

Дума города Костромы  
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских  
комиссий аппарата Думы города Костромы**  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**

20 июля 2015 года № 8-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы  
"О внесении изменения в подпункт 2 пункта 4 решения Думы города Костромы  
от 21 декабря 2005 года № 120 "Об определении порядка установления органами  
местного самоуправления города Костромы размера платы за жилое помещение  
и коммунальные услуги, тарифов на товары и услуги организаций  
коммунального комплекса, тарифов на услуги, предоставляемые  
муниципальными предприятиями и учреждениями"  
(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменения в подпункт 2 пункта 4 решения Думы города Костромы от 21 декабря 2005 года № 120 "Об определении порядка установления органами местного самоуправления города Костромы размера платы за жилое помещение и коммунальные услуги, тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями" (далее – Проект), разработанный главой Администрации города Костромы (далее – разработчик).

Проект разработан в целях повышения эффективности деятельности муниципальных предприятий и учреждений города Костромы, оптимизации сроков вступления в силу нормативных правовых актов, предусматривающих изменение тарифов на их услуги, предлагается в пункте 4 подпункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) указанное постановление подлежит официальному опубликованию и вступает в силу по истечении 7 дней со дня его официального опубликования, если более поздний срок вступления в силу не предусмотрен федеральными законами, законами Костромской области и муниципальными правовыми актами города Костромы».

Действующей редакцией Порядка установления тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 21 декабря 2005 года № 120, определено, что постановление по установлению тарифов вступает в силу с 1 числа месяца, следующего за месяцем его издания, но не ранее, чем по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, если более поздний срок вступления в силу не предусмотрен федеральными законами и законами в Костромской области.

Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия Проекта в упрощенном порядке, результаты которой отражены в пояснительной записке к Проекту.

В соответствии с частью 3 статьи 4 Порядка проведения ОРВ по итогам проведения оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке разработчик готовит пояснительную записку, которая должна содержать:

- 1) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование;
- 2) цель предлагаемого правового регулирования;
- 3) возможные и (или) рекомендуемые варианты достижения поставленной цели, прогнозируемые выгоды и издержки;
- 4) описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;
- 5) итоговые выводы о значительности (незначительности) воздействия положений проекта муниципального правового акта на потенциальных адресатов.

Разработчик не отразил в пояснительной записке к проекту указанные выше в пунктах 1 – 4 сведения. В результате определить, на каком основании разработчиком сделаны итоговые выводы о незначительности воздействия положений проекта муниципального правового акта на потенциальных адресатов.

Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 4 Порядка проведения ОРВ случае если разработчиком сделан вывод об отсутствии в проекте муниципального правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Костромы, то для получения заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта разработчик направляет в уполномоченный орган следующие документы:

- 1) проект муниципального правового акта;
- 2) пояснительную записку к нему вместе с материалами, обосновывающими сделанные в ней выводы;
- 3) финансово-экономическое обоснование проекта муниципального правового акта (при необходимости);
- 4) описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

Разработчик не направил для получения заключения документы, обосновывающие сделанные выводы, описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

Таким образом, по результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 4 Порядка проведения ОРВ, разработчиком не соблюдены.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом фактического отсутствия каких-либо данных и расчетов, свидетельствующих о проработке разработчиком последствий и альтернатив вводимого правового регулирования, можно сделать вывод об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом. Сказанное свидетельствует о низком качестве оценки регулирующего воздействия, проведенной разработчиком.

Вместе с тем, проект существенно ухудшает положение субъектов предпринимательской деятельности, пользующихся услугами муниципальных предприятий и учреждений, поскольку резко сокращается срок между изданием акта регулирования тарифов и его вступлением в силу, что не позволяет потребителям услуг (работ) адаптироваться к изменениям.

Поэтому, учитывая отсутствие веских причин для изменения существующего порядка, полагаем, что действующее правовое регулирование в большей степени защищает права предпринимателей – пользователей услуг муниципальных предприятий и учреждений.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы может сделать вывод о наличии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Начальник отдела



Е. В. Кискин