муниципального образования Костромской области могут регулировать в том числе вопросы установления, перемещения, хранения и утилизации брошенных (бесхозных) транспортных средств, частей разукomплектованных транспортных средств, а также установления транспортных средств, создающих препятствие при проведении работ по благоустройству и уборке территории муниципального образования Костромской области, перемещения таких транспортных средств с учетом гражданского законодательства Российской Федерации, а также предварительного уведомления населения о проведении указанных работ.

Такой запрет, связанный с проведением работ по благоустройству и уборке территории муниципального образования предусмотрен Проектом. Так, предусматриваются ограничения по размещению транспортных средств, препятствующих проведению работ по уборке и благоустройству территорий (например, проектируемая редакция пункта 6², пункта 21¹, пункта 31⁴ статьи 3, части 1 статьи 7¹ и др.).

Кроме того, Проектом установлены способы (формы) предварительного уведомления населения о проведении мероприятий, предусмотренных пунктом 9 статьи 4 Закона Костромской области от 16 июля 2018 года № 420-6-ЗКО, что может служить препятствием для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (проектируемые редакции части 4¹ статьи 4 и части 2 статьи 7¹).

Согласно части 1² статьи 2⁶ КоАП КО воспрепятствование проведению работ по ручной или механизированной уборке территорий, по очистке кровель зданий, сооружений от снега, наледи и (или) удалению сосулек, а также деятельности специализированной организации по вывозу (транспортированию) с помощью транспортных средств твердых коммунальных отходов от мест (площадок) их накопления, выразившееся в размещении транспортных средств на проезжей части дорог, территориях общего пользования, внутридворовых и внутриквартальных проездах, дворовых территориях, придомовых территориях в нарушение требований правил благоустройства территории муниципального образования Костромской области, утвержденных органами местного самоуправления, если эти нарушения не подпадают под действие статьи 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двадцати тысяч рублей. Частями 2 и 3 статьи 2⁷ КоАП КО предусмотрена административная ответственность за оставление брошенного транспортного средства и за неисполнение собственником брошенного транспортного средства требования о его добровольном перемещении в срок, установленный нормативными правовыми актами органов местного самоуправления соответственно.

Также частью 5 статьи 2⁷ КоАП КО установлена административная ответственность за самовольное размещение (установку) шлагбаумов, цепей, столбов, бетонных блоков и плит и (или) использование ограждений и других предметов на территориях общего пользования в целях резервирования места для стоянки транспортного средства, а также закрытия или сужения проезжей части и тротуаров, в том числе ограничивающих проход (движение) пешеходов и проезд транспорта.

Вместе с тем, частью 3 статьи 1 Закона Костромской области от 20.04.2019 № 537-6-ЗКО «О введении в действие Кодекса Костромской области об административных правонарушениях» установлено, что положения главы 2 КоАП КО применяются в случае закрепления аналогичных требований, запретов, ограничений в муниципальных правовых актах, регулирующих правоотношения в сфере благоустройства муниципальных образований.

Во исполнение вышеуказанных требований регионального законодательства Проектом предлагается внести изменения в Правила благоустройства территории города Костромы (далее – Правила благоустройства) которые содержат нормы, регулирующие вопросы установления, перемещения, хранения и утилизации брошенных (бесхозных) транспортных средств, частей разукomплектованных транспортных средств, а также установления транспортных средств, создающих препятствие при проведении работ по благоустройству и уборке территории муниципального образования Костромской области, перемещения таких транспортных средств с учетом гражданского законодательства Российской Федерации, а также предварительного уведомления населения о проведении указанных работ. Проектом предусмотрен запрет на самовольное размещение (установку) шлагбаумов, цепей, столбов, бетонных блоков и плит и (или) использование ограждений и других предметов на территориях общего пользования в целях резервирования места для стоянки транспортного средства, а также закрытия или сужения проезжей части и тротуаров, в том числе ограничивающих проход (движение) пешеходов и проезд транспорта.

Так, Проектом предусмотрены изменения положений Правил благоустройства, в той части, которая касается регулирования вопросов перемещения транспортных средств, создающих препятствия при проведении работ по благоустройству и уборке территории муниципального образования.

Таким образом, разработчиком приведены достаточные обоснования необходимости принятия Проекта.

Правовой основой регулирования рассматриваемых правоотношений является Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Кодекс Костромской области об административных правонарушениях, Закон Костромской области от 16 июля 2018 года № 420-6-ЗКО "О содержании правил благоустройства территории муниципального образования Костромской области и порядке определения границ прилегающих территорий".

Утверждение правил благоустройства территории муниципального образования Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" отнесено к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. Этим же федеральным законом Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" дополнен статьей 45.1, предусматривающей содержание правил благоустройства территории муниципального образования.

Так, правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы: 1) содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями; 2) внешнего вида фасадов и ограждающих

конструкций зданий, строений, сооружений; 3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ; 4) организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений; 5) организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями; 6) размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок; 7) размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм; 8) организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок; 9) обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения; 10) уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период; 11) организации стоков ливневых вод; 12) порядка проведения земляных работ; 13) участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий; 14) определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации; 15) праздничного оформления территории муниципального образования; 16) порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования; 17) осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

Следовательно, принятие Правил, а также решений, которыми в него вносились изменения, находится в компетенции Думы города Костромы.

Основной группой субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, являющиеся собственниками, владельцами или пользователями расположенных на территории города Костромы земельных участков, зданий, строений и сооружений, в том числе юридические лица, обладающие указанными объектами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления; организации и индивидуальные предприниматели, производящие работы по ручной или механизированной уборке территорий, по очистке кровель зданий, сооружений от снега, наледи и (или) удалению сосулек, а также осуществляющие проведение работ по благоустройству территории, аварийно-восстановительных работ.

Разработчиком степень регулирующего воздействия проекта оценена как высокая, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в частности, устанавливается:

- абзацем первым части 4.1 статьи 4 Правил благоустройства в редакции Проекта установлено, что организации, производящие работы по ручной или механизированной уборке территорий, по очистке кровель зданий, сооружений от снега, наледи и (или) удалению сосулек, составляют графики производства работ и размещают их не позднее, чем за сутки до дня проведения вышеуказанных работ на средствах размещения информации, подъездах многоквартирных домов, в средствах массовой информации и с использованием официального сайта организации, производящей работы, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

- пунктом 5 части 3 статьи 4.1 Правил благоустройства в редакции Проекта к обязательным работам по содержанию прилегающей территории отнесены ремонт и содержание детского, игрового и спортивного оборудования, контроль за его техническим состоянием;

- абзацем вторым части 2 статьи 7.1 Правил благоустройства в редакции Проекта установлено, что в иных, не предусмотренных абзацем первым части 2 статьи 7.1 Правил благоустройства в редакции Проекта случаях, перемещение транспортных средств, препятствующих проведению работ по уборке и благоустройству территории, а также аварийно-восстановительных работ, осуществляется организацией, производящей соответствующие виды работ;

- пунктом 7 части 5 статьи 24 Правил благоустройства в редакции Проекта установлен запрет на передвижение велосипедов, мотоциклов, лошадей, тракторов, автомашин, снегоходов и квадроциклов на озелененных территориях города Костромы.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения повторно.

В период с 24 ноября 2023 года по 7 декабря 2023 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы для проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия. Во исполнение части 3.1 статьи 6 Порядка проведения ОРВ в целях реализации соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, данный проект должен быть отправлен на электронную почту организаций, с которыми заключены соответствующие соглашения. Разработчиком такие сведения представлены.

В период публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта с проведением публичных консультаций, результаты которой отражены в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям частей 4 и 5 статьи 2, статье 6 Порядка проведения ОРВ.

Целью рассматриваемого Проекта является приведение Порядка в соответствие с региональным законодательством.

В связи с чем, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

Замечания, изложенные в заключении об оценке регулирующего воздействия № 14 от 23 мая 2023 года, разработчиком устранены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

С учетом изложенного, представляется возможность сделать вывод о незначительности воздействия положения Проекта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Можно сделать вывод о том, что описание проблемы и способ ее решения сделаны верно, выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, предложенная редакция Проекта соответствует требованиям действующего законодательства.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;

2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Указанный анализ проведен.

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, поскольку предметом его регулирования является отмена обязанностей, запретов и ограничений, возложенных на субъектов хозяйственной деятельности.

Начальник отдела

О. В. Смирнова