

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Положение**  
**о бюджетном процессе в городе Костроме"**

Проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в городе Костроме" (далее – Положение) разработан в целях приведения муниципального нормативного правового акта в соответствие с Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 199-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита" и Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона "Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг".

В частности, уточняются бюджетные полномочия отдельных участников бюджетного процесса по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля, исключается жесткая регламентация осуществления внутреннего финансового контроля.

Так, в соответствии с внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменениями:

1) В части правового регулирования осуществления внутреннего финансового контроля с 1 января 2020 г. исключена обязанность главных администраторов (администраторов) бюджетных средств по изданию нормативных правовых актов по внутреннему финансовому контролю. Правила осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2014 N 193, признаны утратившими силу с 1 января 2020 г. (принято постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2019 г. N 1409 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации").

Согласно подпункту 1 пункта 2 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса внутренний финансовый аудит осуществляется в целях оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля.

Таким образом, внутренний финансовый контроль, определяемый в качестве внутреннего процесса главного администратора (администратора) бюджетных средств и осуществляемый в целях соблюдения установленных правовыми актами,

регулирующими бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий, не отменен и должен осуществляться. При этом внутренний финансовый контроль является составной частью каждого бюджетного полномочия главного администратора (администратора) бюджетных средств, то есть внутренний финансовый контроль как контрольный механизм осуществляется всегда, в ходе формирования любого юридически значимого документа и (или) совершения операций, действий, направленных на выполнение бюджетного полномочия.

Теперь порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита устанавливается самостоятельно локальными актами главных распорядителей средств бюджета города Костромы, главных администраторов доходов бюджета города Костромы, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Костромы на основании федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и аудита.

На основании изложенного предлагается признать утратившим силу пункт 1<sup>6</sup> Положения.

2) Исключено из Бюджетного кодекса самостоятельное бюджетное полномочие главного администратора (администратора) бюджетных средств по осуществлению внутреннего финансового контроля. В связи с чем уточняются бюджетные полномочия Администрации города Костромы.

3) Финансовый орган в установленном им порядке в отношении главных администраторов средств соответствующего бюджета и главные администраторы бюджетных средств в установленном им порядке в отношении подведомственных им администраторов бюджетных средств наделяются полномочиями по проведению мониторинга качества финансового менеджмента, включающего мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд. В связи с чем также уточняются бюджетные полномочия Администрации города Костромы и вводится новая статьи 28<sup>1</sup> Проекта.

4) В соответствии с пунктом 4 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставляется возможность передачи администратором бюджетных средств полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита главному администратору бюджетных средств, в ведении которого он находится, или другому администратору бюджетных средств, находящемуся в ведении данного главного администратора бюджетных средств, в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита.

Передача полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита необходима для главных администраторов (администраторов) бюджетных средств, имеющих серьезные штатно-организационные (наличие конфликта интересов и отсутствие возможности фактического обеспечения функциональной независимости подразделений внутреннего финансового аудита), кадровые (невозможность привлечения квалифицированных внутренних аудиторов) и финансовые ограничения.

Указанные изменения Бюджетного кодекса Российской Федерации нашли отражение в проектируемой редакции статьи 28<sup>1</sup> Проекта.

Реализация Проекта не потребует привлечения дополнительного финансирования из бюджета города.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**решений Думы города Костромы, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в городе Костроме"**

В случае принятия решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в городе Костроме" признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие решений Думы города Костромы не потребуется.

Дума города Костромы шестого созыва  
**ПОСТОЯННАЯ ДЕПУТАТСКАЯ КОМИССИЯ**  
по экономике и финансам  
**Р Е Ш Е Н И Е**

17 марта 2020 года

№ 28

**О внесении на рассмотрение Думы города Костромы проекта решения  
Думы "О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в  
городе Костроме"**

Рассмотрев текст проекта решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в городе Костроме", заслушав и обсудив информацию заместителя председателя постоянной депутатской комиссии Думы города Костромы шестого созыва по экономике и финансам И. В. Невского, учитывая заключение по результатам антикоррупционной экспертизы от 4 марта 2020 года, в соответствии со статьей 2 Положения о постоянных депутатских комиссиях Думы города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 28 июня 2007 года № 79, комиссия

**Р Е Ш И Л А :**

1. Внести на рассмотрение Думы города Костромы проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в городе Костроме" (далее – Проект решения).
2. Поручить председателю постоянной депутатской комиссии Думы города Костромы шестого созыва по экономике и финансам А. Н. Егорову представлять Проект решения на всех стадиях рассмотрения Думой города Костромы.
3. Рекомендовать Главе города Костромы Ю. В. Журину включить Проект решения в проект повестки очередного заседания Думы города Костромы.
4. Рекомендовать депутатам Думы города Костромы принять Проект решения.

Заместитель председателя Комиссии



И. В. Невский

ДУМА г. КОСТРОМЫ  
ВХ. № 01-112/47  
ДАТА 19.03.20