

Дума города Костромы
Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

3 декабря 2025 года № 17-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы"
(внесен временно исполняющим полномочия Главы города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок, ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект, как следует из представленного Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – Сводный отчет) и пояснительной записки к Проекту, разработан в целях:

- обеспечения возможности размещения оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности на фасадах зданий, строений, сооружений;
- уточнения термина «средство размещения информации»;
- установления обязанности собственника;
- уточнения требований к исполнению средств размещения информации (вывесок, штендеров, режимных табличек, консольных вывесок) и информации, которая может на них размещаться, в том числе расположенных в границах исторического поселения.

Принятие Проекта находится в исключительной компетенции Думы города Костромы в силу пункта 10 части 1 статьи 16 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", пункта 11 части 1 статьи 29 Устава города Костромы, в соответствии с которыми представительный орган утверждает правила благоустройства территории муниципального образования.

Таким образом, принятие Проекта находится в компетенции Думы города Костромы.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

Проект содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности, в связи с чем степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, разработчик определил, как высокую.

Вывод разработчика о том, что Проект имеет высокую степень регулирующего воздействия является обоснованным.

Разработчик в сводном отчете и пояснительной записке определил, что основной группой субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, использующие в своей деятельности средства размещения информации.

По мнению разработчика, ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является совершенствование нормативного правового акта.

Согласно справке о результатах проведения публичных консультаций по Проекту проведены публичные консультации с 27 октября 2025 года по 10 ноября 2025.

Срок, в течение которого Проект был размещен на сайте Администрации города Костромы в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» соответствует части 5 статьи 6 Порядка.

В рамках публичных консультаций проект муниципального правового акта и перечень вопросов по проекту муниципального правового акта были направлены в: НП «Костромская гильдия риэлторов», ИК КРО ООО «Деловая Россия», КРО ООО малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», НП «Межрегиональная ассоциация перевозчиков», НОА «Союз предпринимателей города Костромы», ООР «Костромской союз промышленников», СРО «Союз Строителей Верхней Волги», Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области».

При проведении публичных консультаций замечаний и предложений в адрес разработчика не поступили.

Результаты проведения публичных консультаций отражены в Справке о результатах проведения публичных консультаций.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и Сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьями 2 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Согласно Сводному отчету описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы указано верно. Указано, что проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условия и факторы ее существования являются действующая редакция Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 (далее – Правила благоустройства территории города Костромы), не в полной мере соответствует требованиям законодательства о социальной защите инвалидов в Российской Федерации. Так, часть 1 статьи 8 устанавливает, что фасады зданий, строений, сооружений не должны иметь несанкционированных рисунков, надписей, лакокрасочных загрязнений и им подобных отклонений от цветового решения фасадов, согласованного в установленном порядке с уполномоченным органом, а также посторонних наклеек, объявлений, других информационных материалов, за исключением вывесок и режимных табличек. Однако статья 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» устанавливает, что Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников), в том числе *надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам*

социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности.

Описанные выше проблемы создают сложности в единообразном понимании и применении Правил благоустройства территории города Костромы, а также может вызывать ситуации, при которой хозяйствующий субъект, исполняя требования федерального законодательства о социальной защите инвалидов, нарушает требования Правил благоустройства территории города Костромы.

Одновременно, разработчиком отмечается, что действующая редакция правил благоустройства не ограничивает хозяйствующих субъектов в высоте информационного поля вывески, а только к высоте его элементов, что при многострочном исполнении вывески приводит к наличию громоздких вывесок в границах исторического поселения.

Также действующее определение «средства размещения информации», как конструкции, предназначенной для распространения информации, исключает отнесение режимной таблички, исполненной методом покраски, наклейки и иными методами, к средству размещения информации.

Также с целью сохранения аутентичности зданий, находящихся в границах исторического поселения, вводится требование о высоте информационного поля вывески, не превышающей 0,3 м. Следовательно, проблема, на решение которой направлено представленное правовое регулирование, определена разработчиком Проекта верно.

Проектом данные недостатки устраняются.

Соответственно, разработчиком правильно оценены риски решения проблемы предложенным способом регулирования, они высокие, и риски негативных последствий, они низкие, мерой, направленной на решение проблемы, является разработка проекта решения Думы города Костромы о внесении изменений в действующую редакцию Правил.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что указанная проблема может быть решена исключительно путем принятия решения Думы города Костромы.

Представляется возможным также сделать вывод о том, что выбранный способ решения проблемы является единственно возможным и обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, разработчиком во исполнение части 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ сделан сравнительный анализ возможных вариантов решения проблемы, обоснование и ожидаемый результат выбранного варианта правового регулирования.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О. В. Василенко