

ДУМА ГОРОДА КОСТРОМЫ РЕШЕНИЕ

№ _____

О внесении изменений в Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, руководствуясь статьями 29 и 55 Устава города Костромы, Дума города Костромы

РЕШИЛА:

1. Внести в Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы, утвержденный решением Думы города Костромы от 24 апреля 2015 года № 77 (с изменениями, внесенными решениями Думы города Костромы от 30 июля 2015 года № 151, от 11 августа 2016 года № 151, от 22 сентября 2016 года № 192), следующие изменения:

1) часть 6 статьи 4 изложить в следующей редакции:

"6. В случае выявления при проведении плановых (рейдовых) осмотров, обследований нарушений требований земельного законодательства должностные лица органа муниципального контроля принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также доводят в письменной форме до сведения руководителя (заместителя руководителя) органа муниципального контроля информацию о выявленных нарушениях для принятия решения о назначении внеплановой проверки по основаниям, установленным федеральным законом.";

2) в статье 5:

часть 1 дополнить предложением "Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.";

часть 5 после слова "разрабатываются" дополнить словами "и утверждаются";

часть 8 изложить в следующей редакции:

"8. Согласование с органами прокуратуры проведения внеплановых проверок в отношении граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц не требуется в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.";

3) в статье 6:

часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. В случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа муниципального контроля составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения. В этом случае орган муниципального контроля в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.";

часть 5 признать утратившей силу;

4) абзац первый части 4 статьи 7 после слова "руководителю" дополнить словами ", иному должностному лицу".

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города Костромы
" ____ " _____ 2017 г.

Ю. В. Журин

**Контрольный лист
определения необходимости проведения оценки регулирующего
воздействия проекта решения Думы города Костромы "О внесении изменений
в Порядок осуществления муниципального земельного контроля на
территории города Костромы"**

№ п/п	Предполагает ли проект нормативного правового акта	ДА/ НЕТ
1	установление новых или изменение ранее предусмотренных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке	да
2	установление новых или изменение ранее предусмотренных обязанностей для субъектов инвестиционной деятельности, исходя из того, что инвестиционной является деятельность по вложению денежных средств, ценных бумаг, иного имущества, в том числе имущественных прав, иных прав, имеющих денежную оценку, вкладываемых в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта, и осуществлению практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта	нет

Требуется проведение ОРВ проекта муниципального правового акта:

да/нет

(ненужное зачеркнуть)

Председатель постоянной
депутатской комиссии Думы
города Костромы шестого созыва
по местному самоуправлению



Л. А. Бекенева

Дата 24.01.2017

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Думы города Костромы "О внесении изменений
в Порядок осуществления муниципального земельного контроля на
территории города Костромы"

Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В соответствии с частью 2 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учетом положений настоящей статьи.

Решением Думы города Костромы от 24 апреля 2015 года № 77 утвержден Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы.

Указанный Порядок регулирует отношения в области организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля.

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации", вступившие в силу с 1 января 2017 года.

Действующая редакция Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы с 1 января 2017 года не соответствует требованиям Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Сведения о цели предлагаемого правового регулирования:

Проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы" (далее – Проект решения) разработан в целях приведения Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Проектом решения предлагается внести в Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы (далее-Порядок) следующие изменения:

1. Расширить перечень лиц, до сведения которых доводится информация о выявленных нарушениях, а также уточнить основания для принятия решения о назначении плановой проверки.

Частью 2 статьи 13² Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее- Закон о защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей) предусматривается, что в случае выявления нарушений обязательных требований должностные лица органа муниципального контроля обязаны довести до сведения руководителя (заместителя руководителя) органа муниципального контроля в письменной форме информацию о выявленных нарушениях.

В действующей редакции Порядка возможность уведомления заместителя руководителя не предусматривается.

Решение о назначении внеплановой проверки принимается по основаниям, предусмотренным федеральным законом. В действующей редакции Порядка перечень оснований расширен и не соответствует требованиям законодательства.

2. Уточнить периодичность проведения плановых проверок.

Новой редакцией части 2 статьи 9 Закона о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предусмотрено, что плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

3. Исключить положение, предусматривающее возможность проведения внеплановых проверок без согласования с органами прокуратуры.

В соответствии с новой редакцией части 8 статьи 71¹ Земельного кодекса Российской Федерации, вступившей в силу 3 июля 2016 года, проведение внеплановых проверок в отношении граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц без согласования с органами прокуратуры по общему правилу запрещено и допускается только по предусмотренным законом основаниям.

4. Дополнить перечень лиц, которым вручается экземпляр акта проверки с копиями приложений.

Согласно части 4 статьи 16 Закона о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, один экземпляр акта проверки с копиями приложений вручается под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки помимо руководителя, уполномоченного представителя также иному должностному лицу юридического лица.

5. Установить порядок действий в случае невозможности проведения плановой или внеплановой выездной проверки.

Частью 7 статьи 12 Закона о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, вступившей в силу 1 января 2017 года, предусматривается порядок действий, а также права органов муниципального контроля при невозможности проведения плановой или внеплановой выездной проверки.

В случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным, должностным лицом органа муниципального контроля составляется акт о невозможности проведения соответствующей проверки. В течение трех месяцев со дня составления указанного акта орган муниципального контроля вправе принять решение о проведении в отношении отсутствующего лица плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления.

Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Принятие проекта решения затронет интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы.

Проект решения направлен исключительно на приведение Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы в соответствие с федеральным законодательством.

Принятие данного проекта решения не повлечет увеличения расходов средств бюджета города Костромы.

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

(дата и номер сводного отчета)

1. Общая информация

1.1.	Вид и наименование проекта акта: проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы"
1.2.	Разработчик: постоянная депутатская комиссия Думы города Костромы шестого созыва по местному самоуправлению
1.3.	Сведения об отраслевых (функциональных) органах (структурных подразделениях) разработчика – исполнителях проекта акта: -
1.4.	Основание для разработки проекта акта: 1) реализация полномочий по установлению Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы; 2) внесение изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", вступивших в силу с 1 января 2017 года
1.5.	Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О.: Бекенева Любовь Александровна Должность: председатель постоянной депутатской комиссии Думы города Костромы шестого созыва по местному самоуправлению Номер телефона: 45-05-05 Адрес электронной почты: info@duma-kostroma.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта: низкая
2.2.	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект решения направлен исключительно на приведение муниципального правового акта в соответствие с федеральным законодательством

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: В соответствии с частью 2 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с
------	---

законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учетом положений настоящей статьи.

Решением Думы города Костромы от 24 апреля 2015 года № 77 утвержден Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы.

Указанный Порядок регулирует отношения в области организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля.

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации", вступившие в силу с 1 января 2017 года.

Действующая редакция Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы с 1 января 2017 года не соответствует требованиям Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: могут быть нарушены права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в ходе организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: указанная проблема может быть решена исключительно путем внесения изменений в Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: -

3.5. Источники данных: Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)

3.6. Иная информация о проблеме: -

4. Анализ опыта Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности

4.1. Опыт Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности: -

4.2. Источники данных: -

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам

5.1. Цели предлагаемого регулирования:	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы" разработан в целях приведения Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.	январь-февраль 2017 года
5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам: в соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.	
5.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: -	

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: внесение изменений в Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы
6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): альтернативные варианты решения проблемы отсутствуют.
6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: выбранный способ решения проблемы является единственно правомерным
6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: -

7. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, иные заинтересованные лица,

включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений
юридические лица и индивидуальные предприниматели, в отношении которых проводятся (или могут проводиться) проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы	-
7.3. Источники данных: -	

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления города Костромы или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
-	-	-

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права <1>	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
-	-	-
9.4. Наименование органа <2>: -		
9.4.1. (указывается орган)	9.4.2. Единовременные расходы в 20__ году:	
	9.4.3. Периодические расходы за период 20__ года:	
	9.4.4. Возможные поступления за период 20__ года:	

9.5.	Итого единовременные расходы: -	
9.6.	Итого периодические расходы за год: -	
9.7.	Итого возможные поступления за год: -	
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета города Костромы: -	
9.9.	Источники данных: -	

<1> Указываются данные из раздела 8 отчета.

<2> Указываются данные из раздела 8 отчета.

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1.	Группа участников отношений <3>	10.2.	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3.	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
-		-		-	

<3> Указываются данные из раздела 7 отчета.

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1.	Группа участников отношений <4>	11.2.	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений <5>	11.3.	Описание и оценка видов расходов
-		-		-	
11.4.	Источники данных:				

<4> Указываются данные из раздела 7 отчета.

<5> Указываются данные из раздела 10 отчета.

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
-	-	-	-
12.5. Источники данных: -			

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

13.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 10 февраля 2017 года			
13.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: отсутствует	13.3. срок (если есть необходимость):	<u> </u> (дней с момента опубликования нормативного правового акта)	
13.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует	13.5. срок (если есть необходимость):	<u> </u> (дней с момента опубликования нормативного правового акта)	
13.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует			

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

<p>14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования: принятие проекта решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы"</p>	<p>14.2. Сроки мероприятий: январь-февраль 2017 года</p>	<p>14.3. Описание ожидаемого результата: принятие проекта решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы"</p>	<p>14.4. Объем финансирования -</p>	<p>14.5. Источники финансирования: -</p>
<p>14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: - не повлечет увеличения расходов средств бюджета города Костромы</p>				

15. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

<p>15.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: -</p>
<p>15.2. Источники данных: -</p>

Приложение:

Председатель Комиссии
(должность руководителя разработчика)


(Подпись)

Л. А. Бекенева
(И.О.Фамилия)

Дума города Костромы шестого созыва
ПОСТОЯННАЯ ДЕПУТАТСКАЯ КОМИССИЯ
по местному самоуправлению
Р Е Ш Е Н И Е

24 января 2017 года

№ 6

О тексте проекта решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы"

Рассмотрев текст проекта решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы", подготовленный отделом юридического сопровождения деятельности Думы аппарата Думы города Костромы, в соответствии со статьей 2 Положения о постоянных депутатских комиссиях Думы города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 28 июня 2007 года № 79, комиссия

Р Е Ш И Л А :

1. Установить необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории города Костромы" (далее - проект муниципального правового акта).

2. Разместить на официальном сайте Думы города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

- 1) проект муниципального правового акта;
- 2) пояснительную записку к проекту муниципального правового акта;
- 3) информацию о сроке публичного обсуждения и способах направления мнений, предложений и замечаний по проекту муниципального правового акта.

3. Определить:

- 1) срок публичного обсуждения с 24 по 29 января 2017 года,
- 2) способы направления мнений, предложений и замечаний по проекту муниципального правового акта: в электронной форме на адрес электронной почты: info@duma-kostroma.ru, в письменной форме на адрес: город Кострома, ул. Советская, дом 1, Дума города Костромы.

4. Поручить председателю комиссии Л. А. Бекеневой по окончании срока для публичного обсуждения:

1) обобщить поступившие в установленный для публичного обсуждения срок в электронной или письменной форме мнения, замечания и предложения по проекту муниципального правового акта и в срок до 2 февраля 2017 года разместить сведения о результатах рассмотрения мнений, замечаний и предложений, поступивших в ходе общественного обсуждения, на официальном сайте Думы города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

2) по итогам проведения в упрощенном порядке оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта подготовить пояснительную записку и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых

актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) направить проект муниципального правового акта в уполномоченный орган (Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия указанного проекта.

Председатель Комиссии



Л. А. Бекенева