



ДУМА ГОРОДА КОСТРОМЫ

РЕШЕНИЕ

18 декабря 2014 года

№ 250

Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

В соответствии со статьями 7 и 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Законом Костромской области от 16 июля 2014 года № 557-5-ЗКО "Об экспертизе муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и оценке регулирующего воздействия проектов таких актов", руководствуясь статьями 29 и 55 Устава города Костромы, Дума города Костромы

РЕШИЛА:

1. Утвердить прилагаемые:

1) Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Установить, что планы проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год формируются и утверждаются в срок не позднее 01 марта 2015 года, в порядке, установленном статьей 2 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Установить, что:

1) органом, уполномоченным на проведение оценки регулирующего воздействия проектов решений Думы города Костромы нормативного характера, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы;

2) органом, уполномоченным на проведение экспертизы решений Думы города Костромы нормативного характера, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является постоянная депутатская комиссия Думы города Костромы пятого созыва по экономике и

финансам.

4. Настоящее решение вступает в силу с 1 января 2015 года и подлежит официальному опубликованию.

Глава города Костромы

Ю. В. Журин

" ___ " _____ 2014 года

Утвержден
решением Думы города Костромы
от 18 декабря 2014 года № 250

ПОРЯДОК
проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных
нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Статья 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), устанавливает процедуру проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы (далее – проект муниципального правового акта) и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта.

2. Целью оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов является выявление в них положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Костромы.

3. Основными принципами оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов являются:

- 1) обеспечение рассмотрения проекта муниципального правового акта максимально широким кругом заинтересованных лиц;
- 2) доступность информации о процедуре оценки регулирующего воздействия на всех стадиях их проведения;
- 3) обеспечения оперативности, экономичности и качества проведения процедуры оценки регулирующего воздействия;
- 4) обеспечение баланса интересов всех заинтересованных сторон в рамках проведения оценки регулирующего воздействия;
- 5) обеспечение оптимального выбора варианта правового регулирования с точки зрения выгод и издержек заинтересованных сторон.

4. Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты муниципальных правовых актов содержащие:

- 1) положения, приводящие к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;
- 2) положения, приводящие к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;
- 3) положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

5. Оценке регулирующего воздействия не подлежат следующие проекты муниципальных правовых актов:

- 1) по вопросам бюджета города Костромы и отчета об его исполнении, межбюджетных отношений, администрирования доходов в бюджетную систему Российской Федерации;
- 2) содержащие сведения, отнесенные к государственной тайне;
- 3) о координационных, совещательных органах;
- 4) по вопросам организации и осуществления мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории города Костромы от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности;
- 5) об утверждении муниципальных программ, о внесении в них изменений;
- 6) о предоставлении бюджетных инвестиций;
- 7) о порядке предоставления субсидий из бюджета города Костромы;
- 8) разрабатываемые исключительно в целях приведения муниципальных нормативных правовых актов города Костромы в соответствие с требованиями федерального и (или) областного законодательства;
- 9) об утверждении административных регламентов исполнения муниципальных функций и административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

Статья 2. Участники и способы проведения оценки регулирующего воздействия

1. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляется субъектом правотворческой инициативы, разработавшим проект муниципального правового акта (далее – разработчик).

2. По результатам оценки регулирующего воздействия составляется заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (далее – заключение), которое готовит орган (должностное лицо) органа местного самоуправления города Костромы, ответственный за оценку качества проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком (далее – уполномоченный орган).

3. Оценка регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта может проводиться:

- 1) в упрощенном порядке, включающем подготовку уполномоченным органом заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта;

- 2) в углубленном порядке, включающем проведение разработчиком публичных консультаций по проекту муниципального правового акта (далее – публичные консультации) и подготовку уполномоченным органом заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта.

4. Оценка регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта проводится до принятия проекта муниципального правового акта в установленном порядке.

Статья 3. Определение необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта

1. Разработчик устанавливает необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта:

1) определяя относится (не относится) проект муниципального правового акта к перечню проектов муниципальных правовых актов, не подлежащих оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 5 статьи 1 настоящего Порядка;

2) заполняя и подписывая контрольный лист определения необходимости оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку.

2. В случае если в контрольном листе на поставленные вопросы получен один или более положительных ответов, разработчик принимает решение о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия, о чем делается соответствующая отметка в контрольном листе.

3. В случае если в контрольном листе на поставленные вопросы не получено ни одного положительного ответа, разработчик принимает решение о том, что проведение оценки регулирующего воздействия не требуется, о чем делается соответствующая отметка в контрольном листе.

Статья 4. Проведение оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в упрощенном порядке

1. При выявлении необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта, разработчик проводит процедуру оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке.

2. Оценка регулирующего воздействия в упрощенном порядке проводится разработчиком посредством анализа на предмет:

1) определения обоснованности установления в проекте муниципального правового акта положений, вводящих обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, путем сопоставления предполагаемых выгод и расходов (издержек) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, определения соотносимости возможных ограничений, обязанностей, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и прогнозируемых результатов от принятия проекта муниципального правового акта;

2) выявления положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета города Костромы;

3) определения значительности (незначительности) воздействия положений проекта муниципального правового акта, указанных в части 4 статьи 1 настоящего Порядка, на потенциальных адресатов.

3. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке разработчик готовит пояснительную записку, которая должна содержать:

1) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование;

2) цель предлагаемого правового регулирования;

3) возможные и (или) рекомендуемые варианты достижения поставленной

цели, прогнозируемые выгоды и издержки;

4) описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

5) итоговые выводы о значительности (незначительности) воздействия положений проекта муниципального правового акта, указанных в части 4 статьи 1 настоящего Порядка, на потенциальных адресатов.

4. Пояснительная записка подписывается руководителем разработчика проекта муниципального правового акта.

5. В случае если в ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в упрощенном порядке разработчиком будет установлено, что проект муниципального правового акта содержит положения, указанные в пункте 4 статьи 1 настоящего Порядка, разработчик принимает решение о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в углубленном порядке в соответствии со статьей 6 настоящего Порядка, о чем делается отметка в пояснительной записке.

6. В случае если разработчиком сделан вывод об отсутствии в проекте муниципального правового акта положений, указанных в части 4 статьи 1 настоящего Порядка, то для получения заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта разработчик направляет в уполномоченный орган следующие документы:

1) проект муниципального правового акта;

2) пояснительную записку к нему вместе с материалами, обосновывающими сделанные в ней выводы;

3) финансово-экономическое обоснование проекта муниципального правового акта (при необходимости);

4) описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

Статья 5. Рассмотрение документов уполномоченным органом и подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта

1. На основании представленных разработчиком в соответствии с частью 6 статьи 4 настоящего Порядка документов, уполномоченным органом проводится их рассмотрение, по итогам которого составляется заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (далее - заключение).

2. Уполномоченный орган рассматривает представленные документы на предмет:

1) определения обоснованности установления в проекте муниципального правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

2) выявления положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета

города Костромы;

3) определения значительности (незначительности) воздействия положений проекта муниципального правового акта, указанных в части 4 статьи 1 настоящего Порядка, на потенциальных адресатов;

4) соблюдения порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия и обоснованности сделанных разработчиком выводов.

3. По результатам рассмотрения документов уполномоченный орган делает вывод о наличии либо отсутствии в проекте муниципального правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) бюджета города Костромы.

4. В процессе проведения рассмотрения документов уполномоченный орган вправе направлять представленные разработчиком документы в органы государственной власти Костромской области, иные государственные органы, организации, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и в иные организации, с запросом о представлении своих предложений по проекту муниципального правового акта, представленного разработчиком.

5. В случае если уполномоченным органом сделан вывод о том, что проект муниципального правового акта не содержит положений, указанных в части 4 статьи 1 настоящего Порядка, он принимает решение об отсутствии необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в углубленном порядке (далее также – оценка в углубленном порядке), готовит заключение и направляет его разработчику.

6. Заключение уполномоченного органа направляется разработчику в течение 15 рабочих дней со дня получения документов, предусмотренных частью 6 статьи 4 настоящего Порядка либо частью 8 статьи 6 настоящего Порядка.

7. Заключение уполномоченного органа подписывается руководителем уполномоченного органа и в течение 5 рабочих дней со дня его подписания размещается на официальном сайте органа местного самоуправления города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – официальный сайт).

8. Заключение уполномоченного органа содержит следующие положения:

- 1) наименование проекта муниципального правового акта;
- 2) наименование разработчика проекта муниципального правового акта;
- 3) позиция относительно предлагаемого правового регулирования;
- 4) обобщение и оценка результатов публичных консультаций (в случае если они проводились);

5) предложения направленные на улучшения качества проекта муниципального правового акта;

6) итоговые выводы о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

9. В случае если уполномоченным органом сделан вывод о том, что проект муниципального правового акта содержит положения, указанные в части 4 статьи 1 настоящего Порядка, уполномоченный орган принимает решение о необходимости проведения оценки в углубленном порядке, готовит соответствующее

уведомление и направляет его разработчику.

10. При выявлении уполномоченным органом в ходе рассмотрения представленных разработчиком документов факта несоблюдения процедуры проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта, уполномоченный орган готовит письмо с указанием необходимости устранения выявленных нарушений и возвращает разработчику представленные документы.

11. При получении разработчиком заключения, содержащего замечания к проекту муниципального правового акта, разработчик учитывает выводы изложенные в заключении и устраняет выявленные уполномоченным органом недостатки при доработке проекта муниципального правового акта. Заключение в обязательном порядке прилагается к проекту муниципального правового акта.

Статья 6. Проведение оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в углубленном порядке

1. Оценка регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в углубленном порядке осуществляется разработчиком путем проведение публичных консультаций по проекту муниципального правового акта (далее – публичные консультации).

2. Публичные консультации проводятся разработчиком в форме сбора мнений (предложений, замечаний) объединений предпринимателей, являющихся некоммерческими организациями (далее – участники публичных консультаций), по проекту муниципального правового акта в целях учета их интересов посредством направления участниками публичных консультаций своих мнений (предложений, замечаний) в адрес разработчика.

3. Для проведения публичных консультаций разработчик не позднее трех рабочих дней после дня получения уведомления уполномоченного органа о необходимости проведения оценки в углубленном порядке либо после дня подписания руководителем разработчика пояснительной записки по согласованию с органом местного самоуправления города Костромы, в компетенцию которого входит принятие (издание) разработанного проекта муниципального правового акта, размещает на официальном сайте данного органа местного самоуправления уведомление о проведении публичных консультаций по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку с приложением проекта муниципального правового акта, пояснительной записки, а также опросных листов с перечнем вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций.

Примерная форма опросного листа для проведения публичных консультаций приведена в приложении 3 к настоящему Порядку.

4. Срок проведения публичных консультаций должен составлять не менее 15 календарных дней со дня размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

5. Разработчик в течение 5 рабочих дней со дня окончания проведения публичных консультаций рассматривает поступившие в установленный срок в письменной форме на бумажном носителе либо в электронной форме мнения (замечания, предложения) по проекту муниципального правового акта и оформляет справку о результатах проведения оценки регулирующего воздействия по проекту муниципального правового акта в углубленном порядке по форме согласно приложению 4 к настоящему Порядку (далее – справка).

6. В справке отражаются мнения (замечания, предложения) участников публичных консультаций, а также позиция разработчика по данным мнениям, замечаниям и предложениям и позиция разработчика в отношении необходимости использования либо неиспользования поступивших предложений и замечаний при доработке проекта муниципального правового акта, а также сведения, предусмотренные приложением 5 к настоящему Порядку.

Разработчик обязан рассмотреть все мнения (замечания, предложения), поступившие в письменной или электронной форме в срок, определенный для проведения публичных консультаций по проекту муниципального правового акта.

7. На основании полученных мнений (замечаний, предложений) по проекту муниципального правового акта разработчик вправе осуществить доработку или изменение отдельных положений проекта муниципального правового акта, что подлежит отражению в справке.

8. Справка подписывается руководителем разработчика, после чего направляется вместе с проектом муниципального правового акта, а также материалами, полученными в ходе проведения публичных консультаций, в уполномоченный орган для подготовки заключения.

9. Уполномоченный орган осуществляет рассмотрение документов, представленных в соответствии с частью 8 настоящей статьи, по итогам которого составляет заключение в соответствии со статьей 5 настоящего Порядка.

Приложение 1
к Порядку проведения оценки регулирующего
воздействия проектов муниципальных
нормативных правовых актов города Костромы,
затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной
деятельности

**Форма контрольного листа определения необходимости проведения оценки
регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта**

(наименование вида акта и его заголовок)

№ п/п	Предполагает ли проект нормативного правового акта	ДА/ НЕТ
1	регулирование общественных отношений, связанных с предпринимательской деятельностью, т.е. общественных отношений между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке	
2	регулирование общественных отношений, связанных с инвестиционной деятельностью, т.е. регулированием общественных отношений по вложению денежных средств, ценных бумаг, иного имущества, в том числе имущественных прав, иных прав, имеющих денежную оценку, вкладываемых в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта и осуществлению практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта	

Требуется проведение ОРВ проекта муниципального правового акта:

да/нет

(ненужное зачеркнуть)

(Ф.И.О. руководителя разработчика)

(Подпись руководителя разработчика)

Дата _____

Приложение 2

к Порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

**Форма уведомления
о проведении публичных консультаций**

**УВЕДОМЛЕНИЕ
о проведении публичных консультаций**

_____ (наименование разработчика проекта муниципального правового акта)

уведомляет о проведении публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия в углубленном порядке проекта муниципального правового акта

_____, (наименование вида акта и его заголовок)

разработанного

_____ (наименование субъекта правотворческой инициативы)

Оценка регулирующего воздействия проводится в целях выявления в проекте муниципального правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета города Костромы.

Сроки проведения публичных консультаций: _____

(дата начала и окончания)

Мнения, замечания и предложения направляются по прилагаемой форме опросного листа:

в электронном виде на адрес _____

(адрес электронной почты)

или на бумажном носителе по адресу _____

(адрес разработчика)

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций: _____

_____ (Ф.И.О. ответственного лица)

рабочий телефон: _____;

график работы: с _____ до _____ по рабочим дням.

Приложения:

1. проект муниципального правового акта;
2. пояснительная записка к проекту муниципального правового акта и дополнительная информация;
3. опросный лист для проведения публичных консультаций.

Приложение 3

к Порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Примерная форма опросного листа для проведения публичных консультаций по проекту муниципального правового акта

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ

для проведения публичных консультаций
по проекту муниципального правового акта

(наименование вида акта и его заголовок)
разработанного _____

(наименование субъекта правотворческой инициативы)

Контактная информация об участнике публичных консультаций

Наименование участника: _____

Сфера деятельности участника: _____

Фамилия, имя, отчество контактного лица: _____

Номер контактного телефона: _____

Адрес электронной почты: _____

**Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций**

1. Является ли проблема, на решение которой направлен проект муниципального правового акта, актуальной в настоящее время для города Костромы? _____

2. Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено? _____

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, государства и общества в целом)? _____

4. Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны. _____

5. Какие, по Вашему мнению, субъекты предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности будут затронуты предлагаемым правовым _____

регулированием (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в Вашем городе)? _____

6. Повлияет ли введение предлагаемого правового регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки. _____

7. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия? _____

8. Содержит ли проект муниципального правового акта положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? _____

9. Оцените издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого правового регулирования. Какие из них Вы считаете избыточными? Если возможно, оцените затраты на выполнение вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее). _____

10. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта и его принятии. _____

Приложение 4

к Порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Форма справки о результатах проведения оценки регулирующего воздействия по проекту муниципального правового акта в углубленном порядке

СПРАВКА

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия по проекту муниципального правового акта в углубленном порядке

_____ ,
(наименование вида акта и его заголовок)

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250, _____

_____ ,
(наименование разработчика)

проведены публичные консультации по проекту _____

_____ ,
(наименование вида акта и его заголовок)

разработанного _____

_____ ,
(наименование субъекта правотворческой инициативы)

В рамках публичных консультаций проект муниципального правового акта и перечень вопросов по проекту муниципального правового акта были направлены в:

При проведении публичных консультаций получены отзывы от: _____

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в сводной таблице результатов.

Сводная таблица
результатов проведения публичных консультаций

№	Структурный элемент проекта муниципального правового акта	Замечания и (или) предложения	Позиция уполномоченного органа по поступившим замечаниям и предложениям
Участник публичных консультаций -			
1.			
Участник публичных консультаций -			
2.			

Приложение 5

к Порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Перечень сведений, подлежащих отражению в справке о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в углубленном порядке

1. Примерный перечень сведений о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта, представляемых разработчиком проекта.

2. Краткое описание предлагаемого правового регулирования, вводимого проектом муниципального правового акта, в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, вводимое проектом муниципального правового акта, оценка негативных последствий, порождаемых наличием данной проблемы.

4. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования, вводимого проектом муниципального правового акта, и обоснование их соответствия принципам государственного регулирования, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты социально-экономического развития, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации.

5. Описание предлагаемого правового регулирования, вводимого проектом муниципального правового акта, в части положений, которыми изменяется порядок реализации полномочий в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6. Описание рассмотренных альтернативных вариантов правового регулирования, вводимого проектом муниципального правового акта (способы, необходимые мероприятия, результат оценки последствий).

7. Сведения о предлагаемом порядке введения правового регулирования, предусматриваемого проектом муниципального правового акта (необходимость переходных положений, распространение на действующие отношения, сроки введения регулирования, соотнесенные со сроками готовности инфраструктуры, необходимость выпуска иных муниципальных правовых актов для введения правового регулирования).

8. Оценка расходов бюджета города Костромы на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования, предусмотренного проектом муниципального правового акта.

9. Описание обязанностей, ограничений, запретов, которые предполагается возложить на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

10. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, предусмотренным проектом муниципального правового акта.

11. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, ограничения, запреты, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием, предусмотренным проектом муниципального правового акта.

12. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

13. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений, обязанностей, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета города Костромы.

Утвержден
решением Думы города Костромы
от 18 декабря 2014 года № 250

ПОРЯДОК
проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города
Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности

Статья 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее соответственно – муниципальный правовой акт, Порядок), определяет процедуру проведения уполномоченным органом экспертизы муниципальных правовых актов, в том числе порядок проведения публичных консультаций и механизм взаимодействия уполномоченного органа с заинтересованными лицами.

2. Экспертиза муниципального правового акта проводится в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Основными принципами проведения экспертизы являются:

1) профессионализм (компетентность) лиц, участвующих в проведении экспертизы;

2) обеспечение оперативности, экономичности и качества проведения экспертизы;

3) полнота проведения экспертизы;

4) плановость проведения экспертизы;

5) обеспечение рассмотрения в процессе экспертизы муниципального правового акта максимально широким кругом заинтересованных лиц;

б) доступность информации об экспертизе;

7) публичность проведения консультаций с заинтересованными лицами.

4. Экспертизе подлежат следующие муниципальные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

1) вводящие ограничения (запреты) для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) способствующие возникновению необоснованных расходов субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) бюджета города Костромы;

3) устанавливающие порядок организации и осуществления муниципального контроля за субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности;

4) приводящие к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании;

5) способствующие ограничению конкуренции.

5. При проведении экспертизы муниципального правового акта

осуществляется:

1) исследование муниципального правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – исследование муниципального правового акта);

2) проведение публичных консультаций по муниципальному правовому акту;

3) рассмотрение и учет замечаний, предложений, рекомендаций, информационно-аналитических материалов, поступивших в ходе публичных консультаций;

4) составление мотивированного заключения об экспертизе муниципального правового акта (далее также - заключение).

Статья 2. Формирование плана проведения экспертизы муниципальных правовых актов

1. Экспертиза муниципальных правовых актов проводится органом (должностным лицом) уполномоченным органом местного самоуправления города Костромы на проведение экспертизы муниципального правового акта (далее – уполномоченный орган) в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных правовых актов (далее - План).

2. Формирование Плана осуществляется уполномоченным органом на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших от органов государственной власти Костромской области, органов местного самоуправления города Костромы, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области, Уполномоченного по правам человека в Костромской области, ассоциаций и союзов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – инициатор экспертизы).

3. Для формирования Плана уполномоченный орган ежегодно не позднее 1 октября текущего года размещает на официальном сайте органа местного самоуправления города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт), извещение о формировании Плана с указанием почтового и электронного адреса по которым можно направить предложения, наименования уполномоченного органа, срока для направления предложений.

4. Предложения о проведении экспертизы, указанные в части 2 настоящей статьи, подаются в уполномоченный орган в бумажной форме или в форме электронного документа, в течение 30 дней со дня размещения извещения о формировании Плана на официальном сайте.

5. В предложении о проведении экспертизы должны быть указаны:

1) наименование уполномоченного органа;

2) наименование лица (органа), вносящего предложение о проведении экспертизы;

3) адрес, по которому должен быть отправлен ответ о рассмотрении предложения;

4) сведения о муниципальном правовом акте, в отношении которого вносится предложение о проведении экспертизы: вид, наименование, дата принятия (издания), регистрационный номер;

5) положения муниципального правового акта, необоснованно затрудняющие

осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) содержание условий (препятствий), затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6. Поступившее предложение о проведении экспертизы подлежит обязательной регистрации в течение трех дней со дня его поступления в уполномоченный орган.

7. По итогам рассмотрения предложения о проведении экспертизы уполномоченный орган готовит ответ о его рассмотрении и включении муниципального правового акта в проект Плана или об отказе в его включении с указанием причин отказа и направляет его адресату.

8. В Плане указываются:

1) сведения о муниципальном правовом акте: вид, наименование, дата принятия (издания), регистрационный номер;

2) положения муниципального правового акта, необоснованного затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, по мнению инициатора экспертизы;

3) срок проведения экспертизы для каждого муниципального правового акта, который не должен превышать трех месяцев;

4) инициатор экспертизы муниципального правового акта.

9. В случае необходимости срок проведения экспертизы продлевается уполномоченным органом, но не более чем на один месяц.

10. До утверждения Плана уполномоченный орган может запросить мнение объединений предпринимателей, являющихся некоммерческими организациями об очередности проведения экспертизы рассматриваемых муниципальных правовых актов.

11. План утверждается актом уполномоченного органа не позднее 15 ноября текущего года сроком на один календарный год и размещается на официальном сайте в течение пяти рабочих дней после его утверждения.

Статья 3. Проведение публичных консультаций по муниципальному правовому акту

1. В процессе проведения экспертизы уполномоченным органом осуществляются публичные консультации в форме сбора мнений объединений предпринимателей, являющимися некоммерческими организациями, иными заинтересованными лицами (далее - участники публичных консультаций) о влиянии предполагаемого правового регулирования на дальнейшее развитие экономических институтов и непосредственных участников экономических отношений.

2. В целях организации публичных консультаций уполномоченный орган размещает на официальном сайте следующую информацию:

1) уведомление о проведении публичных консультаций (далее - уведомление) с указанием срока начала и окончания публичных консультаций, а также способа направления своих мнений участниками публичных консультаций по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку;

2) текст муниципального правового акта;

3) опросный лист с примерным перечнем вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

3. В зависимости от особенностей вида деятельности субъекта

предпринимательской (инвестиционной) деятельности перечень вопросов, включаемых в опросный лист для проведения публичных консультаций по конкретному муниципальному правовому акту, может быть уточнен.

4. Срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченным органом и не может составлять менее 30 календарных дней со дня размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

5. Результаты публичных консультаций отражаются в заключении.

Статья 4. Проведение экспертизы муниципального правового акта и подготовка заключения об экспертизе муниципального правового акта

1. При проведении экспертизы уполномоченный орган:

1) рассматривает замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические и статистические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций;

2) проводит исследование муниципального правового акта путем анализа его положений во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывая их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

3) определяет характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

4) устанавливает наличие затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, вызванных применением положений муниципального правового акта, а также их обоснованность и целесообразность.

2. Уполномоченный орган может обратиться к субъекту правотворческой инициативы, разработавшему проект муниципального правового акта, субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, иным заинтересованным лицам с запросом о предоставлении информационных материалов по предмету экспертизы.

3. При проведении экспертизы муниципального правового акта изучению подлежат следующие вопросы:

1) затрудняют ли положения муниципального правового акта, указанные в Плате, осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) содержит ли муниципальный правовой акт положения, затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, помимо положений указанных в Плате, в том числе:

положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;

требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления

предпринимательской или инвестиционной деятельности;

чем обусловлено принятие норм, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, существует ли необходимость сохранения данных положений на момент проведения экспертизы;

является ли на момент проведения экспертизы вмешательство органов местного самоуправления города Костромы необходимым средством решения существующей проблемы;

иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. По результатам экспертизы уполномоченный орган составляет заключение об экспертизе муниципального правового акта по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку.

5. В заключении указываются сведения:

1) о муниципальном правовом акте (вид, орган, принявший акт, заголовок (наименование), дата принятия, регистрационный номер, источник официального опубликования);

2) о выявленных положениях муниципального правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений;

3) обоснование сделанных выводов;

4) о проведенных публичных консультациях, позиции участников экспертизы.

6. Заключение подписывается руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа не позднее последнего дня срока проведения экспертизы данного муниципального правового акта, установленного Планом.

7. В течение 3 рабочих дней со дня подписания заключения, оно размещается на официальном сайте, а также направляется инициатору экспертизы данного муниципального правового акта.

8. Заключение, содержащее вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, является основанием для внесения уполномоченным органом в орган местного самоуправления города Костромы, принявший (издавший) муниципальный правовой акт, предложений об отмене или изменении муниципального правового акта (его отдельных положений), необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение 1
к Порядку проведения экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов
города Костромы, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности

**Форма уведомления
о проведении публичных консультаций**

Настоящим _____,
(наименование уполномоченного органа)
уведомляет о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы
нормативного правового акта

(наименование вида акта, органа, должностного лица, принявшего акт,

заголовок (наименование) акта, регистрационный номер, дата принятия)

Экспертиза проводится в целях выявления в нормативном правовом акте
положений, которые необоснованно затрудняют осуществление
предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Сроки проведения публичных консультаций: _____
(дата начала и окончания)

Мнения, замечания и предложения направляются по прилагаемой форме
опросного листа:

в электронном виде на адрес _____
(адрес электронной почты)

или на бумажном носителе по адресу _____
(адрес уполномоченного органа)

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций: _____

(Ф.И.О. ответственного лица)

рабочий телефон: _____;

график работы: с _____ до _____ по рабочим дням

Приложения:

1. текст муниципального нормативного правового акта;
2. опросный лист для проведения публичных консультаций.

Приложение 2
к Порядку проведения экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов
города Костромы, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности

**Примерная форма опросного листа для проведения публичных консультаций
в рамках экспертизы нормативного правового акта**

(наименование вида акта, органа, должностного лица, принявшего акт,

заголовок (наименование) акта,

регистрационный номер, дата принятия)

Контактная информация об участнике публичных консультаций

Наименование участника: _____

Сфера деятельности участника: _____

Фамилия, имя, отчество контактного лица: _____

Номер контактного телефона: _____

Адрес электронной почты: _____

Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Является ли проблема, на решение которой направлен муниципальный нормативный правовой акт, актуальной в настоящее время для города Костромы?

2. Является ли вмешательство органов местного самоуправления города Костромы необходимым средством решения существующей проблемы?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности)? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие положения муниципального нормативного правового акта приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

5. Какие положения муниципального нормативного правового акта создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

6. Какие положения муниципального нормативного правового акта ограничивают

возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

7. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые органами местного самоуправления города Костромы, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия? _____

8. Какие положения муниципального нормативного правового акта способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

9. Являются ли положения муниципального нормативного правового акта необоснованно затрудняющими ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение? _____

10. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта.

Приложение 3
к Порядку проведения экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов
города Костромы, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности

**Форма заключения
об экспертизе муниципального нормативного правового акта**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

В соответствии с Законом Костромской области от 16 июля 2014 года № 557-5-ЗКО «Об экспертизе муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и оценке регулирующего воздействия проектов таких актов», Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250, на основании Плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

_____ провел экспертизу
(наименование уполномоченного органа)

_____ (наименование вида акта, органа, должностного лица, принявшего акт)

_____ (дата принятия, регистрационный номер, наименование акта)

и сообщает следующее.

В ходе проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта с «__» _____ 20__ года по «__» _____ 20__ года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте _____ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: _____.

Инициатором проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта выступил _____
(наименование лица, внесшего предложение о проведении экспертизы)

По результатам публичных консультаций получено _____ замечаний и предложений. Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (приложение 2 к данному заключению).

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в _____
(наименование лиц, которым были направлены запросы)

Не представлены по дополнительному запросу сведения следующими лицами: _____.

1. Обоснование необходимости правового регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

1) _____

2) _____

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования _____
_____ пришел к выводу о наличии (отсутствии)

(наименование уполномоченного органа)

В _____

(наименование вида акта, органа, должностного лица,

_____ принявшего акт, заголовок (наименование) акта, регистрационный номер, дата принятия) положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Необоснованные затруднения заключаются в следующем:

(руководитель
уполномоченного органа,
подготовившего заключение)

(подпись)

(расшифровка подписи)

(дата)

М.П.