

Вносится постоянной депутатской
комиссией Думы города Костромы
седьмого созыва по экономике и финансам

Проект

ДУМА ГОРОДА КОСТРОМЫ РЕШЕНИЕ

№ _____

**Об утверждении Порядка установления и оценки применения
обязательных требований, устанавливаемых муниципальными
нормативными правовыми актами города Костромы, связанных с
осуществлением предпринимательской и иной экономической
деятельности**

В соответствии с частью 6¹ статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", руководствуясь статьями 29 и 55 Устава города Костромы, Дума города Костромы,

РЕШИЛА:

1. Утвердить прилагаемый Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.
2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 января 2023 года.

Глава города Костромы

Ю. В. Журин

ДУМА г. КОСТРОМЫ

ВХ. № 158
ДАТА 18.08.2022г.

УТВЕРЖДЕН
решением Думы города Костромы
от _____ года № _____

ПОРЯДОК
установления и оценки применения
обязательных требований, устанавливаемых муниципальными
нормативными правовыми актами города Костромы, связанных с
осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности

Статья 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет порядок установления обязательных требований и порядок оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах города Костромы обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений (далее – обязательные требования) в целях обеспечения единого подхода к установлению и оценке применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Настоящий Порядок не регулирует отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, предусмотренных частью 2 статьи 1, частями 2, 6 статьи 3 Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее – Закон об обязательных требованиях).

Статья 2. Порядок установления обязательных требований.

1. При установлении обязательных требований муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы должны быть соблюдены принципы, установленные Законом об обязательных требованиях, и определены:

- 1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);
- 2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;
- 3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:
 - а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;
 - б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;
 - в) результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;
- 4) формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности, предоставление разрешений);

5) отраслевые (функциональные) органы Администрации города Костромы, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

2. Положения муниципальных нормативных правовых актов города

Костромы, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего муниципального нормативного правового акта города Костромы (далее – муниципальный нормативный правовой акт), если иное не установлено федеральным законодательством.

3. Положения нормативных правовых актов, которыми вносятся изменения в ранее принятые нормативные правовые акты, могут вступать в силу в иные, чем указано в части 2 настоящей статьи, сроки, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

4. Муниципальным нормативным правовым актом города Костромы, устанавливающим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных Законом об обязательных требованиях или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

По результатам оценки применения обязательных требований может быть принято решение о продлении предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом города Костромы, устанавливающим обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.

5. Проекты муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих обязательные требования, подлежат публичному обсуждению.

6. Под публичным обсуждением в целях настоящего Порядка понимаются публичные консультации, проводимые в процессе оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, осуществляемой в соответствии с требованиями статьи 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом города Костромы, определяющим порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы.

7. Оценка установленных проектом муниципального нормативного правового акта обязательных требований на соответствие федеральному законодательству, законодательству Костромской области, муниципальным правовым актам города Костромы проводится в рамках правовой экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта.

Статья 3. Порядок оценки применения обязательных требований

1. Целями оценки применения обязательных требований является оценка достижения целей введения обязательных требований, оценка эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

2. Оценка применения обязательных требований проводится ежегодно

отраслевыми (функциональными) органами Администрации города Костромы, уполномоченными на осуществление соответствующего вида муниципального контроля, привлечение к административной ответственности, предоставление разрешений (далее - уполномоченный орган).

3. Процедура оценки применения обязательных требований включает следующие этапы:

1) формирование проекта перечня муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, содержащих обязательные требования и подлежащих оценке применения обязательных требований (далее именуется - Перечень), и его публичное обсуждение на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – официальный сайт);

2) доработка проекта Перечня с учетом результатов его публичного обсуждения, утверждение Перечня руководителем уполномоченного органа и его опубликование;

3) подготовка проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее – доклад) и его публичное обсуждение на официальном сайте;

4) доработка доклада с учетом результатов его публичного обсуждения и направление его для рассмотрения в Администрацию города Костромы;

5) рассмотрение доклада в Администрации города Костромы, с последующим информированием уполномоченного органа о результатах рассмотрения доклада, в частности, по каждому нормативному правовому акту;

6) внесение сведений уполномоченным органом с учетом результатов рассмотрения доклада Администрацией города Костромы в доклад, утверждение его руководителем уполномоченного органа и опубликование на официальном сайте.

4. Формирование проекта Перечня осуществляется уполномоченным органом.

Муниципальные нормативные правовые акты, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых составляет от четырех до шести лет, включаются в проект Перечня на очередной год, предшествующий году подготовки доклада, но не ранее чем за 3 года до окончания срока их действия.

Муниципальные нормативные правовые акты, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых составляет от трех до четырех лет, включаются в проект Перечня на очередной год, предшествующий году подготовки доклада, но не ранее чем за 2 года до окончания срока их действия.

Муниципальные нормативные правовые акты, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых составляет менее трех лет, включаются в проект Перечня на очередной год, предшествующий году подготовки доклада, но не ранее чем за 1 год до окончания срока их действия.

5. В целях проведения публичного обсуждения проекта Перечня уполномоченный орган не позднее 1 сентября года, предшествующего году подготовки доклада, размещает проект Перечня на официальном сайте.

6. Срок публичного обсуждения проекта Перечня не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

7. Уполномоченный орган рассматривает все предложения, поступившие в ходе публичного обсуждения проекта Перечня, составляет сводку предложений по проекту Перечня с указанием сведений о том, приняты предложения или отклонены

(с указанием причин отклонения) и не позднее 10 рабочих дней со дня окончания срока публичного обсуждения размещает указанную сводку на официальном сайте, при необходимости осуществляет доработку проекта Перечня с учетом результатов его публичного обсуждения.

8. Доработанный перечень утверждается руководителем уполномоченного органа и подлежит опубликованию на официальном сайте не позднее 1 декабря года, предшествующего году подготовки доклада в соответствии с указанным Перечнем.

9. Уполномоченный орган проводит оценку применения обязательных требований в соответствии с целями, указанными в части 1 настоящей статьи, и готовит доклад.

10. Источниками информации для подготовки доклада являются:

1) результаты мониторинга применения обязательных требований;

2) результаты анализа осуществления контрольной и разрешительной деятельности;

3) результаты анализа судебной практики по вопросам применения обязательных требований;

4) обращения, предложения и замечания контролируемых лиц, поступившие в том числе в рамках публичного обсуждения Перечня;

5) предложения, поступившие во время проведения публичного обсуждения муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, включенных в Перечень, от участников публичного обсуждения;

6) позиции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Костромской области, в том числе полученных при разработке проекта муниципального нормативного правового акта на этапе правовой экспертизы, антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия;

7) иные сведения, которые, по мнению уполномоченного органа, позволяют объективно оценить применение обязательных требований.

11. Уполномоченный орган по результатам оценки применения обязательных требований формирует доклад, содержащий информацию по каждому муниципальному нормативному правовому акту, включенному в Перечень.

12. Доклад должен включать следующую информацию:

1) общая характеристика оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования;

2) результаты оценки достижения целей введения обязательных требований для каждого содержащегося в докладе муниципального нормативного правового акта;

3) выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований применительно к каждому рассматриваемому в рамках доклада муниципальному нормативному правовому акту.

13. Общая характеристика оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования должна включать следующие сведения:

1) перечень муниципальных нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, включая сведения о внесенных в муниципальные нормативные правовые акты изменениях (при наличии);

2) период действия муниципальных нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии);

3) общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований;

4) нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений;

5) цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе муниципального нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков).

14. Оценка применения обязательных требований проводится на основании анализа ведения предпринимательской и иной экономической деятельности и должна содержать следующую информацию:

1) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Законом об обязательных требованиях;

2) информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки;

3) сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований;

4) количество и анализ содержания обращений субъектов регулирования в уполномоченные органы;

5) количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, в части разъяснений обязательных требований;

6) иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления.

15. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать применительно к каждому рассматриваемому в рамках доклада муниципальному нормативному правовому акту один из следующих выводов:

1) о целесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) без внесения изменений в нормативный правовой акт;

2) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт (с описанием предложений);

3) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и отмене (признании утратившим силу) муниципального нормативного правового акта, его отдельных положений.

16. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт формулируется при

выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

1) несоответствие системы обязательных требований или отдельных обязательных требований принципам Закона об обязательных требованиях, вышестоящим нормативным правовым актам и (или) целям и положениям государственных программ и национальных проектов Российской Федерации;

2) недостижение обязательными требованиями целей их введения;

3) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов субъектов регулирования на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (в том числе с положительным влиянием на снижение рисков, в целях устранения (снижения) которых установлены соответствующие обязательные требования);

4) наличие в различных муниципальных нормативных правовых актах (в том числе разной юридической силы) или в одном муниципальном нормативном правовом акте противоречащих друг другу обязательных требований;

5) наличие в муниципальных нормативных правовых актах неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

6) наличие неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

7) наличие устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований.

17. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований), необходимости отмены (признании утратившим силу) муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, его отдельных положений может быть сформулирован при выявлении нескольких случаев, предусмотренных пунктом 16 настоящей статьи, а также при выявлении хотя бы одного из следующих случаев:

1) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований (групп обязательных требований) в нескольких или одном муниципальном нормативном правовом акте;

2) отсутствие у уполномоченного органа предусмотренных в соответствии с действующим законодательством полномочий по установлению обязательных требований, являющихся предметом оценки применения обязательных требований.

18. В целях публичного обсуждения доклада уполномоченный орган не позднее 1 марта года, следующего за годом утверждения Перечня, размещает доклад на официальном сайте с одновременным извещением объединений и организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы муниципальных правовых актов в соответствии с порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

19. Срок публичного обсуждения доклада составляет не менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

20. Уполномоченный орган рассматривает все предложения, поступившие в ходе публичного обсуждения доклада в установленный для этого срок, составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете и (или) о причинах

отклонения и в течение 20 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения размещает сводку предложений на официальном сайте. Сводка предложений подписывается руководителем уполномоченного органа и приобщается к докладу.

21. Уполномоченный орган дорабатывает (при необходимости) доклад по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе публичного обсуждения доклада, и направляет его для рассмотрения в Администрацию города Костромы.

22. Администрация города Костромы в течение 15 рабочих дней рассматривает доклад и принимает одно из следующих решений (по каждому муниципальному нормативному правовому акту, включенному в Перечень):

1) о возможности продления срока действия муниципального нормативного правового акта, его отдельных положений (в отношении нормативных правовых актов, имеющих срок действия);

2) о необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт;

3) об отсутствии необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт;

4) о необходимости отмены (признания утратившим силу) муниципального нормативного правового акта, его отдельных положений;

5) о необходимости проведения в отношении муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, оценки фактического воздействия.

23. Сведения о решении, принятом в соответствии с частью 22 настоящей статьи, уполномоченный орган включает в доклад, утверждает доклад руководителем и публикует на официальном сайте.

24. В случае принятия Администрацией города Костромы одного из решений, указанных в пунктах 1, 2, 4 части 22 настоящей статьи, уполномоченный орган подготавливает соответствующий проект муниципального нормативного правового акта в течение 3 месяцев со дня утверждения доклада.