Утверждено

решением

Думы города Костромы

от 24 февраля 2011 года N 24

ПОЛОЖЕНИЕ

об Общественной палате при Думе города Костромы

Список изменяющих документов

(в ред. решений Думы города Костромы

от 16.06.2011 N 133, от 24.11.2011 N 265, от 19.12.2013 N 226,

от 30.01.2014 N 19, от 10.07.2014 N 112, от 28.08.2014 N 145,

от 25.09.2014 N 176, от 26.11.2015 N 253)

Статья 1. Общие положения

1. Общественная палата при Думе города Костромы (далее по тексту - Общественная палата) является субъектом общественного контроля, совещательным органом, осуществляющим обсуждение широкого круга общественно значимых проблем и внесение предложений по их решению. Общественная палата создается Думой города Костромы без образования юридического лица и осуществляет свою деятельность на общественных началах, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", иными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Костромской области, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области, Уставом муниципального образования городского округа город Кострома (далее - Устав города Костромы), муниципальными правовыми актами города Костромы и настоящим Положением.

2. Решение о создании Общественной палаты принимается Думой города Костромы (далее - Дума). Общественная палата создается на период полномочий Думы соответствующего созыва.

Статья 2. Цели и задачи, функции, права Общественной палаты

1. Целями и задачами Общественной палаты являются обеспечение согласования интересов жителей города Костромы, общественных объединений и органов местного самоуправления города Костромы для решения общественно-политических и социально-экономических вопросов путем:

1) анализа общественного мнения по социальным, политическим и экономическим вопросам, обсуждаемым на местном уровне и затрагивающим интересы населения города Костромы;

2) изучения и обсуждения вопросов общественно-политического, экономического, социального, этнического и культурного развития города Костромы;

3) выработки предложений и рекомендаций по осуществлению планов и программ развития города Костромы;

4) осуществления общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления города Костромы (далее - органы местного самоуправления) в соответствии с настоящим Положением;

5) взаимодействия с органами местного самоуправления, политическими партиями, общественными и религиозными объединениями;

6) содействия развитию в городе Костроме всех форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

2. Общественная палата осуществляет следующие функции:

1) обеспечение участия представителей общественности в рассмотрении проектов муниципальных правовых актов города Костромы;

2) информирование органов местного самоуправления о своей деятельности;

3) постоянное объективное информирование общества о происходящих в городе Костроме социально значимых процессах и тенденциях;

4) взаимодействие со средствами массовой информации в целях формирования атмосферы гласности и конструктивного взаимодействия различных социальных групп и общественных объединений;

5) содействие развитию гражданского общества, проведение с этой целью конференций, "круглых столов", семинаров, общественных слушаний; обсуждению гражданских инициатив, формированию механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и общества;

6) осуществление общественного контроля в соответствии с Федеральным законом "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" и иными федеральными законами, законами Костромской области и муниципальными правовыми актами города Костромы.

3. В целях реализации функций, возложенных на Общественную палату настоящим Положением, Общественная палата вправе:

1) проводить слушания по социально значимым проблемам;

2) проводить общественную экспертизу проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

3) давать общественную оценку решений, инициатив и программ, принимаемых органами местного самоуправления и затрагивающих интересы населения города Костромы;

4) приглашать руководителей органов местного самоуправления на заседания Общественной палаты;

5) направлять членов Общественной палаты для участия в заседаниях Думы, в работе коллегиальных органов, формируемых Думой, а также в работе коллегиальных органов, формируемых главой Администрации города Костромы;

6) направлять в адрес органов местного самоуправления обращения, решения Общественной палаты;

7) при осуществлении общественного контроля:

а) осуществлять общественный контроль в формах, предусмотренных Федеральным законом "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" и другими федеральными законами;

б) выступать в качестве инициатора, организатора мероприятий, проводимых при осуществлении общественного контроля, а также участвовать в проводимых мероприятиях;

в) запрашивать в соответствии с законодательством Российской Федерации у органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, необходимую для осуществления общественного контроля информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

г) посещать в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами, законами Костромской области, муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы, соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

д) подготавливать по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и в средства массовой информации;

е) в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций направлять в соответствии с федеральным законодательством материалы, полученные в ходе осуществления общественного контроля, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченным по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей в Костромской области и в органы прокуратуры;

ж) обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами;

8) пользоваться иными правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и Костромской области, муниципальными правовыми актами города Костромы.

4. При осуществлении своей деятельности Общественная палата обязана:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации, Костромской области, муниципальные правовые акты города Костромы;

2) соблюдать установленные федеральными законами ограничения, связанные с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления;

3) не создавать препятствий законной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

4) соблюдать конфиденциальность полученной в ходе осуществления общественного контроля информации, если ее распространение ограничено федеральными законами;

5) обнародовать информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и о результатах контроля в соответствии с Федеральным законом "Об основах общественного контроля в Российской Федерации";

6) нести иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и решениями Думы города Костромы.

Статья 3. Состав и структура Общественной палаты

1. Общественная палата формируется в соответствии с настоящим Положением из двадцати граждан Российской Федерации (далее - граждане), из числа представителей общероссийских и межрегиональных общественных объединений, местных общественных объединений, осуществляющих свою деятельность на территории города Костромы (далее - общественные объединения).

2. Не допускается выдвижение кандидатов в члены Общественной палаты следующими общественными объединениями:

1) объединениями, зарегистрированными в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, менее чем за шесть месяцев до дня истечения срока полномочий членов Общественной палаты;

2) политическими партиями;

3) объединениями, которым в соответствии с Федеральным законом "О противодействии экстремистской деятельности" вынесено предупреждение в письменной форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, если оно не было признано судом незаконным;

4) объединениями, деятельность которых приостановлена в соответствии с Федеральным законом "О противодействии экстремистской деятельности", если решение о приостановлении не было признано судом незаконным.

3. Члены Общественной палаты на первом заседании избирают совет Общественной палаты (далее - совет), которое является постоянно действующим органом Общественной палаты.

4. Численный состав совета определяется Общественной палатой самостоятельно. В состав совета входят председатель, заместители председателя, члены совета.

5. Председатель совета избирается на первом заседании Общественной палаты большинством голосов от присутствующих на заседании членов Общественной палаты. По представлению председателя совета избираются заместители председателя совета.

6. Совет координирует деятельность Общественной палаты в период между ее заседаниями.

7. Для подготовки и проработки конкретных вопросов деятельности Общественной палаты могут образовываться комиссии, рабочие группы. В состав комиссий Общественной палаты входят члены Общественной палаты. В состав рабочих групп Общественной палаты могут входить члены Общественной палаты, представители общественных объединений и иные граждане, привлеченные к работе Общественной палаты.

Статья 4. Порядок формирования Общественной палаты

1. Членом Общественной палаты может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, постоянно проживающий на территории города Костромы.

2. Членом Общественной палаты не может быть:

1) депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутат представительного (законодательного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутат представительного органа муниципального образования;

2) лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, должность муниципальной службы;

3) лицо, признанное недееспособным на основании решения суда;

4) лицо, имеющее непогашенную или неснятую судимость;

5) лицо, имеющее двойное гражданство.

3. Дума принимает решение о создании Общественной палаты и приступает к формированию состава Общественной палаты.

4. Не позднее тридцати дней со дня вступления в силу решения Думы о создании Общественной палаты общественные объединения направляют в Думу предложения о включении в состав Общественной палаты своих представителей, оформленные решениями руководящих коллегиальных органов соответствующих объединений.

Указанные предложения должны содержать информацию о деятельности общественного объединения, а также сведения о представителе, который предложен в состав Общественной палаты.

5. К предложению должны быть приложены следующие документы:

1) нотариально заверенная копия устава общественного объединения;

2) документы, содержащие сведения о количестве членов или участников общественного объединения;

3) документы, содержащие сведения о вынесении предупреждения общественному объединению о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, представления о нарушениях Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о совершении действий, противоречащих целям общественного объединения, о приостановлении его деятельности в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом "Об общественных объединениях" и Федеральным законом "О противодействии экстремистской деятельности", либо об отсутствии таковых;

4) [анкета](#P288) представителя общественного объединения, который предложен в состав Общественной палаты, по форме, установленной в приложении 1 к настоящему Положению;

5) согласие представителя общественного объединения, который предложен в состав Общественной палаты, на обработку его персональных данных, оформляемое в соответствии с требованиями, установленными статьей 9 Федерального закона "О персональных данных".

6. Не позднее тридцати дней со дня истечения срока, установленного в [части 4](#P122) настоящей статьи, Главой города Костромы в Думу приглашаются руководители (уполномоченные представители) общественных объединений, направивших в Думу предложения о включении в состав Общественной палаты своих представителей, с целью формирования состава Общественной палаты из числа предложенных общественными объединениями кандидатов.

Руководители (уполномоченные представители) общественных объединений принимают решение о приеме в члены Общественной палаты двадцати представителей общественных объединений. От каждого общественного объединения в состав Общественной палаты может быть включен только один представитель.

Указанное решение направляется в Думу для утверждения состава Общественной палаты решением Думы города Костромы.

7. Общественная палата является правомочной, если в ее состав вошло более половины от установленного [частью 1 статьи 3](#P93) настоящего Положения числа членов Общественной палаты.

Первое заседание Общественной палаты созывается Главой города Костромы не позднее чем через тридцать дней со дня вступления в силу решения Думы города Костромы об утверждении состава Общественной палаты.

8. В случае если полный состав Общественной палаты не будет сформирован в порядке, установленном настоящим Положением, либо в случае досрочного прекращения полномочий хотя бы одного члена Общественной палаты, новые члены Общественной палаты вводятся в ее состав путем внесения изменений в решение Думы города Костромы об утверждении состава общественной палаты на основании представления Главы города Костромы, формируемого с учетом предложений общественных объединений о включении своих представителей в состав Общественной палаты.

В случае если состав Общественной палаты будет сформирован в количестве менее пятнадцати членов Общественной палаты, либо в случае одновременного досрочного прекращения полномочий более пяти членов Общественной палаты, новые члены Общественной палаты вводятся в ее состав путем внесения изменений в решение Думы города Костромы об утверждении состава общественной палаты в соответствии с решением Общественной палаты, принимаемом на основании предложений общественных объединений о включении своих представителей в состав Общественной палаты.

Приоритетом включения в число членов Общественной палаты пользуются кандидаты, предложенные общественными объединениями при формировании Общественной палаты, но не вошедшие в ее состав.

Статья 5. Регламент Общественной палаты

1. Общественная палата утверждает Регламент Общественной палаты.

2. Регламентом Общественной палаты устанавливаются:

1) порядок участия членов Общественной палаты в ее деятельности;

2) порядок проведения заседаний Общественной палаты;

3) порядок прекращения полномочий председателя совета и заместителей председателя совета;

4) порядок формирования комиссий и рабочих групп Общественной палаты, их компетенция и порядок работы, а также порядок прекращения полномочий;

5) порядок прекращения и приостановления полномочий членов Общественной палаты в случаях, предусмотренных настоящим Положением;

6) формы и порядок принятия решений Общественной палатой;

7) порядок привлечения к работе Общественной палаты общественных объединений, представители которых не вошли в ее состав, и формы взаимодействия с ними Общественной палаты;

8) процедуры отбора в члены Общественной палаты представителей общественных объединений, осуществляющих свою деятельность на территории города Костромы;

9) порядок подготовки и проведения мероприятий в Общественной палате;

10) порядок подготовки ежегодного доклада о деятельности Общественной палаты;

11) иные вопросы внутренней организации и порядка деятельности Общественной палаты в соответствии с настоящим Положением.

Статья 6. Организация деятельности Общественной палаты

1. Основными формами работы Общественной палаты являются заседания Общественной палаты, заседания совета, комиссий и рабочих групп Общественной палаты. Работу Общественной палаты организует совет, председатель совета.

2. Председатель совета:

1) обеспечивает взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления и средствами массовой информации;

2) ведет заседания Общественной палаты и заседания совета;

3) информирует Думу о проделанной Общественной палатой работе.

3. Заместитель председателя совета исполняет полномочия председателя совета в его отсутствие.

4. Совет:

1) рассматривает вопросы деятельности Общественной палаты в период между ее заседаниями;

2) вырабатывает рекомендации по повестке заседания Общественной палаты;

3) готовит материалы для проведения заседания Общественной палаты;

4) разрабатывает рекомендации по различным проблемам, возникающим в городе Костроме;

5) обращается к органам местного самоуправления за получением информации по вопросам социально-экономической и общественно-политической жизни города Костромы;

6) направляет своих представителей для участия в мероприятиях, проводимых органами местного самоуправления;

7) участвует в рассмотрении проектов муниципальных правовых актов города Костромы в пределах своей компетенции;

8) занимается аналитической, просветительской и консультативной деятельностью, организацией "круглых столов";

9) публикует информационно-аналитические материалы;

10) освещает в средствах массовой информации основные аспекты своей деятельности.

6. Права членов Общественной палаты:

1) вносить предложения по включению вопросов в план работы Общественной палаты и в повестки заседаний Общественной палаты, ее комиссий и рабочих групп;

2) выступать с докладами на заседаниях Общественной палаты;

3) представлять на рассмотрение Общественной палаты документы и материалы по обсуждаемым вопросам;

4) вносить на рассмотрение Общественной палаты свое аргументированное мнение по обсуждаемым вопросам, если оно отличается от изложенного в предлагаемом проекте решения Общественной палаты;

5) вносить на рассмотрение Общественной палаты вопросы, если они носят срочный характер и требуют немедленного рассмотрения на заседании Общественной палаты.

7. Полномочия члена Общественной палаты прекращаются в порядке, предусмотренном Регламентом Общественной палаты, в случае:

1) истечения срока полномочий Думы, принявшей решение о создании Общественной палаты;

2) подачи им заявления о выходе из состава Общественной палаты;

3) вступления в законную силу вынесенного в отношении его обвинительного приговора суда;

4) избрания его депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избрания (назначения) членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, избрания депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, избрания депутатом представительного органа муниципального образования;

5) назначения его на государственную должность Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальную должность или должность муниципальной службы;

6) признания его в установленном порядке недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;

7) выезда на постоянное место жительства за пределы города Костромы;

8) смерти члена Общественной палаты;

9) утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства.

10) выведения члена Общественной палаты из ее состава решением совета, принятом в случае, если член Общественной палаты:

- три раза подряд отсутствовал на заседании Общественной палаты, совета, комиссий и рабочих групп Общественной палаты, членом которых он является, за исключением отсутствия по причине болезни, подтвержденной соответствующими документами;

- отсутствовал в течение календарного года более чем на половине заседаний Общественной палаты, совета, комиссий и рабочих групп Общественной палаты, членом которых он является, без уважительной причины;

- три раза покинул заседание Общественной палаты, совета, комиссий и рабочих групп Общественной палаты, членом которых он является, без предупреждения председательствующего.

Контроль посещаемости заседаний Общественной палаты, совета, комиссий и рабочих групп Общественной палаты и соблюдения членами Общественной палаты требований настоящего Положения осуществляется председателем совета Общественной палаты.

Статья 7. Порядок деятельности Общественной палаты

1. Деятельность Общественной палаты осуществляется в соответствии с планом работы и графиками заседаний Общественной палаты, совета, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

Члены Общественной палаты принимают личное участие в работе заседаний Общественной палаты, совета, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

2. Заседания Общественной палаты проводятся не реже четырех раз в год. По решению совета Общественной палаты может быть проведено внеочередное заседание.

3. Общественная палата может привлекать к своей работе граждан Российской Федерации и общественные объединения, представители которых не вошли в ее состав.

Решение об участии в работе Общественной палаты граждан Российской Федерации и общественных объединений, представители которых не вошли в ее состав, принимается советом Общественной палаты.

4. Решения Общественной палаты принимаются в форме решений, заключений, предложений и обращений, в иной форме, предусмотренной Регламентом Общественной палаты. Решения Общественной палаты носят рекомендательный характер.

Решения Общественной палаты принимаются большинством голосов ее членов, присутствующих на заседании, с обязательным отражением мнения меньшинства в протоколе. Решения Общественной палаты подписываются председательствующим на заседании.

5. Совет Общественной палаты принимает решения по вопросам, отнесенным к его ведению настоящим Положением, большинством голосов его членов, присутствующих на заседании.

Совет представляет Думе ежегодный доклад о деятельности Общественной палаты. Ежегодный доклад Общественной палаты публикуется в средствах массовой информации.

6. Деятельность Общественной палаты осуществляется на принципах открытости и гласности.

7. Организационное, материально-техническое, информационное и документационное обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляет сотрудник аппарата Думы города Костромы, ответственный за работу с общественными организациями.

8. Финансовое обеспечение деятельности Общественной палаты является расходным обязательством города Костромы, осуществляемым в пределах бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Думы города Костромы, предусмотренных решением Думы города Костромы о бюджете города Костромы на соответствующий финансовый год и плановый период.

Статья 7.1. Удостоверение члена Общественной палаты

1. Член Общественной палаты имеет [удостоверение](#P398) члена Общественной палаты при Думе города Костромы (далее - удостоверение) по форме и описанию, установленным в приложении 2 к настоящему Положению. Удостоверение является документом, подтверждающим полномочия члена Общественной палаты.

Член Общественной палаты пользуется удостоверением в течение срока своих полномочий.

2. При прекращении членом Общественной палаты полномочий удостоверение признается недействительным и в течение десяти дней подлежит возврату в аппарат Думы города Костромы.

При невозможности сдачи удостоверения в установленный срок информация о недействительности удостоверения размещается в средствах массовой информации, осуществляющих официальное опубликование муниципальных правовых актов города Костромы, и на официальном сайте Думы города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. В случае утраты (порчи) удостоверения члену Общественной палаты на основании его заявления о выдаче нового удостоверения, содержащего причины утраты (порчи), оформляется и выдается новое удостоверение с отметкой "Дубликат".

Статья 8. Общественная экспертиза

1. Общественная палата вправе по решению совета либо в связи с обращением Главы города Костромы, Думы, Администрации города Костромы проводить общественную экспертизу проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Костромы.

По решению совета Общественная палата проводит экспертизу проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Костромы, затрагивающих вопросы:

1) обеспечения общественной безопасности и правопорядка;

2) конституционных прав граждан Российской Федерации в социальной сфере.

2. Для проведения экспертизы Общественная палата создает рабочую группу, которая вправе:

1) привлекать экспертов;

2) рекомендовать Общественной палате направить в органы местного самоуправления запрос о предоставлении документов и материалов, необходимых для проведения общественной экспертизы;

3) предлагать Общественной палате направить членов Общественной палаты для участия в работе органов местного самоуправления при рассмотрении проектов нормативных правовых актов, являющихся объектом экспертизы.

3. При поступлении запроса Общественной палаты органы местного самоуправления обязаны передать Общественной палате проекты нормативных правовых актов, указанные в запросе.

4. Общественная экспертиза, проводимая Общественной палатой при осуществлении общественного контроля, проводится в соответствии с положениями Федерального закона "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

Статья 9. Заключения Общественной палаты по результатам общественной экспертизы

1. Заключения Общественной палаты по результатам общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления носят рекомендательный характер и направляются соответственно в орган местного самоуправления, в компетенции которого находится принятие нормативного правового акта.

1.1. Заключение по результатам общественной экспертизы должно состоять из общих положений, замечаний, предложений и выводов.

Заключение по результатам общественной экспертизы должно отразить:

1) изменит ли сложившиеся общественные отношения, приведет ли к возникновению социальных проблем в конкретной сфере в случае принятия проекта нормативного правового акта в представленной редакции;

2) осложнит ли правовые отношения, например, семьи, школы, детских учреждений, учащихся, групп населения - пенсионеров, инвалидов, малоимущих, безработных, мигрантов, церковнослужителей, верующих и других; малого предпринимательства (в социально значимых областях бизнеса), то есть ограничит их социально значимые права;

3) осложнит ли порядок обращений граждан (и их объединений) в органы местного самоуправления города Костромы;

4) снизит ли социально-экономическую защищенность граждан (и их объединений) по сравнению с существующим порядком;

5) в какой степени может подорвать авторитет государственной власти и (или) местного самоуправления, судебных органов, правоохранительных органов, профессиональных союзов и других лиц.

2. Заключения Общественной палаты по результатам общественной экспертизы подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления.

3. При рассмотрении органами местного самоуправления заключений Общественной палаты по результатам общественной экспертизы проектов соответствующих нормативных правовых актов приглашаются члены Общественной палаты.

Статья 10. Формы и порядок осуществления Общественной палатой общественного контроля

Общественная палата осуществляет общественный контроль в формах и порядке, установленных Федеральным законом "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".