

Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

16 марта 2015 года № 27/15ОРВ

О проекте решения Думы города Костромы № 21/15
"О внесении изменения в статью 9 Порядка организации и проведения
фейерверков, массовых просветительных, театрально-зрелищных, спортивных,
рекламных и иных массовых мероприятий в городе Костроме"
(внесен главой Администрации города Костромы)

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы № 21/15 "О внесении изменения в статью 9 Порядка организации и проведения фейерверков, массовых просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных и иных массовых мероприятий в городе Костроме" (далее – Проект), разработанный главой Администрации города Костромы (далее – разработчик).

Проект разработан в целях установления разрешительной процедуры при предоставлении услуг торговли, питания и досуга позволит повысить качество оказываемых услуг. Необходимость такой процедуры обосновывается повышением меры ответственности организатора массового мероприятия, фейерверка за соответствие осуществляемой деятельности требованиям нормативных правовых актов.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в упрощенном порядке, результаты которой отражены в пояснительной записке к Проекту.

В соответствии с частью 3 статьи 4 Порядка проведения ОРВ по итогам проведения оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке разработчик готовит пояснительную записку, которая должна содержать:

- 1) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование;
- 2) цель предлагаемого правового регулирования;
- 3) возможные и (или) рекомендуемые варианты достижения поставленной цели, прогнозируемые выгоды и издержки;
- 4) описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;
- 5) итоговые выводы о значительности (незначительности) воздействия положений проекта муниципального правового акта на потенциальных адресатов.

Разработчик отразил в пояснительной записке к проекту указанные выше сведения. Разработчиком не сделаны выводы итоговые выводы о незначительности

воздействия положений проекта муниципального правового акта на потенциальных адресатов.

В соответствии с частью 6 статьи 4 Порядка проведения ОРВ случае разработчиком сделан вывод об отсутствии в проекте муниципального правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Костромы, и для получения заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта разработчик в уполномоченный орган направлены следующие документы:

- 1) проект муниципального правового акта;
- 2) пояснительная записка к нему вместе с материалами, обосновывающими сделанные в ней выводы;
- 3) финансово-экономическое обоснование проекта муниципального правового акта (при необходимости);
- 4) описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

Таким образом, по результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 4 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

- 1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта следует отметить, что в представленных материалах отсутствуют данные и расчеты, свидетельствующих о проработке разработчиком последствий и альтернатив вводимого правового регулирования. Таким образом, можно сделать вывод об недостаточном обосновании решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

Отдел также полагает необходимым отметить, что Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", иными федеральными законами, Уставом города Костромы полномочия органов местного самоуправления города Костромы по выдаче разрешения на организацию выездной торговли, оказания услуг общественного питания и размещения передвижных объектов сферы услуг в области досуга при проведении массовых мероприятий и фейерверков. В силу статьи 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ "Об основах

государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" торговля во время проведения массовых мероприятий подпадает под признаки торговой деятельности с использованием нестационарного торгового объекта, для которой статьей 10 названного Федерального закона предусмотрено отдельное правовое регулирование, с которым положения Проекта не корреспондируют.

Таким образом, в качестве предложений по совершенствованию положений Проекта считаем необходимым дополнительную проработку проекта в целях обеспечения его соответствия законодательству о государственном регулировании торговой деятельности, а также установления процедур, обеспечивающих устранение устранения избыточно широких дискреционных полномочий Администрации города Костромы при выдаче разрешений на предоставление услуг торговли, питания и досуга.

По результатам рассмотрения проведенной разработчиком оценки регулирующего воздействия Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод о наличии в тексте Проекта положений, которые способствуют введению избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Начальник отдела

Е. В. Кискин