

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

14 апреля 2023 года № 8-ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления города Костромы муниципальных услуг и предоставляются организациями и уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации экспертами, участвующими в предоставлении муниципальных услуг"
(разработан постоянной депутатской комиссией Думы города Костромы седьмого созыва по местному самоуправлению)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления города Костромы муниципальных услуг и предоставляются организациями и уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации экспертами, участвующими в предоставлении муниципальных услуг" (далее – Проект), разработанный постоянной депутатской комиссией Думы города Костромы седьмого созыва по местному самоуправлению (далее – разработчик).

Согласно пояснительной записке к Проекту он подготовлен в связи с изменившимся федеральным законодательством. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2022 года № 612-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца второго пункта 2 статьи 16 Федерального закона "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации", которым внесены изменения в статью 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации и частью 5 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления города Костромы муниципальных услуг и предоставляются организациями и уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации экспертами, участвующими в предоставлении муниципальных услуг (далее – Перечень) подлежит корректировке.

Так, в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусматривается, что для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию не требуются, в том числе:

1) акт приемки объекта капитального строительства (в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда);

2) акт, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации (в части соответствия проектной документации требованиям, указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации), в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и подписанный лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда, а также лицом, осуществляющим строительный контроль, в случае осуществления строительного контроля на основании договора);

3) документ, подтверждающий заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Указанные положения федерального законодательства учтены разработчиком Проекта. В следствие чего, Проектом предлагается признать утратившими силу пункты 28, 38, 56 Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления города Костромы муниципальных услуг и предоставляются организациями и уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации экспертами, участвующими в предоставлении муниципальных услуг.

Кроме того, согласно части 5 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления городского округа принимают решение о подготовке документации по планировке территории, обеспечивают подготовку документации по планировке территории, за исключением случаев, указанных в части 1.1 данной статьи, и утверждают документацию по планировке территории в границах городского округа, за исключением случаев, указанных в частях 2 - 4.2, 5.2 данной статьи, с учетом особенностей, указанных в части 5.1 этой же статьи. Учитывая вышеизложенные нормы действующего законодательства, Проектом предлагается дополнить Перечень услугами по разработке проектов документации территории, проектов внесения в них изменений, в частности, услугами по разработке проекта планировки территории, проекта изменений в проект планировки территории, проекта межевания территории, проекта изменений в проект межевания территории.

Таким образом, разработчиком приведены достаточные обоснования необходимости приведения Перечня в соответствие с Федеральным законом.

В связи с чем, цель предлагаемого правового регулирования является ясной и обоснованной.

При этом, правовой основой регулирования рассматриваемых правоотношений являются Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статья 9 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации

предоставления государственных и муниципальных услуг", согласно которой перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг и предоставляются организациями и уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации экспертами, участвующими в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 указанного Федерального закона муниципальных услуг, утверждается нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления - в отношении услуг, оказываемых в целях предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, в том числе внесение в него изменений, признание утратившими силу его отдельных положений.

Следовательно, утверждение Перечня, равно как и внесение в него изменений, признание утратившими силу его отдельных положений находится в компетенции Думы города Костромы, иным способом проблема решена быть не может.

Основной группой субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, обращающиеся в Администрацию города Костромы за оказанием муниципальной услуги по выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, а также муниципальной услуги по утверждению планировки территории.

В отношении субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности Проектом исключается обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обращающихся в Администрацию города Костромы, предоставлять определенные результаты оказания других услуг.

В связи с тем, что проект решения подготовлен исключительно в целях приведения муниципального правового акта в соответствие с федеральным законодательством, в соответствии с частью 6 статьи 2 Порядка его положения содержат низкую степень регулирующего воздействия и его оценка должна проводиться в специальном порядке без проведения публичных консультаций.

На основании изложенного, разработчиком степень регулирующего воздействия проекта обоснованно оценена как низкая и соответствует содержанию Проекта.

Проект направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Проект вместе с пояснительной запиской был размещен 11 апреля 2023 года на сайте Думы города Костромы.

Ожидаемым результатом является принятие решения Думы города "О внесении изменений в Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления города Костромы муниципальных услуг и предоставляются организациями и уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации экспертами, участвующими в предоставлении муниципальных услуг".

С учетом изложенного, представляется возможным сделать вывод о том, что указанные изменения направлены на защиту прав и интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также субъектов иной экономической деятельности и устранение необоснованных препятствий для их деятельности.

В соответствии с частью 6 статьи 2 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной

деятельности, в соответствии с федеральным или региональным законодательством, а также проектов муниципальных правовых актов, отнесенных к низкой степени регулирующего воздействия, применяется специальный порядок оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта без публичных консультаций.

В соответствии с указанными требованиями разработчиком представлены сведения, необходимые для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 2 и 5 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Проблемой нормативного правового акта является, по мнению разработчика, частичное его несоответствие действующему законодательству.

Мерой, направленной на решение указанных проблем, является разработка проекта муниципального правового акта. Достигнутым результатом решения указанных проблем является принятие Проекта.

При указанных выше обстоятельствах представляется возможным сделать вывод, что проблема может быть решена исключительно путем принятия, предлагаемого разработчиком правового регулирования.

В связи с наличием соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод о том, что описание проблемы и способ ее решения сделаны верно, выбранный способ решения проблемы обеспечит достижение целей, предусмотренных Проектом, предложенная редакция Проекта соответствует требованиям действующего законодательства.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие введению таких положений;
- 2) положений, способствующих возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

Указанный анализ проведен, по результатам которого при наличии соответствующего обоснования, представляется возможным сделать вывод, что в случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о соответствии муниципального нормативного правового регулирования законодательству.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта можно сделать вывод об отсутствии необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

На основании изложенного, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической

деятельности, поскольку предметом его регулирования является исключительно приведение решения Думы в соответствие с федеральным законодательством.

Начальник отдела

О. В. Смирнова