

Дума города Костромы  
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских  
комиссий аппарата Думы города Костромы**  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**

8 ноября 2019 года № 14-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы «Об установлении на 2020 год значения коэффициента муниципального регулирования, применяемого при определении размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом»  
(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "Об установлении на 2020 год значения коэффициента муниципального регулирования, применяемого при определении размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проектом предлагается установить на 2020 год значение коэффициента муниципального регулирования, применяемого при определении размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом равное 1,071. При этом арендная плата за пользование муниципальным имуществом в очередном календарном году подлежит перерасчёту путём умножения её размера, действующего в текущем календарном году, на коэффициент муниципального регулирования.

Основной группой субъектов, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым решением, являются юридические и физические лица (в том числе в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности), арендующие муниципальное имущество города Костромы.

Проект представлен разработчиком на заключение об ОРВ впервые.

В период с 11 по 17 октября 2019 года проект решения Думы был размещен на сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для проведения публичных обсуждений в рамках проведения оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке.

Проект также направлен в следующие организации: НП «Костромская гильдия», ИК КРО ООО «Деловая Россия», КРО ООО малого и среднего риелторов предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», НП «Межрегиональная ассоциация перевозчиков», НОА «Союз предпринимателей города Костромы», ООР «Костромской союз промышленников», СРО «Союз Строителей Верхней Волги», Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области». При проведении

публичных обсуждений поступил отзыв от Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области».

По результатам публичного обсуждения отрицательных мнений, предложений и замечаний в адрес разработчика не поступило.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в упрощенном порядке, результаты которой отражены в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, что соответствует требованиям части 5 статьи 2 Порядка проведения ОРВ.

Так, разработчиком степень регулирующего воздействия Проекта определена как средняя, поскольку Проект, по его мнению, содержит положения, изменяющие для юридических и физических лиц (в том числе в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности), арендующих муниципальное имущество города Костромы, обязанности по уплате в бюджет города Костромы арендной платы за пользование муниципальным имуществом с учётом предлагаемого значения коэффициента муниципального регулирования равного 1, 071, вместо значения коэффициента муниципального регулирования равного 1, утвержденного на 2019 год.

В связи с чем, вывод разработчика о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию Проекта.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта, имеющего среднюю степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в регулировании соответствующих сфер деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы;
- 9) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;
- 10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения

установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

15) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

В соответствие с указанными требованиями разработчиком не в полной мере представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает, необходимость в соответствии с частью 5 статьи 9 Положения о предоставлении в аренду и безвозмездное пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности города Костромы, утверждённого решением Думы города Костромы от 20 января 2011 года № 3 (далее – Положение), ежегодно определять размер арендной платы за пользование муниципальным имуществом с 1 января с учетом коэффициента муниципального регулирования, ежегодно устанавливаемого Думой города Костромы. При этом, размер арендной платы по заключенным договорам подлежит перерасчёту путём умножения действующего размера арендной платы по договору аренды в текущем календарном году на коэффициент муниципального регулирования, установленный на следующий календарный год с 1 января календарного года.

На основании мониторинга арендной платы на рынке аренды нежилой недвижимости города Костромы, разработчиком сделан вывод о том, что средний месячный размер арендной платы за 1 кв.м муниципальных жилых зданий (помещений) ниже среднего рыночного размера месячной арендной платы, предлагаемой на рынке недвижимости в городе Костроме.

При таких обстоятельствах, в целях обеспечения эффективного использования муниципального имущества повышение размера арендной платы за его использование является обоснованным.

Полагаем описание проблемы сделано верно, поскольку проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является при принятии Думой города Костромы коэффициента муниципального регулирования на очередной финансовый год изменение размера арендной платы по заключенным договорам, а соответственно перерасчёт его путём умножения действующего размера арендной платы по договору аренды в текущем календарном году на коэффициент муниципального регулирования, установленный на следующий календарный год с 1 января календарного года.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 4 Порядка проведения ОРВ пояснительная записка к проекту муниципального правового акта должна

содержать, описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, с указанием обязанностей, запретов, ограничений, которые предполагается возложить на названных субъектов, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей, запретов, ограничений. Представленная пояснительная записка и пункт 10.2 раздела 10 Сводного отчета содержат такое описание.

Однако, порядок расчета коэффициента муниципального регулирования является не вполне обоснованным.

Так, в пояснительной записке, Сводном отчете и финансово-экономическом обосновании к Проекту разработчиком не дается пояснений, почему для определения значения коэффициента муниципального регулирования на 2020 года учитываются показатели роста инфляции только в 2019 году и прогноза инфляции на 2020 год соответственно  $4,1\% + 3\% = 7,1\%$ , а не с 2016 года, поскольку арендная плата за пользование муниципальным имуществом города Костромы не увеличивалась с 2016 года или только с учетом прогноза инфляции на 2020 год, то есть на  $3\%$ . Также не ясно как будет рассчитываться коэффициент муниципального регулирования на 2021 года в случае необходимости его повышения, что может не обеспечить стабильность и прозрачность рассматриваемых правоотношений.

Кроме того, применение предлагаемого размера коэффициента муниципального регулирования равного 1,071 не обеспечивает достижение размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом по отношению к среднему рыночному размеру месячной арендной платы, предлагаемому на рынке недвижимости в городе Костроме, по большинству действующих договоров. В связи с чем, не представляется возможным сделать вывод в полной ли мере реализация положений Проекта, обеспечит эффективное распоряжение муниципальным имуществом и достижение цели, поставленной Проектом. Представляется достижение цели могло быть обеспечено путем внесения изменения в часть 2 статьи 9 Положения. Однако, альтернативных путей достижения целей правового регулирования разработчиком не представлено.

При этом, в силу части 2 статьи 1 Порядка проведения ОРВ процедура оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов представляет собой совокупность процедур анализа проблем и целей правового регулирования, выявления альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определения связанных с ними выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, граждан и города Костромы в целом, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего решения. Выбор наиболее эффективного варианта правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и отрицательных последствий введения каждого из возможных вариантов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием.

С учетом изложенного, не представляется возможным сделать вывод о незначительности воздействия положений Проекта на субъектов предпринимательских и инвестиционных отношений.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта, пояснительной записки и сводного отчета установлено, что при подготовке Проекта

процедуры, предусмотренные статьей 2, 5 и 6 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены в полном объеме.

Однако, срок внесения проекта в Думу города Костромы для рассмотрения, предусмотренный частью 5 статьи 9 Положения, пропущен.

Так, в соответствии с частью 5 статьи 9 Положения, проект решения Думы города Костромы об установлении коэффициента муниципального регулирования вносится на рассмотрение Думы города Костромы до дня внесения в Думу города Костромы проекта решения о бюджете города Костромы на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Анализ указанных положений произведен.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод о наличии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы не может сделать вывод об отсутствии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Начальник отдела

О.В. Смирнова